

专题研究——两岸融合发展示范区建设

# 以中国式现代化深化两岸融合发展

吴宜

(中国社会科学院台湾研究所, 北京 100083)

**摘要:** 中国式现代化是立足中国国情、具有中国特色的现代化, 两岸经济关系在中国式现代化进程中获得发展、作出贡献。深化两岸融合发展是新时代党解决台湾问题的总体方略的重要组成部分, 也是台胞台企参与中国式现代化的新路径。当前, 中国式现代化迈向新发展阶段, 两岸融合发展应深度融入中国式现代化新征程, 充分体现新时代方向与要求, 立足新发展阶段, 秉持“两岸一家亲”, 贯彻新发展理念、融入新发展格局, 进一步丰富中国式现代化内涵。福建建设两岸融合发展示范区, 将全方位落地实践两岸融合发展的丰富政策内涵, 探索和构建两岸融合发展新路径新模式新机制, 从而发挥全局性示范效应, 深化两岸融合发展, 为祖国和平统一夯实基础。

**关键词:** 中国式现代化; 新发展阶段; 两岸融合发展; 两岸融合发展示范区

**中图分类号:** D618 **文献标识码:** A **文章编号:** 2096-8175(2024)01-0017-14

**DOI:** 10.19357/j.cnki.35-1295/d.2024.01.003

中国式现代化是经过长期探索形成的、适应中国国情的发展道路, 取得了举世瞩目的成就。改革开放以来, 在两岸经济关系快速发展进程中, 台胞台企积极参与中国式现代化进程, 既分享了建设成果, 也作出积极贡献, 并带动了台湾地区的发展。当前, 中国开启全面建设社会主义现代化国家新征程, 两岸融合发展迎来重大机遇, 也面临外部环境剧变的复杂挑战。未来, 深化两岸融合发展要立足新发展阶段、全面贯彻新发展理念、深度融入新发展格局, 加快实现高质量发展, 为祖国和平统一夯实基础。

## 一、中国式现代化引领两岸经济合作

党的二十大报告指出:“从现在起, 中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民

收稿日期: 2024-01-06

基金项目: 国家社会科学基金项目(23BGJ088)

作者简介: 吴宜(1975—), 女, 福建厦门人, 中国社会科学院台湾研究所政治经济研究室主任, 研究员。

全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”<sup>[1]21</sup> 改革开放以来,中国式现代化建设引领两岸经济关系持续快速发展,使台胞台企优先分享了大陆经济发展成果,也为中国式现代化作出积极贡献,密切了两岸经济社会联系,促进了台湾地区经济转型升级,成为推进两岸关系和平发展与构建两岸命运共同体的重要基础。

#### (一) 改革开放推动两岸经济关系发展

1978 年,邓小平在《解放思想,实事求是,团结一致向前看》中指出,“如果现在再不实行改革,我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送”<sup>[2]</sup>,并提出“中国式的现代化”的概念。2022 年,习近平总书记在党的二十大报告中指出:“在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上,经过十八大以来在理论和实践上的创新突破,我们党成功推进和拓展了中国式现代化。”<sup>[1]22</sup> 改革开放 40 余年以来,中国创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹,中国特色社会主义市场经济体制不断完善,对外开放水平日益提升,经济规模跃居世界第二位,成为两岸经济关系恢复和发展的基础动力。中央确立“和平统一、一国两制”对台方针,为恢复和促进两岸经济关系发展提供了有利的政治环境。大陆积极推动两岸直接“三通”、扩大两岸人员和经贸往来,持续推出惠台利民政策,为两岸经济合作提供了良好的制度与政策环境。伴随着经济全球化和亚太区域经济合作的不断深化,大陆经济发展带动两岸经济关系快速向前推进,两岸互为重要贸易投资伙伴,积极政治效应持续扩大,成为推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一的重要力量。

两岸经济关系发展与中国式现代化进程息息相关,改革开放步伐直接影响台商赴大陆投资的规模、产业布局与区位选择。改革开放之前,两岸主要通过香港等地展开零星的间接贸易,经济社会交流基本处于隔离状态;改革开放使两岸经贸关系得以恢复和发展,20 世纪 80 年代初在台湾当局仍坚持“三不政策”的情况下,岛内开始有少量台商甘冒政治风险赴大陆东南沿海地区投资。1987 年后,台湾当局开放民众赴大陆探亲,由此掀起台商赴大陆投资第一轮高潮。据商务部统计,至 1987 年底台商赴大陆投资项目约 80 件、协议金额约 1 亿美元,而到 1990 年台湾地区即成长为仅次于港澳的第二大外资来源地,台商投资占比达 13.5%。台商在陆投资以劳动密集型加工出口产业为主,其依托大陆沿海地区对外开放战略进行区位布局,福建、珠江三角洲等地成为台湾中小企业向大陆转移的聚集地。1992 年邓小平南方谈话将改革开放和现代化建设推向新阶段,以上海浦东开发开放为龙头的长江三角洲进入全面改革开放时期,吸引台商掀起以长江三角洲为投资重心的第二轮高潮。仅 1993 年,台商对大陆投资金额即达 31.4 亿美元、投资项目为 10 948 个,超过了 1979 年至 1992 年的总和。台商赴大陆投资以电子信息产业为主,重心开始由劳动密集型产业向技术密集型和资本密集型产业转变,苏州等地成为全球电子信息产业重镇。2001 年中国加入世界贸易组织(WTO),是改革开放和社会主义现代化建设进程中的重要里程碑,中国全面履行入世承诺扩大开放,引领台商再次掀起赴大陆投资高潮。2000—2005 年台资占大陆利用外资份额均超过 6%,2005 年投资合同金额

