

# 新时代中国统一方略： 从必须统、必然统到如何统、统什么

朱卫东\*

**摘要：**习近平总书记对台五点重要讲话是中国最高领导人就两岸统一向海内外释放出的最新最权威的信号，被视为新时代中国和平统一的宣言书、路线图与行动纲领，受到了台湾问题各利益攸关方的高度关注，引发全体中华儿女的热烈反响和强烈共鸣。本文对讲话发表的背景、新中国70年的成就，以及如何认识两岸从“必须统、必然统”到“如何统、统什么”这一新时代中国统一的方略，作出全面深入的解读，有助于外界进一步领会和理解讲话的深深刻意涵与重要意义。

**关键词：**习近平讲话；对台成就，统一方略

**中图分类号：**D618

**文献标识码：**A

**文章编号：**1006-6683(2019)08-0001-10

**DOI:**10.13818/j.cnki.twyj.2019.04.001

2019年元月2日，习近平总书记在纪念《告台湾同胞书》40周年大会上发表重要讲话，提出了推进中国和平统一的五点重大主张，这是中国最高领导人就两岸统一及对台政策向海内外释放出的最新最权威的信号，受到了台湾问题各利益攸关方的高度关注，也引发包括两岸同胞在内的全体中华儿女的热烈反响和强烈共鸣。这篇重要讲话被视为新时代中国和平统一的宣言书、路线图与行动纲领，为新时代对台工作和两岸关系和平发展指明了方向。

当前，台海局势复杂严峻。民进党当局全力“倚美抗统”，中美战略博弈加剧，特别是蔡英文和特朗普为谋求连任加大相互利用的力度，两岸关系进入敏感的“选举季”。对台工作面临的这些复杂挑战，要求我们必须深刻领会贯彻习近平对台工作重要论述，与时俱进地调整对台策略与部署，不仅要系统准确地把握台海局势的最新变化及其发展趋向，更要从战略格局、历史趋势和时代潮流中，全面认识和把握当今两岸关系与中国统一所处的历史方位，增强战略自信、战略定力和战略耐心。行百里者半九十，越是接近目标，遇到的困难和挑战会越大，越是要坚持底线思维和忧患意识，坚决反对和遏制“台独”，坚决防范和化解各种重大风险挑战，全力维护台海和平稳定的大局，全力推动两岸关系朝着中国统一的方向前进。

这里，笔者仅从中长期的角度探讨两岸关系发展的大势和习近平时代大陆对台工作的基本方略以就教于各位同仁。

## 一、对习近平对台重要讲话发表背景的解读

当今世界正面临百年未有之大变局，诸多机遇、矛盾与问题相互作用、交相激荡，对中国的主权、

\* 作者简介：中国社会科学院台湾研究所副所长、研究员

安全、发展乃至国家统一带来了深刻复杂的冲击，围绕台海两岸关系和祖国和平统一进程的战略大环境和内外条件正在发生着前所未有的深刻剧变：

就大陆因素看，作为和平统一的主要推动力量，中国大陆历经四十年的改革开放取得了举世瞩目的辉煌成就，综合国力和国际影响力实现了历史性跨越，“陆强台弱”的两岸综合实力对比愈益悬殊，大陆对台形成了全面压倒性的优势。特别是，党的十八大以来，伴随着中国快速崛起开启民族复兴的新征程，习近平总书记从中华民族复兴和国家发展全局的战略高度，根据国内外形势和两岸关系发展变化，围绕坚持“和平统一、一国两制”大政方针提出了一系列新理念、新主张，作出一系列重大决策，实施一系列新举措，牢牢掌握着两岸关系的主导权，推动两岸关系取得了新的重大进展。这些新思想新论述新举措蕴含着澎湃的动力活力，已构成习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略的重要组成部分。与过去相比，大陆在实现统一问题上更加雄心勃勃、更加充满自信、更加务实灵活。正如习总书记指出的那样，“国家统一是中华民族走向伟大复兴的历史必然”，“当前，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，都更有信心、有能力实现这个目标”。<sup>[1]</sup>2019年10月，新中国即将迎来70周年华诞，实现祖国统一的时代命题再一次凸显出来，新时代、新形势赋予新要求、新作为。在新的历史起点上，中国领导人需要再一次吹响推进祖国统一的集结号与冲锋号。

另一方面，攸关中国统一的外部因素和岛内因素也出现了令人瞩目的新变化。新形势下，大陆方面需要向美国等国际社以及岛内各界鲜明表达中国政府在台湾问题上的原则立场与大政方针，清晰表明大陆“反独促统”的政策举措和底线红线。美国因素和岛内因素的新变化主要表现在：

