



2024 年台日关系回顾

□ 王强

2024 年,在台日政局“双变动”背景下,台日实质关系亦步入调整转换期。日本岸田政府经历自民党政治黑金丑闻冲击,支持率持续低迷被迫放弃竞选。石破茂经历两轮投票,在自民党派系角力下逆转选局、艰难胜选,当选为日本新任首相。与此同时,赖清德在“双少数”局面下上台,继续推行“媚日”政策,加大贴靠日本亲台势力,迅速推动对日人事调整,加深台日关系“桌面下握手”,以“岛链”“供应链”“民主链”串联实质关系。然而,在国际一中框架约束下,日本对台维持“非政府间实务关系”难掩“以台遏华”动机和摇摆渔利企图,台日“虚热实冷”的实质关系暗藏波动调整的新迹象。

一、日本加大“以台制华”,加速调整台海新战略

在美国“印太战略”布局下,日本亲台政客频繁鼓噪“台海有事”论调,密集调整西南方向军事部署,强化日美同盟对华“遏制力”,企图“借台唱戏”摆脱“战后体制”约束。

(一) 巩固“盟伴体系”,强化对华“遏制力”

日本有意成为美国的“平等伙伴”,充当“印太战略”的遏华“北锚”。2024 年 4 月,日美举行首脑会谈,声称全面升级“全球合作伙伴关系”,推动调整驻日美军司令部,扩大驻日美军权限,有意“剑指中国”鼓动阵营对抗。年初,日美在九州岛和冲绳地区开展“铁拳”军演,进行“夺岛作战演练”,提升“军事互操作

性”。年中,日本海上自卫队护卫舰首度穿越台湾海峡,制造台海紧张局势,鼓吹“吓阻战略迈入新阶段”。^①年底,日美抛出制定首份“应对台海紧急事态”联合作战计划,谋划在日本西南地区“建立临时基地”,以便自卫队“提供弹药和燃料等后勤支持。日本利用西南诸岛的特殊地理位置和军事价值,加速台海战场新部署,加紧推动西南诸岛“军事要塞化”,企图充当美军“远征前进基地作战”的关键环节。^②虽然日本有意弥补美介入台海“鞭长莫及”的困境,但自身实力面临“力所不及”的制约。日本急于拉“盟伴”下水构筑“护台”体系,更加折射出战略冒险的焦虑心态。

(二) 鼓噪“台海危机”,共撑“民主保护伞”

近年来,日本智库炮制“台湾有事”推演成为影响日本政府涉台决策的新手段。“日本战略研究论坛”相继针对“危机管理、网络攻击、美日协防、日本撤侨”等情景开展涉台推演,测试日本政府对“台海有事”应对能力,“检验日本政府的决策力”,倒逼日本政府加快制定避难实施方针,加速西南岛屿“疏散计划”演练。岸田

① “日本护卫舰首度通过台海 对中吓阻战略迈入新阶段”,台湾“中央社”,2024 年 9 月 26 日。

② 渡辺丘:沖縄で日米共同訓練「アイアン ファースト」離島奪還想定で着上陸,朝日新聞 2024 年 3 月 12 日、<https://www.asahi.com/articles/ASS3D6T2SS3DTPOB001.html>。



政府任内,就曾筹划在冲绳县石垣市、宫古岛市、与那国町、竹富町及多良间村 5 市町村兴建“特定临时避难设施”以应对“台湾有事”。^①2024 年 7 月,“日本战略研究论坛”举办第 4 次“台海危机”推演。台“国防安全研究院”再度参与讨论,模拟台海“灰色地带”应对措施。台“远景基金会”执行长赖怡忠呼吁日本将“台海有事”视为“存立危机事态”,“美日台建立协调机制”,做好“能源、医疗物资、食物以及军事弹药等大量储备”。对此日本众议员长岛昭久“保守回应”,声称“将配合中美关系、中日关系的基本认知思考采取何种行动”,由于“存亡危机状态”是自卫队行使集体自卫权的要件之一,具体事态“由日方做决定”。^②岛内舆论认为,在“反对出兵台海民意高达七成”的背景下,日本对台湾态度“不能忽视日本民意影响”。^③

(三) 开展“海巡联训”,持续深化非传统安全领域勾连

长期以来,台日通过鼓吹“海洋生命线”和岛链“命运共同体”,以海上非传统安全合作为抓手,谋求构建“海洋互惠合作关系”。近年来,日本通过渲染“台海有事”危机感,推动台日“海上联合训练机制化”。蔡英文任内,推动“日台交流协会”与“台日关系协会”相继签署关于“海洋废弃物处理”、“海难搜救”、“海洋科学研究”及“走私及非法入出境”等“合作备忘录”,通过“搭积木方式”构建“海洋事务对话机制”。赖清德上台后,加大贴靠日本亲台势力,加深台日“桌面下握手”,基于台日“海上合作框架”,变相推动台日安全勾连。^④2024 年 7 月,台“海巡署”与日本海上保安厅首次开展“海上共同训练”,针对海难救助、情报共享、