突破百亿美元,达 103.6 亿美元;电子信息产业等台湾优势产业加快在大陆投资布局,笔记本电脑等加工生产重心转向大陆,台商向大陆中西部拓展投资空间,两岸贸易投资规模迅速扩大。2008 年国民党重新执政后,两岸在“九二共识”的共同政治基础上实现“三通”、签署《海峡两岸经济合作框架协议》(ECFA)等 23 项协议,基本实现了经济合作正常化、制度化、机制化。同时,大陆加快由工业化社会向服务业社会转变,在两岸经济合作制度化的推动下,台商在大陆投资继续保持增长势头,并由制造业向现代化服务业拓展。据商务部统计,2012—2022 年台商投资大陆项目累计由 8.8 万个增至 12.97 万个,实际利用台资金额累计由 570.5 亿美元增至 720 亿美元。<sup>[3]</sup>

## (二)中国式现代化塑造两岸经济关系发展格局

1978—2022 年,大陆经济实现年均 9.1% 的高速增长<sup>[4]</sup>,成为全球第二大经济体和消费市场,拉动两岸贸易投资规模迅速扩大,两岸互为重要贸易投资伙伴。据海关总署统计,两岸贸易额从 1988 年的 27.2 亿美元增至 2022 年的 3 196.8 亿美元,增长 116.5 倍。台湾方面的统计数据显示,1991—2022 年核准台商赴大陆累计投资规模达 2 033.3 亿美元。<sup>[5]</sup>大陆成为台商对外投资的最主要地区和台湾地区的第一大贸易伙伴,特别是 2016—2021 年台湾地区对大陆出口依存度持续高于 40%,其中 2020 年和 2021 年分别达到 43.9% 和 42.3% 的历史高位。从历史和全球范围看,两岸业已形成日益密切、相互依赖的经贸关系,充分体现了中国式现代化推进对两岸经贸关系的影响力。

大陆生产要素比较优势和完整产业体系,主导着台商在大陆产业布局和转型升级。改革开放极大释放了大陆生产要素比较优势,推动两岸生产要素的互补潜力得到充分发挥。两岸同文同种优势及大陆惠台利民政策环境,使台湾地区劳动密集型中小企业成为赴大陆投资“先导”,其利用大陆质优价廉的土地、劳动力等生产要素迅速扩大生产规模,进而拉动岛内中上游产业持续跟进赴大陆投资,形成了不同于一般跨境投资的独特趋势。21 世纪以来,随大陆投资环境转变和产业转型升级,台商开始在大陆加强传统产业产品研发、品牌创立等,同时不断加大以电子信息产业为代表的高科技产业投资,依托大陆日益完整的产业体系和生态在多个区域推进集群发展,两岸产业合作水平得到显著提升。

对外开放布局也深刻影响着两岸经济关系发展方式。改革开放使中国深度融入经济全球化和国际产业分工体系,跨国公司对中国“世界工厂+世界市场”的地位日益重视,苹果、惠普、戴尔等跨国公司不断要求其下游台商代工企业加大在大陆投资。中国加入世界贸易组织后,台湾地区鸿海、华硕、宏碁、广达、仁宝等全球电子代工龙头厂商均将主要生产基地转移到大陆,岛内信息通讯产业在大陆生产比重最高时达 90% 以上,强化了“台湾接单、大陆生产、出口欧美”的两岸经济合作模式。台商从岛内进口在大陆投资生产所需的原材料、设备,带动了两岸贸易,其中两岸加工贸易快速增长成为主力,两岸供应链合作持续深化,成为全球供应链的重要组成部分。

### （三）两岸经济关系发展为改革开放作出积极贡献

两岸经贸交流与合作不断深化,是改革开放的重要成果,为大陆经济建设作出了积极贡献。在两岸经济关系发展过程中,大陆注重参考和汲取台湾地区经济发展的做法与教训,如台湾地区在经济起飞过程中扶持企业和鼓励出口的产业政策、建设加工出口区和科学工业园区的有益经验、农业农村发展的经验教训等。台商赴大陆投资不仅带来资金,还带来先进的管理经验、制造技术和人才,在一定时期内对大陆企业起到示范和引领作用。与外资相比,同文同种的台商更易成为许多大陆企业学习和模仿的对象,有些大陆企业通过借鉴台企运营管理方式,提升了企业经营水平。台商还为大陆培养了大量经营管理人才,一些具有在台企工作经验的员工通过自主创业不断成长,促进了大陆民营制造业的发展。台商在大陆投资也推动了大陆经济社会的发展。台湾知名财经专家叶万安先生曾对台商在陆投资进行估算,认为 2008 年台商在大陆实际投资金额约 3 000 亿美元,远超两岸官方统计;台商在大陆出口金额超过 2 500 亿美元,占台湾总出口的 1/6;台商在大陆创造直接就业超过 1 000 万人以上,间接就业人数更多。<sup>[6]</sup>随着台企在大陆发展壮大,其对大陆经济发展特别是对外贸易的贡献持续增加,在大陆出口百强企业中台企数量长期占 1/3 左右,即便是中美贸易摩擦爆发后的 2019 年和 2020 年,这一数量也分别达到 32 家和 31 家。在台商投资较为密集的地区,台企对当地经济社会发展的贡献更为突出。如江苏昆山,根据昆山市人民政府官网数据,截至 2022 年其生产总值的 30%、工业总产值的 40%、利用外资规模的 50%、进出口总额的 60% 均来自台资企业。<sup>[7]</sup>又如广东东莞,截至 2022 年其累计实际利用台资 205.9 亿美元,约占全省的 1/3,在营台资企业超 3 800 家,带动常住台胞约 5 万人,5 700 多名台籍学生就读,并建有大陆第一所台商子弟学校和广东第一家台资医院,越来越多台胞台商视东莞为“第二故乡”。<sup>[8]</sup>在大陆工作、学习、生活的台胞规模不断增大,为促进两岸经济社会交流、推动中国式现代化发挥了重要的积极作用。