美国作为影响台海局势和两岸统一的最大外部因素，奥巴马时期，美方寻求与中国建立“积极、建设性、全面的”关系，“欢迎一个稳定、和平与繁荣的中国的崛起”，但其继任者特朗普2017年上台后，将“美国优先、美国第一、让美国再次强大”奉为圭臬，重新界定美中关系。由于特氏对华认知狭隘片面，对中国的崛起产生战略误判，坚持超霸思想和零和思维，将中国的角色定位从过去的“合作伙伴”转变为“战略竞争对手”、“修正主义大国”和主要威胁，<sup>[2]</sup>摧毁了美国长久以来的对华政策根基，美国遏制中国的立场也日趋强硬。正是对中国定性定位的根本改变，导致美对华战略的实质调整，由过去的竞合关系转为更加注重对华遏制，这一战略思维和新范式的确立，使得中美之间的博弈不仅复杂尖锐而且趋于常态化、长期化，这是中美建交40年来从未有过的变化。此次以贸易战为表象的中美博弈充分表明，新形势下中美之间的结构性矛盾很难使双方构建真正的战略互信，今后不论中美关系如何走，双方都将是全球格局内最主要的角力对象。在这样的大背景下，美国不仅不会放弃“以台制华”战略，相反其打“台湾牌”的动因、力度和频度会更加强化。由于民进党当局积极推进“倚美抗中”战略，未来也不排除美决策层错估形势、误判大陆，挑战大陆底线引发美中对抗升级失控的可能性。倘若此，这势将刺激和纵容岛内“台独”势力及其冒进挑衅活动，导致台湾问题非和平方式摊牌的风险显著升高。从趋势看，今后一个时期，至少在特朗普任内，中美关系中的“台湾因素”和两岸关系中的“美国因素”会不时凸显，相互激荡，成为破坏中美关系和两岸关系发展的重大变数。

台湾岛内因素由于即将到来的2020年“大选”和“立委”二合一选举，使得台湾向何处去再次面临关键的抉择。这场选举对于去年底遭到“九合一选举”大挫败的民进党和谷底大翻身的国民党而言别具意义、非比寻常；它不仅攸关蔡英文个人能否竞选连任，民进党能否保住政权，也关系到国民党能否乘势东山再起重返执政。对于关心中国和平统一进程的人们来说，2020年台湾地区领导人选举结果对于未来相当长一段时间的两岸关系发展也具有分水岭的意义。倘若民进党当局继续执政，再经过四年的“台独”施政，岛内政经社会状况和民意主流将更趋复杂，在“台独政权”长期灌输教化下，两岸关系的复杂性、对抗性和不确定性将显著升高。

综上所述,推进中国和平统一的内外大环境和实施条件都出现了重大变化:从近期看,两岸关系和平发展进程由于民进党当局全力“倚美抗中谋独”以及美中战略博弈加剧而进入新的历史阶段,蔡英文和特朗普均在积极寻求连任,台海局势呈现复杂态势,再次走到新的十字路口上。从中期角度看,中共十九大已将完成祖国统一列为党的三大历史任务之一,并且与实现中华民族伟大复兴的中国梦这一目标统一起来,擘画出和平统一的路线图和进程表。面对史无前例的世界大变局,面对处于新的历史方位中的统一大业,对台工作面临全新的机遇和挑战,如何在新时代维护两岸关系和平发展大局、与时俱进地推进祖国和平统一进程,为服务党和国家的工作大局以及两个百年目标贡献力量,是摆在中国领导人面前无法回避的时代命题。

此次习近平总书记高瞻远瞩,统揽全局,从推进民族复兴和国家总体发展战略的高度,借纪念全国人大常委会发表《告台湾同胞书》40周年这一重要时间节点发表了五点对台重要讲话,全面阐述祖国大陆立足新时代、在民族复兴伟大征程中推进祖国和平统一等重大政策主张,讲话包含两方面内容:前半部分回首过去,阐明“必须统、必然统”的大势与定论;后半部分展望未来,阐发“如何统、统什么”的蓝图与路径。讲话高屋建瓴、方向明确,内涵丰富、富有创意,具有里程碑意义,既体现了中共对台大政方针一以贯之的继承性,又具有与时俱进的时代性,丰富了新时代坚持“一国两制”和推进祖国统一基本方略的重要内涵,为今后一个时期的对台工作和两岸关系和平发展指明了方向;对我们进一步坚定信心,继续团结广大台湾同胞在内的全体中华儿女,共同致力两岸关系和平发展、中华民族伟大复兴,完成祖国和平统一大业,具有重大指导意义,必将产生深远影响。