海上搜索等“提高相互配合度”,实现“停靠东京湾码头进行燃料补给”,被岛内视为“1972 年后台日首次实现共同海上训练”。^⑤8 月,台日召开第六届“海洋事务合作对话”会议,以“海上安全合作”“海洋环境合作”“核能安全合作”“渔业合作”及“海洋科学合作”为由,持续深化台日非传统安全领域勾连。^⑥

(四) 维持窜台热度,谋求政治私利“趟浑水”

日本朝野亲台势力借机打“台湾牌”谋取政治利益。2024 年 5 月,日本跨党派亲台组织“日华恳”会长古屋圭司率 31 名亲台议员窜台参加赖清德就职活动,“创历史最高纪录”。古屋圭司鼓吹台日关系是“生死与共的命运共同体”和“患难见真情的挚友”,抛出深化台日关系六大“新面向”,包括在台召开“日美台战略对话”实体会议,支持台加入 WHO 等国际组织,成立辅助团队“挺台”加入 CPTPP,以及全力支持“经济安保”和人员互访等手段,公然为

① “因应‘台湾有事’”,日本计划在 5 离岛新建防空避难所,冲绳本岛首度部署反舰飞弹部队,“关键评论”,2024 年 4 月 1 日, <https://www.thenewslens.com/article/200914>。

② “台海危机兵推灰色地带 赖怡忠吁台美日速建协调机制”,台湾“中央社”,2024 年 7 月 14 日, <https://www.cna.com.tw/news/aip/202407140031.aspx>。

③ “日相若换人会‘背叛’台湾吗? 学者:谁当首相都很难逆转台日关系”,台湾“风传媒”,2024 年 10 月 29 日, <https://www.storm.mg/article/5263819>。

④ “赖清德就职:‘史上最佳’的台日关系如何互动?”,台湾“联合新闻网”2024 年 5 月 21 日, <https://udn.com/news/story/124029/7978427>。

⑤ 日本と台湾の海保が合同訓練、7 2 年の断交後初…連携強化し不測の事態に備え,读卖新闻 2024 年 7 月 19 日, <https://www.yomiuri.co.jp/national/20240718-OYT1T50265/>。

⑥ “第 6 届‘台日海洋合作对话’登场 台湾渔船频越界遭扣押成焦点”,台湾“台视新闻网”,2024 年 8 月 26 日, <https://news.pts.org.tw/article/711787>。



“台独”势力站台帮衬。2024年8月,“国防族”众议员石破茂率领“思考日本安全保障议员之会”窜台与赖清德、萧美琴、蔡英文等人晤谈,声称要“防范今日乌克兰成明日东亚”,展示“挺台”姿态,拉抬自身政治声量。同月,立宪民主党代表野田佳彦率团赴台与赖清德会面,并参加“凯达格兰论坛”发表专题演讲,强调“支持台湾以观察员身份参与”世卫组织(WHO)及世卫大会(WHA),声称“乐见日台经贸关系越加紧密”,“挺台加入CPTPP”,“反对以武力片面改变现状”,展示“挺台”姿态谋求政治利益。^①自民党青年局局长、众议员铃木贵子2024年亦多次率“青年局海外研修团”窜台,频繁与蔡英文、赖清德等人会面,声称“欢迎蔡英文卸任后赴日环岛旅游”。^②

(五) 鼓吹“经济安保”,打造“脱中产业链”

岸田任内曾以“经济安保”为由,有意炮制“脱中产业链”。日本亲台政客亦惯于利用窜访岛内等手段,“提升政治能见度,应对党内改选压力”,并长期以“挺台”加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)及签订台日“经济伙伴协定”(EPA)和“自由贸易协定”(FTA)等手段为诱饵,深化台日经济勾连,谋求一党一己之私。2024年2月,台积电在日本熊本县设立的半导体工厂落成,成为台积电首个海外工厂,被鼓吹为“日台“经济安保”新起点”^③,但也造成“交通拥堵、物价高涨、环境污染等现实困境”^④。由于台日强化“安全合作”始终存在“极限”,因此双方将通过半导体供应链等经济科技合作,降低台日勾连“敏感度”,或继续以“经济安保”为由推动扩大所谓“民主保护伞”。^⑤

二、赖当局深耕对日关系,推动台日关系“新路线”