### （四）中国式现代化助推台湾地区经济发展

两岸经贸关系发展推动台湾地区经济转型升级。20 世纪 80 年代中后期,岛内经济在经历工业化加速发展后出现严重失衡,长期高速增长累积的巨额外贸顺差导致岛内发生严重资产泡沫,加上新台币在美国高压下被迫大幅升值,使主导台湾地区出口的劳动密集型制造业在岛内面临生存危机,若大量倒闭将使其经济增长动能骤失,陷入中等收入陷阱。此时,正值我国改革开放,台湾当局开放民众赴大陆探亲,大量台商中小企业得以迁往大陆、获得企业发展的“第二春”。台湾地区的加工出口制造业由此获得新的生存空间与发展机遇,部分传统台商还在大陆创建了自主知名品牌,代工生产企业更是得以快速扩大规模,有的甚至成长为全球行业的龙头企业,保住了台湾地区制造业作为全球出口生产基地的地位和国际竞争力。<sup>[9]</sup>正是由于中下游产业向大陆转移,为岛内产业向资本和技术密集型转型升级提供了更多资源与市场空间,半导体等高科技产业在全球供应链中的地位得到不断提升。台湾经济较为成功

地避免陷入中等收入陷阱,受益于中国式现代化进程是其关键因素之一。

大陆经济快速发展直接带动台湾经济增长,在陆台胞获得感也不断增强。改革开放以来台商赴大陆投资拉动了台湾对大陆出口快速增长,对大陆贸易顺差持续增加并超出台湾总体对外贸易顺差,成为岛内经济增长的重要来源。近年来两岸经贸关系虽受到中美贸易摩擦的严重冲击,但仍是支持台湾经济增长的重要力量。2020年和2021年,台湾对大陆出口贸易顺差分别达到865.8亿美元、1046.8亿美元的历史高点,对台湾地区生产总值增长的直接贡献率分别达20.8%和18.1%。<sup>①</sup>同时,台胞台企在中国式现代化进程中受益良多。据台湾方面统计:截至2023年第3季度,共计1208家台湾上市(柜)公司赴大陆投资,占岛内上市(柜)公司总数的71.3%;2020—2022年,台湾上市(柜)公司在大陆投资收益分别达4459亿元新台币、5523亿元新台币、4541亿元新台币的历史高位。<sup>[10-11]</sup>近年来,大陆方面持续推出“31条措施”、“26条措施”、助力台企“11条”、“农林22条措施”等惠台利民措施<sup>②</sup>,2023年9月中共中央、国务院发布支持福建建设两岸融合发展示范区的重大政策,逐步形成多层次、宽领域的惠台利民政策体系,各地区因地制宜落细落实,台胞台企在大陆更充分地享受到同等待遇。

但也必须清醒地认识到,台湾当局长期对两岸经济社会交流人为设置政治障碍,导致台湾地区尚未充分分享中国式现代化建设的成果,制约了岛内经济转型升级水平。20世纪80年代中后期,台湾加快由工业化社会向后工业化社会转变,服务业占地区生产总值比重在21世纪初快速上升至近70%,成为台湾经济主导产业。20世纪90年代中期,台湾当局曾推出“亚太营运中心计划”,目的是以大陆市场为主要腹地,将台湾地区打造为亚太区域的制造中心、金融中心、海运和航运转运中心、电信中心和媒体中心等,通过充当大陆的“重要门户”推动台湾服务业外向型发展。这项计划被各界认为是颇具务实性和前瞻性的计划,可惜刚刚起步,即因李登辉采取限制两岸经贸交流的“戒急用忍”政策而告终。此后,台湾服务业丧失了拓展大陆市场的大好机遇,仍以传统服务业为主,其发展潜力又受到岛内市场规模的严重限制,难以成为引领经济增长的主引擎,致使台湾在步入服务业主导的社会后发展动能不足,持续陷入“闷经济”状态。

## 二、中国式现代化新征程开启两岸融合发展新阶段

当前,中国开启全面建设社会主义现代化国家新征程,两岸经济关系发展的时空背景与条件

<sup>①</sup> 台湾对大陆出口贸易顺差对台湾地区生产总值增长的直接贡献率,是指某一年度台湾对大陆(含香港)贸易顺差增加值占台湾地区生产总值增加值(按当期美元计算)的比重。概算数据来源:台湾地区“国发会”。重要统计资料手册[M/OL].(2023-11-30)[2023-12-16].[https://www.ndc.gov.tw/Content\\_List.aspx?n=507E4787819DDCE6](https://www.ndc.gov.tw/Content_List.aspx?n=507E4787819DDCE6).

<sup>②</sup> “31条措施”、“26条措施”、助力台企“11条”和“农林22条措施”分别指《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》《关于进一步促进两岸经济文化交流合作的若干措施》《关于应对疫情统筹做好支持台资企业发展和推进台资项目有关工作的通知》和《关于支持台湾同胞台资企业在大陆农业林业领域发展的若干措施》。

环境发生重大变化,为两岸经济交流与合作提供重大机遇,也提出更高要求。2019 年 1 月 2 日,习近平总书记在《告台湾同胞书》发表 40 周年纪念会上的重要讲话系统提出深化两岸融合发展的重大政策主张,指明了中国式现代化新征程中推进两岸经济社会交流与合作的方向,是新时代推进祖国和平统一进程的重要指引。当前,中国式现代化新进程正推动两岸经济社会交流与合作步入深化融合发展新阶段,应进一步增强国家发展进步对两岸关系发展的引领,夯实祖国和平统一基础。

#### (一)新发展阶段、新发展理念提出两岸融合发展新要求

2022 年 8 月,国务院台湾事务办公室、国务院新闻办公室发布的《台湾问题与新时代中国统一事业》白皮书指出:“决定两岸关系走向、实现祖国完全统一的关键因素是国家的发展进步。”<sup>[12]</sup>立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,将使大陆持续提升综合实力和国际影响力,不断增强对台湾地区的影响力、吸引力。在中国式现代化新征程中,深化两岸融合发展是密切衔接推进祖国和平统一进程与国家发展进步的方式与路径。