## 二、对新中国成立70年对台工作成就的看法

习近平总书记在五点讲话中,从推动两岸同胞交流合作、推动两岸协商谈判和政治交往、丰富发展对台大政方针、巩固国际社会一中格局、维护国家主权和领土完整等5个主要方面,全面总结了新中国成立70年来,中国共产党、中国政府、中国人民为解决台湾问题、实现祖国完全统一进行的探索和实践,全面总结了两岸关系发生的历史性变化、取得的突破性进展。习近平强调,两岸关系发展的大势和70年对台工作的成就,向世人雄辩地证明,“祖国必须统一、也必然统一”的历史定论。<sup>[3]</sup>

笔者以为,只有充分认识、全面把握过去70年对台工作取得的巨大成就和宝贵经验,我们才能对两岸关系的未来与和平统一的前景更加充满自信,才能更好地顺应潮流趋势、把握历史发展的规律,与时俱进、卓有成效地开展对台工作,确保两岸关系蹄疾步稳地向祖国和平统一的目标迈进。通俗地讲,建国70年特别是改革开放40年来对台工作的成就似可以概括为:

一是“定方针”。70年来,大陆把握国内外形势和两岸关系的时代变化,提出和平解决台湾问题的政策主张和“一国两制”科学构想,确立了“和平统一、一国两制”基本方针,进而形成了坚持“一国两制”和推进祖国统一基本方略,回答了新时代推动两岸关系和平发展、团结台湾同胞共同致力于实现民族伟大复兴和祖国和平统一的时代命题。

二是“保建设”。40年前,伴随改革开放大幕拉开,大陆应势而变确立了“和平统一、一国两制”的对台大政方针。和平统一路线与改革开放进程相伴而生,相辅相成;正确把握二者之间的辩证关系,才能认清对台方针所发挥的重要作用。大陆之所以率先实施和平统一政策,首先得益于中共十一届三中全会作出的改革开放的历史性决策,将工作重心转移到经济建设上来;而改革开放的推进及其所取得的巨大成就,不仅为和平统一创造了必要的外部条件,更重要的是,为确保两岸关系发展向着国家统一的方向迈进奠定了坚实的物质基础和可靠保障。

另一方面，对台和平统一大政方针的确立及其两岸关系和平发展的推进，也使祖国大陆的改革开放事业能够拥有一个良好稳定的外部环境，使台海和平有了可靠的保障，极大地缓解了大陆东南方向的战略压力，两岸关系和平发展对维护中国发展的重要战略机遇期具有重大意义。从这个意义上说，要充分认识到对台工作在党和国家工作中的全局性和战略性地位。可以说，和平统一方针主导下的两岸关系和平发展，是维护大陆发展的重要战略机遇期、在新时代推进中国改革开放再出发的必要条件。

三是“通起来”。大陆自1979年高举“三通”大旗，经过近30年的努力于2008年实现两岸全面双向直接“三通”，这一促进两岸统一的重大基础性工程影响深远，它不仅让两岸的民间交流合作顺畅深入，更有助于强化两岸人民的感情连接和利益连接，有利于增进彼此的互信、形塑共同记忆，凝聚共同认同，为两岸融合发展、构建命运共同体提供了充分而必要的条件。除了民间的交流交往之外，1992年两岸秉持求同存异精神，推动双方在一个中国原则基础上达成“海峡两岸同属一个中国，共同努力谋求国家统一”的“九二共识”<sup>[4]</sup>，开启两岸协商谈判，推进两岸政党党际交流，开辟了两岸关系和平发展道路，2015年实现两岸领导人历史性会晤，使两岸政治互动达到新高度。

笔者认为，“三通”的实现实际上是统一进程的开始，是建国70年来大陆争取台湾民心工作的突破性成就。一个封闭对抗、老死不相往来的两岸关系是产生不了共同的政治认同的，“三通”大门一旦打开，任何人、任何势力都难以关上。统一不仅是目标也是过程，不仅是名词也是动词，更是现在进行时。“三通”将和平统一的钥匙交到了两岸人民手中，是实现两岸第四通“心通”、达成两岸同胞心灵契合的必经步骤。

四是“定规矩”。经过几十年同岛内“台独”分裂势力及外部干涉势力进行的斗争，大陆坚决挫败了各种制造“两个中国”、“一中一台”、“台湾独立”的图谋，取得一系列反“台独”、反分裂斗争的重大胜利。大陆对台湾问题“立规划线”，坚定不移地坚持一个中国原则和“九二共识”，确保“定海神针”始终发挥作用，并使一个中国成为公认的国际关系准则和国际社会普遍共识，两岸关系发展的“四梁八柱”立起来了。