赖清德被视为“亲日派要角”,自诩“务实台独工作者”,将日本视为“非常紧密的民主伙伴”,鼓吹台日关系是“唇亡齿寒的命运共同体”,声称台海是日本“最重要的战略能源命脉”。赖上台后急于调整对日关系布局,强化台日深度绑定,有意提升台日经济、科技、安全等领域“多元合作”,推动“经济伙伴关系”,深化台日半导体链接新纽带,抛出“日本有事也是台湾有事”论调,加大打“意识形态牌”打造台日关系“民主共同体”,提出共撑所谓“民主保护伞”,充分暴露“台独金孙”本质。

(一) 长期深耕对日关系,维系“特殊人脉”新纽带

赖清德与日本政坛交往深厚,长期以“鸭子划水”方式深耕对日关系。赖在担任“立委”及台南市长期间通过“议会外交”“城市外交”等手段,与日本亲台政客建立“深厚友谊”,积累政坛人脉和民间人气,以维系台日关系的“特殊人脉”,推动台日实质关系“巩固根基”。^⑥2002年4月,赖清德曾以台“立法院”厚生会长名

① “盼台日签‘双边经济伙伴协议’野田佳彦挺入CPTPP”,台湾“中央社”,2024年8月21日。

② “日本自民党青年局长:欢迎蔡英文卸任赴日环岛旅游”,台湾“中央社”,2024年4月30日。

③ “日台经济安保新起点:台积电熊本厂”,“多维网”,2024年2月25日。

④ “台积电熊本厂创5个第一!菊阳町小镇大好日子要来了,为何说负荷不了?”,“台湾半导体与电子产业”,2024年3月25日。

⑤ “野岛刚:日台关系 赖清德的新课题”,台湾《财讯》,2024年5月22日。

⑥ “准‘驻日代表’李逸洋:全力以赴强化产业与安全合作”,台湾“中央社”,2024年8月16日。



义赴日,游说日本“亲台”议员“挺台”加入世界卫生组织(WHO)。赖在担任台南市长期间,推动“城市外交”深耕对日关系,通过推动台南与日本航线直飞,美化日据历史称颂“八田与一”等殖民人物,与日本亲台议员建立“特殊人脉关系”,以达到“拉近台日关系距离”的企图。^①2019年,赖清德卸任“行政院长”后受日本亲台议员岸信夫邀请赴日。赖清德实现与海部俊树、野田佳彦及森喜朗等日本前首相级政客晤谈,并且赴日本国会发表“台日令和新关系”演讲,鼓吹两岸“互不隶属”,呼吁台日加强“安全、经济与文化伙伴关系”,游说日本“挺台”加入CPTPP。^②2022年,赖清德操弄“吊唁外交”,以“私人身份”访日参加安倍葬礼,试图弥补台日关系“断层”,被岛内亲绿媒体吹捧为“1972年以来访日的最高层级特使”和“台日外交的重大突破”。^③

(二) 迅速调整对日人事,主导台日勾连新方向

安倍离世后台日关系发展失去“最重要的支柱”人物,自民党新总裁选举候选人中“没有对台湾本身有特别有感情的人”。赖当局急于弥补台日关系“断层”,选择“在政界和民进党内具有一定声望和地位”并且“可信赖的人物”接棒谢长廷,走出有别蔡英文的“新日本路线”。^④2024年9月,台前“考试院副院长”李逸洋接替谢长廷成为新任“驻台代表”,被视为赖当局对驻日人事安排的“特殊人选”,成为岛内决定赖清德任内台日关系互动的“关键人物”。^⑤李逸洋鼓吹台日关系处在“史上最佳时期”,声称将“推动台日关系全面深化友好作为使命”^⑥,呼吁美日扩大“民主保护伞”,^⑦主张“优先推动半导

体和AI产业合作”,加强台日“信息分享和分工协调”,拉动台湾半导体企业进驻日本,“扩大产业聚落效应”。^⑧此外,具有日商背景郭贞慧曾担任台南市观光局长、“台日友好交流协会”理事长,长期推动台日民间互动,亦被岛内视为“赖清德对日交流大将”。^⑨岛内学者认为,“驻日代表”的人事布局体现出赖清德“亲自主导台湾对日关系的企图心”。^⑩

(三) 深化执政党“2+2”对话,拉抬政党交流“新平台”

自2021年台日建立执政党“2+2”对话机制以来,台日搭建“政党外交”新平台,相继举办四次会谈,持续针对安全防务和经济领域议题深度沟通,推动台日交流合作“机制化”。民进党当局声称,台日“2+2”对话作为“台日