当前,两岸经济交流与合作水平尚未完全达到新发展理念要求。贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,是中国式现代化建设进入新发展阶段、构建新发展格局的行动指南,也是深化两岸融合发展须遵循的基本理念。虽然 40 多年来两岸经济交流与合作已取得长足进步,但总体上仍未很好地适应新发展理念要求,具体表现在:一是近年来两岸融合发展动能逐步从要素驱动向创新驱动转换,但大陆新经济发展拉动两岸产业融合发展的动力机制不足,同时受到地缘政治的制约与冲击,两岸融合发展迫切需要强化大陆创新驱动的引领作用。二是 2008 年后两岸经济合作虽然基本实现正常化、制度化、机制化,但 2016 年民进党再度执政后两岸两会制度化协商停摆,直接冲击两岸经济合作机制的运行,导致两岸经济合作水平难以提升。而两岸虽互为重要贸易投资伙伴,但制度化合作水平不高,致使两岸经济社会等各领域交流合作仍不平衡、不充分、不协调。三是两岸经济交流与合作领域有限,尤其在新能源、新经济、绿色减碳、应对气候变化等领域合作基础较弱,两岸共同推进绿色发展的动能与机制不足。四是两岸贸易投资的市场准入与开放仍主要停留在 ECFA 早期收获阶段,尚未实现高水平的相互开放,台胞台企参与祖国高质量对外开放仍显不足。五是在推进两岸经济交流与合作过程中,虽然大陆始终同台胞台企分享发展机遇和成果,但两岸和平发展红利有效转化为广大台胞获得感的政策与机制仍有进一步完善的空间。外部势力干涉和民进党当局的政治阻碍,导致部分岛内民众对两岸经贸交流心存疑虑,进而影响对祖国统一的认同感。

深化两岸融合发展,是新发展理念在两岸经济与社会交流领域的重要体现,是新时代推进祖国和平统一进程的重要路径。两岸融合发展秉持的是“两岸一家亲”理念,途径是通过两岸人民交流合作实现经济社会领域融合发展,主要内容体现为实实在在地为台湾同胞提供在大陆学习、创业、就业、生活等方面的同等待遇,目的是构建两岸命运共同体,实现两岸心灵契合的统一和中华民族伟大复兴。<sup>[13]</sup>深化两岸融合发展以人民为出发点,习近平总书记郑重提出

“我们对台湾同胞一视同仁,将继续率先同台湾同胞分享大陆发展机遇,为台湾同胞台湾企业提供同等待遇,让大家有更多获得感”“积极推进两岸经济合作制度化,打造两岸共同市场”,以及“两岸要应通尽通,……要推动两岸文化教育、医疗卫生合作,社会保障和公共资源共享”等系列政策主张<sup>[14]</sup>,充分体现了新发展理念丰富内涵。深化两岸融合发展的重大政策主张,确立了两岸经济社会交流在中国式现代化进入新发展阶段后,如何贯彻新发展理念的任务与方向,有利于进一步以国家发展进步推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。

## (二) 嵌入新发展格局是深化两岸融合发展新路径

在经济全球化加速、改革开放深化及台湾地区经济转型等内外因素影响下,两岸经济关系形成以“台商赴大陆投资拉动两岸贸易、两岸贸易以加工贸易为主”为特点的发展格局,两岸供应链也由此成为亚太区域供应链的重要组成部分。然而,两岸经济关系的既有发展模式与内外双循环新发展格局要求不相适应,具体表现在以下4个方面:

一是两岸贸易与大陆市场融合度不够高。台商在大陆投资除部分传统制造业、服务业以大陆市场为主外,占比最大的电子信息产业仍以“台湾接单、大陆生产、出口欧美”模式为主。2016年,“台湾接单、大陆(含香港)生产”的相关投资占台商在大陆投资的比例达到51.3%的历史高点,相应产品出口至第三地的占比达75.1%;台湾信息通信产品如手机、笔记本电脑等在大陆生产占比高达91.3%,出口至第三地占比高达84.1%。<sup>[15]</sup>两岸贸易特别是台湾对大陆出口以加工贸易为主。海关总署统计数据显示,2016年大陆自台湾进口、以大陆为最终市场的一般贸易金额占比仅为36.0%。<sup>①</sup>二是台商在大陆生产经营与当地产业体系结合度不够高。台商在大陆投资占比最高的是制造业,其90%左右的投资方式为独资或与外企合资,且上下游供应链的配套企业也多为台资,形成台企聚集效应,典型聚集地区如江苏昆山、广东东莞等,其生产经营与当地相关产业的关联度不高,这也说明台商尚未深度融入大陆产业体系。三是两岸创新合作水平有待提升。新一轮产业技术革命带动大陆新经济快速发展,5G、人工智能、新能源、电动汽车等迅速崛起,新产业、新业态蓬勃发展。两岸高新技术产业高度互补,合作潜力巨大,但台商尚未深度融入大陆新经济发展。从大陆自台湾进口品类看,最为突出的是芯片进口占比迅速增长,近年来已达自台湾进口总额的60%以上,其中有大陆新经济发展的需求拉动,但更多仍是大陆台商为跨国公司代工生产所需。在中美高科技产业竞争及地缘政治紧张的形势下,台湾高科技产业依托欧美技术与市场转型升级的态势仍在加强,使两岸经济一定程度上存在局部“脱钩”的风险。四是台商参与大陆高水平开放不足。2016年民进党再度执政后,两岸经济合作制度化进程受阻,国民党执政时期形成的两岸经济合作与台湾参与亚太区域经济合作相衔接的良性互动方式被迫中断。近年来,部分台商为应对地缘政治挑战调整海外投资布局,但未能充分用好“一带一路”建设和《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)

<sup>①</sup> 数据来源:海关总署海关统计数据在线查询平台,stats.customs.gov.cn。

带来的重大机遇进行合理的产业布局,因此制约了台企海外发展空间和两岸企业海外合作水平。

两岸既有的经济交流合作模式,也正面临着内外环境剧变的冲击。2018 年以来,美国发动对华贸易制裁、以“小院高墙”方式加力遏制中国高科技产业,叠加国际地缘政治紧张引发的全球供应链重塑等重大因素,欧美跨国公司及部分台商出于避险正加快以所谓“中国+1”方式调整产能布局,重点将部分涉及敏感领域的产能从大陆转移出去。台湾地区“经济部统计处”调查显示,2022 年台湾外贸订单在大陆生产的比重降至 39.2%,其中信息通信产业的比重降至 72%。<sup>①</sup> 近年来,台商对海外投资增量持续超过对大陆投资,台商投资拉动两岸贸易力道减弱,叠加 2022 年下半年以来全球经济疲弱,两岸贸易出现调整。据台湾地区“财政部”统计,2022 年台湾对大陆出口负增长 1.6%,2023 年 1—11 月负增长 19.1%,台湾对大陆出口额占其出口总额的比重由 2020 年 43.9%的历史高点持续下滑至 2023 年 1—11 月的 35.4%。<sup>[16]</sup>