五是“独不了”。改革开放40年使中国的综合实力和国际影响力不断增强，大陆比以前更有信心、更有能力、更有条件，也更有办法去遏制“台独”、推进统一。即便当前统一难度尚存，但“独”不了已在台湾及国际社会形成普遍共识。如果说陈水扁对两岸关系还有贡献的话，就是“台独证伪”，他曾不得不公开坦承“台独做不到就是做不到”，<sup>[5]</sup>蔡英文的“台独施政”也同样摆脱不了台湾被统一的宿命。统一的大势与“台独”的末路，沛然莫之能御。

六是“朝统走”。“大三通”带来的两岸大交流大合作大发展，在两岸社会激发出澎湃的动力与活力，这种来自民间的巨大内生动力，反过来又成为推动两岸关系向前发展的关键力量。在70年的两岸关系风雨历程中，大陆牢牢掌握两岸关系的主导权，战胜了一个个艰难险阻，一步步向前迈进。尽管几十年来两岸关系一波三折、跌宕起伏，但是总的趋势是向前发展的，与40年前相比，现在离祖国和平统一的目标不是远了，而是更近了，大陆的战略自信 and 战略定力也更强了。

### 三、中国必须统、必然统是大义所在、大势所趋

#### （一）“必须统”是于情于理的内在要求，是全体中国人的神圣使命

两岸必须统一，不仅关乎民族感情和尊严，更关乎两岸同胞的长远福祉和中华民族的根本利益。当下，作为世界第二大经济体的大国，一个有着五千年悠久历史的文明古国，中国竟然还处在暂时的分离状态中，这情何以堪的局面无不让炎黄子孙扼腕叹息！

在中华民族优秀的历史文化传统中,强烈的统一意识是最富感染力和号召力的,它传承几千年,不以时间的延续而淡漠,不因朝代的更迭而动摇,已成为深植在每一个中国人内心深处的价值标准与政治信念,这是海峡两岸走向统一不可撼动的民意基础。1986年9月,邓小平在回答美国记者华莱士有关两岸统一必要性的问题时强调:“这首先是个民族的感情问题。凡是中华民族子孙,都希望中国能统一,分裂状况是违背民族意志的”。<sup>[6]</sup>

中国“必须统”的底气来自于13亿中华儿女的民族期盼与意志。“统则强、分必乱”,这是一条历史规律。新中国成立70年来,中国共产党和中国政府为解决台湾问题、早日实现国家统一呕心沥血、殚精竭虑,不懈努力。历史已经反复证明,台湾问题攸关中国的核心利益,无论风云变幻、沧海桑田,中国“必须统”的神圣使命和民族意志都不会有丝毫的动摇与改变,没有哪一个中国领导人能够容忍国土变少了变小了。习近平总书记一再表明,“在涉及国家统一和中华民族长远发展的重大问题上,我们旗帜鲜明、立场坚定,不会有任何妥协和动摇。”<sup>[7]</sup>中共十九大已将完成祖国统一列为党的三大历史任务之一,并且与实现中华民族伟大复兴的中国梦这一目标统一起来。强调:“我们有坚定的意志、充分的信心、足够的能力挫败任何形式的‘台独’分裂图谋。绝不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂出去”。<sup>[8]</sup>“六个绝不允许”是习近平总书记代表中国共产党对人民、对历史作出的庄严承诺,展现了大国领袖在国家统一问题上的战略自信、战略定力与历史担当。

## (二)“必然统”是无法阻挡的客观大势,时与势站在统一这一边

从台湾问题产生70年来两岸关系的风雨历程看,大陆始终牢牢掌握着两岸关系的主导权,推动两岸关系向前发展。与几十年前相比,作为主导力量的大陆比以往更有条件、更有办法去推动两岸关系朝着和平统一方向迈进。正如习总书记所指出的,“我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,都更有信心、有能力实现这个目标”。<sup>[9]</sup>