① “幕后 / 赖清德靠医界背景与台南城市外交 积累人脉奠定新台日关系”,台湾“菱传媒”,2024年6月7日。
② “令和时代第一个访日的台湾政治人物 赖清德会见日相安倍晋三胞弟大谈台日关系、印太战略、核食问题”,台湾“风传媒”,2019年5月9日。
③ “赖清德对日人脉深厚 赴日吊唁安倍有迹可循”,台湾“中央社”,2022年7月11日。
④ “日本未来新首相‘没人对台湾有特别感情’? 重量级学者深度解析台日关系”,台湾“风传媒”,2024年9月21日。
⑤ “谢长廷接棒人选出炉 李逸洋出任‘驻日代表’”,台湾“菱传媒”,2024年7月9日。
⑥ “‘驻日代表’李逸洋接受NHK专访 盼台日强化经济安保合作”,台湾“中央社”,2024年11月13日。
⑦ “台湾‘驻日代表’期盼强化经济安全保障上的合作”,日本放送协会,11月13日。
⑧ “‘驻日代表’李逸洋接受日媒专访:台日关系史上最佳时期”,台湾“中央社”,2024年11月11日。
⑨ “赖清德对日人脉深厚 赴日吊唁安倍有迹可循”,台湾“中央社”,2022年7月11日。
⑩ “‘赖清德时代’台日关系如何更上一层楼?”,台湾《自由时报》,2024年9月14日。



执政党间直接对话的重要管道”，有意打造成为“常态化、定期性”的交流机制。^①2024 年赖清德上台后，台日举办第五次执政党“2+2”会谈。民进党派遣“立委”郭国文与沈伯洋赴东京与自民党外交部会长藤井比早之、国防部会长黄川田仁志进行会谈。在安全合作上，呼吁推动台“海巡署”与日本海上保安厅联合演训，继续加强双方在海警、海上救难等方面的“延伸合作”。在“经济安保”上，主张继续“挺台”加入 CPTPP，同时呼吁推动台日“另起炉灶”签署“台日 21 世纪贸易协议”。在涉台立法上，效仿美国推动制定日本版“台湾旅行法”，提升双方“实质外交关系”，并且抛出深化台日“政治、军事、经济、法律及信息等 5 大层面”合作建议。^②

（四）发掘“议会外交”新议题，推动台日勾连“多元化”

赖当局面对日本政局剧烈变动，密集游说日本朝野亲台势力，不仅加紧贴靠自民党亲台议员，拉抬台日“伙伴关系”共撑“民主保护伞”，而且密接日本在野亲台势力窜访岛内，持续“以党代府”加深与跨党派朝野亲台势力勾连，推动台日“议会外交”多元化。2024 年 12 月，民进党秘书长林右昌声称“代表赖清德”率团访日，前往大阪、东京等地密集会见自民党、维新之会、国民民主党、立宪民主党等日本朝野政党。林右昌透露，民进党规划成立“类似自民党青年局的组织”作为台日交流新窗口，推动青年局互访机制定期化，形成“制度化交流管道”。^③岛内学者认为，日本政局变化体现出日本民众“对政治献金丑闻的强烈反弹”，在日本政局面临“战后最大转变”时期，需要调整“台日关系等于与自民党关系”的思维模式，主

张重视立宪民主党、日本维新会、国民民主党等在野势力的角色，寻找与在野党合作契机。^④

三、台日加深勾连难掩实质矛盾

赖清德上台后，罔顾岛内民意顽固坚持“台独”立场，拒不承认体现一个中国原则的“九二共识”，顽固坚持“媚日卖台”和谋“独”挑衅，充当破坏台海和平稳定的“麻烦制造者”。在日本政局剧烈变动背景下，赖当局迅速调整对日人事布局，加深对日实质勾连，炮制共撑“民主保护伞”论调，谋求台日关系“多元发展契机”。然而，日本亲台政客鼓吹日台关系升级，但对台政策难改“以台遏华”的战略图谋和“摇摆渔利”的两面投机，亦无法突破“非政府间实务关系”界限。在国际一中框架约束下，岛内“台独”分子刻意掩饰日台实质矛盾，加大拉拢日本亲台势力“挺台”，始终面临深层困境。^⑤

① “台日执政党‘2+2’实体对话首次登场 民进党：推动成为常态化机制”，民进党主页。

② “赖当局上台后首场台日执政党‘2加2’东京登场探讨安全保障、经贸等议题”，台湾“中央社”，2024 年 8 月 2 日。

③ “民进党秘书长接力拼政党外交 林右昌访自民党曝：将成立青年局”，台湾“信传媒”，2024 年 12 月 10 日。

④ “日本众议院选后变局 台日关系多元发展契机”，台湾“上报”，2024 年 10 月 30 日。