面对新形势新挑战,两岸经济交流与合作应积极利用构建双循环新发展格局的新机遇,加快转型升级,在深化两岸融合发展中推动两岸贸易投资方式的转变。

第一,把握构建统一大市场机遇,增强大陆市场对两岸贸易投资的主导性。2012—2022 年,大陆社会消费品零售总额从 20.6 万亿元增长到 43.97 万亿元,其中 2022 年网上零售额达 13.79 万亿元,是全球第二大消费市场和第一大网络零售市场。据海关总署统计,2022 年大陆从台湾进口 2380.9 亿美元,占大陆进口总额的 8.8%,但面向大陆内需市场的一般贸易比重偏低,台企拓展市场潜力巨大。<sup>②</sup> 构建统一大市场为台商提供了巨大的新发展空间,有利于台商发展自有品牌、开拓销售渠道、扩大投资规模效应,由利润率较低的代工生产方式加快向建立自有品牌转型升级,实现更大的发展。大陆居民消费升级台湾服务业拓展大陆市场提供新空间,台湾在医疗和康养产业、现代物流、旅游、金融服务、技术服务业等具有一定竞争优势,两岸服务业合作潜力巨大。

第二,增强两岸融合发展的创新驱动。两岸应充分把握新一轮技术革命和大陆新经济发展机遇,创新两岸产业链、供应链、价值链合作新模式,推动台湾优势产业参与并嵌入大陆人工智能、新一代信息技术、电动汽车、智能机械、节能减碳等产业发展,聚集两岸优势资源,构建更具国际竞争力的产业集群,实现两岸高新技术产业融合发展。推动在陆台商进行产业数字化转型升级,注重运用大陆有关激励政策,从传统模式向数字化、网络化、智能化生产、流通与营销新方式转变。

第三,推动台商深度参与大陆高水平开放。鼓励台商依托大陆完整产业体系和生态,结合全球供应链重构态势,在海内外进行合理的产业分工布局,增强应对地缘政治风险和全球供应

<sup>①</sup> 数据来源:台湾地区“经济部统计处”《2023 年外销订单海外生产实况调查(2022 年资料)》(2022 年 6 月 30 日版)。

<sup>②</sup> 数据来源:海关总署 2022 年统计月报中的《2022 年 12 月进出口商品国别(地区)总值表(美元值)》, <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/zfxxgk/2799825/302274/302277/302276/4807727/index.html>。



链重塑的能力,包括积极参与大陆推动的内外贸一体化进程,推进海内外规则对接、标准认证衔接、产品“同线同标同质”,加强两岸企业在数字贸易等领域合作,实现拓展大陆内需市场与开拓海外市场有效衔接。构建两岸新型供应链,善用 RCEP 区域原产地累积规则及高质量推动“一带一路”建设等契机,助推台企持续降低区域内产业链布局的关税与物流成本,同时鼓励两岸企业加强合作,共同构建以大陆市场和产业体系为依托、向 RCEP 区域和“一带一路”沿线国家延伸的新产业合作格局。

### (三)以深化两岸融合发展丰富中国式现代化内涵、推进祖国统一进程

当前,中国式现代化进入新发展阶段,构建双循环新发展格局正深刻影响着两岸经贸合作走向。新时代,大陆秉持“两岸一家亲”理念,持续推出一系列措施为台胞台企提供同等待遇,使两岸经贸合作日益融入中国式现代化建设新征程,大陆市场对两岸经贸关系主导性增强,两岸经贸关系发展动力由要素驱动向创新驱动加速转换,台胞台企获得感显著增强,两岸呈现出诸多融合发展新特征。<sup>[17]</sup>以新发展阶段、新发展理念、新发展格局引领两岸经济社会交流深化两岸融合发展,对于新时代丰富中国式现代化内涵、加快推进国家统一进程具有重大意义。

深化两岸融合发展,是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴新征程、与新时代推进祖国和平统一进程相适应的两岸经济社会交流新方式、新路径,目的在于以新发展理念、新发展格局引领两岸经济社会交流高质量发展,进一步创新完善“以经促政”的政策体制和传导机制,夯实国家统一基础。深化两岸融合发展更突出以人民为出发点,突出经济融合与社会融合同步并进,两岸经济合作与社会交流的相互促进、协调发展,让更多台胞优先分享国家发展进步与两岸交流成果,在扩大两岸共同利益中提升台胞的民族认同感和国家认同感,加快构建两岸共同家园和命运共同体,助推实现两岸“心灵契合的统一”。深化两岸融合发展更注重将国家主体日益增强的综合实力转化为祖国和平统一的推动力,通过打造两岸共同市场、密切两岸社会交流与合作,推动台胞台企和台湾经济深度融入大陆新发展格局,逐步构建经济社会领域的两岸共同治理机制,并逐步向政治领域延伸,进而夯实国家统一基础。

深化两岸融合发展有利于丰富中国式现代化内涵。两岸因不同的经济社会制度,在推动实现现代化的途径与方式上有所差异,但两岸经济同属中华民族经济,不仅是由两岸在政治上同属一个中国的原则性质决定的,更因两岸在文化上同文同种促成两岸经济发展呈现诸多共同民族经济特征,推动了改革开放以来两岸经贸交流的持续快速发展。历史实践表明,在“一国两制”下,未来两岸经济社会可以实现更加充分的交流互鉴和共同发展。在中国式现代化新征程中,深化两岸融合发展有利于充分发挥两岸各自比较优势,在现代化模式上取长补短,加快推进两岸经济同属中华民族经济的具体实践,逐步构建两岸不同经济社会制度下共同繁荣发展的制度机制。在融合发展中探索和先行实践“一国两制”台湾方案的经济社会治理方式,在共同壮大中华民族经济、推进祖国和平统一进程中,将两岸各具特色与优势的现代化方式不断融入到中华民族经济体的构建中,进一步扩大和丰富中国式现代化的内涵。

### 三、以福建建设示范区深化两岸融合发展

当前及未来一段时期,加快探索以中国式现代化深化两岸融合发展的新路径,夯实国家统一基础,是新时代推进两岸经济社会交流与合作的方向。2023年9月12日,《中共中央国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见》(以下简称《意见》)发布。这是深入贯彻党的二十大精神、坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略的重大举措,是新时代全面落实习近平总书记两岸融合发展政策主张、探索深化两岸融合发展新机制新路径新模式的重大实践,具有全局性的示范和引领意义。同年12月24日,《中共福建省委 福建省人民政府关于贯彻落实〈中共中央、国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路建设两岸融合发展示范区的意见〉的实施意见》(以下简称《实施意见》)等配套政策出台,闽台融合发展进入全面推进新阶段。

第一,《意见》是深化两岸融合发展的重大步骤与创新实践。深化两岸融合发展是新时代党解决台湾问题的总体方略的重要组成部分,经历了不断创新、发展和深化的过程。从2014年的“两岸经济融合”,到2016年“两岸经济社会融合”,再到2019年“深化两岸融合发展”,两岸融合发展政策主张根据形势变化和实践经验得到持续发展和深化。中央支持福建建设两岸融合发展示范区(以下部分简称“福建示范区”)的重大举措,与此前各部门推出的一系列惠台利民政策相比具有三大显著特点:一是突出福建示范区的全局地位。《意见》由中共中央、国务院授权正式发布,显示了深化两岸融合发展在新时代党解决台湾问题的总体方略中的重要位置和建设福建示范区在深化两岸融合发展全局中的示范作用。《意见》强调党中央的集中统一领导,将为建设福建示范区提供可靠组织保障。二是明确福建示范区的探索与示范方向。习近平总书记提出的两岸融合发展的政策主张内涵丰富、目标高远,是国家统一理论和政策体系的重要创新,在当前两岸关系严峻复杂的形势下,选择条件充分地区探索新路、先行示范,更有利于带动全局性融合发展。福建对台工作具有独特优势,具有全面探索两岸融合发展新路的良好条件和丰富经验积累。《意见》提出福建示范区发挥台胞台企登陆第一家园效应、促进闽台经贸深度融合和福建全域融合发展等工作目标,全方位实践两岸融合发展理念及丰富政策内涵,有利于提升福建在两岸融合发展全局的示范和平台地位,引领两岸经济社会交流与合作进入高质量发展新阶段。三是将闽台融合发展与福建现代化建设紧密结合。近年来,福建着力打造国内国际双循环的重要节点、重要通道,努力在服务 and 融入新发展格局上展现更大作为。《意见》结合福建现代化建设,提出超前适度开展交通物流基础设施建设,推动闽台基础设施应通尽通;支持福建打造国际一流营商环境,引导台胞台企共同建设市场化、法治化、便利化营商环境;支持有条件的地区建设新型工业化产业示范基地,加强闽台产业合作;鼓励台湾农渔民参与福建农村一二三产业融合发展;等等。<sup>[18]</sup>这些均体现了以福建现代

化建设引领闽台融合发展的新要求。同时,福建现代化建设与闽台融合是一体两面、有机统一的关系,建设两岸融合发展示范区将为福建高质量发展创造更大空间,以全面融合推进全方位高质量发展。<sup>[19]</sup>

第二,探索新机制新路径新模式,示范引领两岸高质量融合发展。两岸政治和制度差异,是影响两岸融合发展的主要因素,需要思维创新、制度创新、举措创新,以突破政治障碍、打破制度藩篱,进而实现台胞“无障碍”到大陆,感受“一家人”的情感。一是创新对台工作理念与制度政策。《意见》在“总体要求”中明确指出:“坚持问题导向,突出先行先试,扩大授权赋能,持续推进政策和制度创新。”<sup>[18]</sup>在具体政策措施中,《意见》对福建已有较好基础和丰富经验的领域均明确提出“创新”要求,如支持对台小额贸易创新发展,创新两岸社会资本合作方式,支持海峡股权交易中心“台资板”创新升级、加强与新三板合作对接,加强科技创新合作,促进福州与马祖在文化旅游、海洋渔业等领域创新融合,创新两岸客家文化交流、促进中华优秀传统文化保护传承和创新发展等。在“强化组织保障”条文中,《意见》也特别强调“中央和国家机关有关部门要提出创新举措”<sup>[18]</sup>。二是构建闽台经贸深度融合新机制、新平台。针对国际地缘政治紧张和全球供应链重整新趋势,须通过提升闽台两岸产业链供应链韧性和安全水平,支持两地企业共建企业合作联盟,支持建设两岸多层次金融市场,设立两岸产业融合发展基金等,促进在闽台商逐步转变“两头在外”的经营发展模式,实现其与福建市场、产业体系、企业融合发展的新合作模式。着力加强电子信息、石油化工、精密机械等闽台已有较好基础的产业链供应链合作,拓展闽台农业、金融及其他现代服务贸易合作,探索两岸产业融合发展新路。特别是在福建古雷石化产业基地、宁德动力电池集群等聚集两岸要素资源的先进制造业集群,探索两岸产业融合发展新形态,出台鼓励两地企业加强科技创新合作等措施,为两岸经贸合作由要素驱动向创新驱动加快转变提供示范。三是着力加强闽台制度、标准、资质认证等对接。《意见》提出:“建设两岸标准共通服务平台,鼓励两岸产学研企共同制定行业共通标准,探索建立台企资质评估及认证体系。”<sup>[18]</sup>目前,进一步扩大直接采认台湾医师、律师等职业资格范围等相关措施已在福建平潭等地以“一岛两标”等方式先行先试。《实施意见》明确提出:“制定《福建省促进两岸行业标准共通条例》,建设两岸标准共通服务平台。”<sup>[20]</sup>可以预见,福建示范区将在两岸制度规则标准对接中发挥重要的转化和服务平台作用。

第三,综合施策探索打造两岸共同市场新路径。积极推进两岸经济合作制度化、打造两岸共同市场、壮大中华民族经济,是两岸经济融合发展的重要目标。《意见》提出的重要措施,从广义看均有利于推进闽台商品贸易便利化往来和生产要素自由化流动,推进与人员便利往来相配套的基本公共服务均等化、普惠化、便捷化,有助于构建闽台融合发展的共同治理机制,从而逐步打造多层次、多领域的区域性共同市场。在推动闽台经贸往来自由化便利化方面,有关部门将进一步制定促进闽台融合放宽市场准入特别措施的意见,鼓励福建自由贸易试验区扩大对台先行先试,在平潭综合实验区逐步构建对台投资贸易自由化便利化政策体系,扩大对台跨境服务贸易开放,探索建设两岸共同市场先行区域。在资本要素合作方面,发挥福建特别

是厦门的区位优势,加强对台金融服务,并通过创新两岸社会资本合作方式,设立运作闽台产业融合基金等,支持海峡股权交易中心深化“台资板”建设,先行先试单方面开放。在人力要素流动方面,着力深化细化同等待遇,推动“愿落尽落”政策落地,如“实现台湾居民居住证与大陆居民身份证社会面应用同等便利”等<sup>[18]</sup>,推动台胞享受就业、就医、住房、养老服务、社会救助等同等待遇,为实现闽台人力要素的自由、便利流动提供基本的制度保障。在基础设施建设方面,推进闽台应通尽通。《意见》将畅通两岸同胞通道放在重要地位,提出将适度超前开展交通物流基础设施建设,推动闽台基础设施联通。同时,要畅通闽台与长三角、粤港澳大湾区、中西部等其他地区的连接,强化“丝路海运”“福建中欧班列”等服务闽台物流运输能力,强化福建示范区在两岸融合发展全局中的通道作用。总之,福建示范区的建设有助于逐步实现闽台两地商品、劳动力、资金等要素的自由流动,增强资源优化配置,推进打造两岸共同市场进程。

#### 四、结 语

改革开放以来,中国式现代化建设进程引领了两岸经济社会交流的持续快速发展,塑造了两岸经济合作“你中有我、我中有你、谁也离不开谁”的基本格局。两岸经济关系发展促进了台湾地区经济转型升级,也为大陆经济建设作出积极贡献。两岸共同经济利益持续增加,经贸合作成为两岸关系发展中最积极最活跃的因素,也成为促进两岸关系和平发展、推进祖国和平统一的重要力量。

当前,中国式现代化建设进入新发展阶段,为深化两岸融合发展提供了重大机遇,也提出了新要求。同时,国际地缘政治深刻影响全球供应链重构、中美贸易摩擦和科技竞争持续升级、两岸关系严峻复杂,使两岸经济关系传统发展模式面临空前挑战。深化两岸融合发展是新时代加快推进祖国和平统一进程的重要路径,在新发展阶段应秉持“两岸一家亲”理念,以新发展理念、新发展格局引领两岸经济社会交流转型升级,实现两岸经济关系向高质量融合发展转变。要鼓励台商抓住构建统一大市场的契机,将生产经营方式由代工生产向自有品牌建设升级;推动台湾科技产业发展嵌入大陆新经济产业体系,加强两岸供应链合作与韧性;依托高质量对外制度型开放,引导台商深度参与 RCEP、“一带一路”建设,构建两岸企业合作、向海外拓展的新型产业分工布局;进一步完善两岸融合发展的政策措施,与构建双循环新发展格局紧密衔接;强化以人民利益为出发点,通过两岸融合发展让更多台胞分享中国式现代化建设成果,不断创新“以经促政”的政策体制和动力传导机制,增强“两岸命运共同体”意识,更充分体现国家发展进步对祖国和平统一的引领作用。同时,深化两岸融合发展是壮大中华民族经济的基础,有利于促进大陆经济高质量发展,不断丰富中国式现代化内涵。

大力支持福建探索两岸融合发展新路、建设两岸融合发展示范区,是中央深化两岸融合发展的重大举措,能助推打造两岸共同市场。选择具有对台工作独特优势的福建作为示范区,

全方位落地实践两岸融合发展的丰富政策内涵,对于探索和构建两岸融合发展新路径新模式新机制将发挥全局性示范效应。中央支持福建示范区的政策措施全面展现了深化两岸融合发展的理念与政策创新。以建设台胞台企登陆第一家园为目标,充分体现了以人民为出发点;诸多促进闽台经贸深度融合和打造两岸共同市场先行区域的新举措,将加快推动台胞台企融入中国式现代化建设。中央支持福建示范区建设的重大举措,标志着闽台融合发展进入全面深化新阶段,其实践成果不仅将对两岸融合发展产生全局性带动作用,对于壮大中华民族经济、探索和前置实践“一国两制”台湾方案也具有重大意义。

#### 参考文献:

- [1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社,2022.
- [2] 邓小平年谱(一九七五—一九九七):上[M]. 北京:中央文献出版社,2004:497.
- [3] 国台办新闻发布会辑录(2023-05-31)[EB/OL]. (2023-05-31)[2023-10-11]. [http://www.gwytb.gov.cn/m/speech/202305/t20230531\\_12538666.htm](http://www.gwytb.gov.cn/m/speech/202305/t20230531_12538666.htm).
- [4] 中行研究院报告:基准情形下 2021 年—2025 年中国潜在经济增速为 5%~5.5%[EB/OL]. (2024-01-04) [2024-01-05]. <http://www.eeo.com.cn/2024/0104/624298.shtml>.
- [5] 大陆仍是台商最重要投资目的地[EB/OL]. (2023-06-12)[2023-10-11]. [http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/202306/12/t20230612\\_38584968.shtml](http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/202306/12/t20230612_38584968.shtml).
- [6] 叶万安. 台商到大陆投资贸易到底带来哪些好处? 3 大贡献, 带动各地经济增长[EB/OL]. (2020-11-02) [2023-10-11]. <https://bookzone.cwgv.com.tw/article/19770>.
- [7] 昆山市人民政府. 台商投资最密集的地方, 为什么是这里[EB/OL]. (2023-04-04)[2023-10-11]. <http://www.ks.cn/kss/ttxw/202304/443da7349ce24f2986293b6b643461d7.shtml>.
- [8] 国家发展改革委有关负责同志就《东莞深化两岸创新发展合作总体方案》答记者问[EB/OL]. (2023-09-07) [2023-10-11]. [http://www.dg.gov.cn/jjdz/dzyw/content/post\\_4068300.html](http://www.dg.gov.cn/jjdz/dzyw/content/post_4068300.html).
- [9] 陈添枝. 越过中度所得陷阱的台湾经济 1990—2020[M]. 台北:远见天下文化出版股份有限公司,2022:311-312.
- [10] 台湾地区“金融监督管理委员会”. 台湾上市(柜)公司 2022 年度海外及大陆投资情形[EB/OL]. (2023-04-18) [2023-10-11]. [https://www.sfb.gov.tw/ch/home.jsp?id=95&parentpath=0,2&mcustomize=news\\_view.jsp&dataserno=202304180001&toolsflag=Y&dtable=News](https://www.sfb.gov.tw/ch/home.jsp?id=95&parentpath=0,2&mcustomize=news_view.jsp&dataserno=202304180001&toolsflag=Y&dtable=News).
- [11] 台湾地区“金融监督管理委员会”. 台湾上市(柜)公司 2023 年第 3 季度海外及大陆投资情形[EB/OL]. (2023-12-07) [2023-10-11]. [https://www.sfb.gov.tw/ch/home.jsp?id=95&parentpath=0,2&mcustomize=news\\_view.jsp&dataserno=202312070005&toolsflag=Y&dtable=News](https://www.sfb.gov.tw/ch/home.jsp?id=95&parentpath=0,2&mcustomize=news_view.jsp&dataserno=202312070005&toolsflag=Y&dtable=News).
- [12] 台湾问题与新时代中国统一事业[EB/OL]. (2022-08-10)[2023-10-11]. [https://www.gov.cn/xinwen/2022-08/10/content\\_5704839.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2022-08/10/content_5704839.htm).
- [13] 吴宜. 新时代两岸经济社会融合发展的新路径[J]. 台湾研究,2018(6):50-57.
- [14] 习近平. 在《告台湾同胞书》发表 40 周年纪念会上的讲话[EB/OL]. (2021-11-23)[2023-10-11]. [https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/ztl/dwzf/202111/t20211123\\_1328230.html](https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/ztl/dwzf/202111/t20211123_1328230.html).
- [15] 台湾地区“经济部统计处”. 外销订单海外生产实况调查统计(2016 年资料)[EB/OL]. (2017-06-20) [2023-10-11]. [https://www.moea.gov.tw/Mns/dos/content/ContentLink.aspx?menu\\_id=9612](https://www.moea.gov.tw/Mns/dos/content/ContentLink.aspx?menu_id=9612).

- [16] 台湾地区“财政部”. 2023 年 11 月进出口贸易统计月报[EB/OL]. (2023-12-08)[2024-01-03]. <https://www.mof.gov.tw/singlehtml/279?cntId=ea8d65434551465bba780ac2e8ead31c>.
- [17] 张冠华. 新时代两岸融合发展的特征、形势与方向[J]. 统一战线学研究, 2023(2):54-64.
- [18] 中共中央 国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见[EB/OL]. (2023-09-12)[2023-12-25]. [https://www.gov.cn/gongbao/2023/issue\\_10726/202309/content\\_6906519.html](https://www.gov.cn/gongbao/2023/issue_10726/202309/content_6906519.html).
- [19] 中共福建省委政策研究室. 奋楫争先 勇闯新路 加快建设两岸融合发展示范区[EB/OL]. (2024-01-02)[2024-01-05]. [https://fjrb.fjdaily.com/pc/con/202401/02/content\\_332881.html](https://fjrb.fjdaily.com/pc/con/202401/02/content_332881.html).
- [20] 中共福建省委 福建省人民政府关于贯彻落实《中共中央、国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路建设两岸融合发展示范区的意见》的实施意见[EB/OL]. (2023-12-28)[2024-01-05]. [http://fujian.gov.cn/zwgk/zxwj/szfwj/202312/t20231228\\_6368234.htm](http://fujian.gov.cn/zwgk/zxwj/szfwj/202312/t20231228_6368234.htm).

## Promoting Integrated Development Across the Taiwan Straits Through Chinese Modernization

WU Yi

(Institute of Taiwan Research, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100083, China)

**Abstract:** Chinese modernization is based on China's national conditions and is characterized by features that are unique to the Chinese context. Economic relations across the Taiwan Straits have developed in and contributed to the process of pursuing Chinese modernization. Promoting integrated development across the Straits is an important part of the CPC's overall strategy for resolving the Taiwan question in the new era, and is also a new path for people and enterprises in Taiwan to participate in Chinese modernization. As Chinese modernization is entering a new development stage, the cross-strait integrated development should be deepened in the new journey and further enrich the connotation of Chinese modernization through fully reflecting the direction and requirements of the new era, grounding its effort in the new development stage, upholding the basis that we are one family, applying the new development philosophy, and integrating into the new development dynamic. Setting up The Cross-Straits Integrated Demonstration Zone in Fujian Province is an implementation of the policy of the integrated development of the two sides and an exploration of new paths, models, and mechanisms for the integrated development, so as to give play to the overall-demonstration effect, promote integrated development across the Taiwan Straits, and consolidate the foundation for the peaceful reunification of China.

**Key words:** Chinese modernization; new development stage; integrated development across the Taiwan Straits; The Cross-Straits Integrated Demonstration Zone

[责任编辑:郑媛榕]