中国“必然统”的自信来自于70载祖国大陆和两岸关系发展的历史定论,更是新时代中华民族伟大复兴的必然要求。经验表明,正是祖国大陆改革开放和现代化建设取得的巨大成就,以及与时俱进、卓有成效的对台方针政策,才使两岸关系发生了历史性的重大变化、取得了突破性进展,对台湾民众产生了越来越大的吸引力,形成了推动祖国和平统一的雄厚基础和可靠保障,也决定着两岸关系的基本格局和发展方向,促使台海形势不可逆转地朝着有利于统一的方向发展。展望未来,大陆2020年将全面建成小康社会,2035年基本实现社会主义现代化,到本世纪中叶将建成社会主义现代化强国。届时,“陆强台弱”的两岸实力差距会越拉越大,中美实力差距将越来越小,围绕解决台湾问题的综合实力对比将越来越悬殊,大陆对台将形成全面压倒性优势,实现祖国完全统一的经济、政治、社会、文化、军事基础将更为坚实,各方面条件将更加充分,“和平统一、一国两制”对台湾民众的感召力和吸引力也将更加强大,美国等外部势力插手干扰台湾问题的空间和机会越来越小,消极破坏作用将越来越无足轻重。大陆自身发展进步将不断对两岸关系发展产生巨大推动作用,不断对和平统一进程产生决定性作用,祖国完全统一自然水到渠成。

70年实践所形成的两岸关系总体发展趋势向世人雄辩地证明,台湾“独”不了,祖国“必须统、必然统”的历史定论。让我们听听世纪伟人对中国统一的看法:一百多年前,伟大的先行者孙中山先生喊出“振兴中华”的口号,并谆谆告诫国人:“统一是中国全体国民的希望。能够统一,全国人民便幸福;不能统一便是受害”。<sup>[10]</sup>毛泽东乐观地说:“台湾总有一天要和大陆统一的,这是不可逆转的历史潮流”。邓小平坚定地说:“实现国家统一是民族的愿望,一百年不统一,一千年也要统一”。<sup>[11]</sup>在中国昂首跨入中国特色社会主义新时代的今天,习近平自信地说:“国家统一是中华民族走向伟大复

兴的历史必然”。<sup>[12]</sup>不畏浮云遮望眼，自缘身在最高层。虽然统一道路曲折，但是前景愈益光明。统一大势，浩浩荡荡，顺之则昌，逆之则亡。

#### 四、如何统、统什么的最佳方案是“和平统一、一国两制”

习近平在新年对台重要讲话中郑重提出了新时代推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程五大重大政策主张：第一，携手推动民族复兴，实现和平统一目标，深刻揭示了台湾前途命运与民族伟大复兴的内在联系。第二，探索“两制”台湾方案，丰富和平统一实践，充分考虑和回应了台湾同胞的需求和关切。第三，坚持一个中国原则，维护和平统一前景，突出强调一中原则与遏制“台独”的极端重要性。第四，深化两岸融合发展，夯实和平统一基础，通过融合发展充实和平统一内涵。第五，实现同胞心灵契合，增进和平统一认同，揭示中华文化与交流的深远影响。五项主张以和平统一为鲜明主线层层展开，实事求是、与时俱进，具有很强针对性和极大包容性，科学回答了如何推动两岸关系和平发展、团结台湾同胞共同致力于实现民族伟大复兴和祖国和平统一的时代命题，丰富了新时代坚持“一国两制”和推进祖国统一基本方略的重要内涵，为新时代对台工作和两岸关系和平发展指明了方向。

习近平关于推进国家统一的五项主张是新时代中国和平统一的宣言书、路线图及行动指南。相信将其放在历史的长河中去审视，人们将会更加深刻地体会到五项主张的远见卓识和重大意义，其历史作用将如同40年前《告台湾同胞书》开启一个新时代那样彪炳史册。

##### （一）在“如何统”的问题上，明确了指导思想、基本方针、实践路径和基本原则

##### 1、指导思想：两岸一家亲、共圆中国梦

即，从民族复兴的“中国梦”和中华民族整体利益的高度推进国家统一，强调“国家统一是中华民族走向伟大复兴的历史必然”。中国梦是民族复兴的生动表达，也是两岸同胞共同的梦；中共十九大擘画了实现民族复兴的具体目标和路线图，体现出两岸统一是民族复兴的必然要求。报告关于“实现两个一百年奋斗目标”的战略安排，实际上使中国统一的时间表呼之欲出，等同于提出了没有统一时间表的时间表。另一方面，大陆对台工作秉持“两岸一家亲”理念，促进两岸同胞心灵契合，成为新时代做台湾工作的重要指针。习近平强调，两岸是休戚与共的命运共同体，要将心比心，以同理心的思维和态度，推己及人；两岸要共同努力、共享成果、共创未来。“我们所追求的国家统一不仅是形式上的统一，更重要的是两岸同胞的心灵契合”。<sup>[13]</sup>这表明，大陆不是为了统一而统一，而是追求高质量的统一，由心灵契合形塑共同的政治认同，实现民族复兴和统一后更高水平、更为和谐的发展。

##### 2、基本方针：与时俱进地推进“和平统一、一国两制”

综合比较，就统一的方式来看，和平统一对两岸成本最小，对同胞福祉最大；就统一的内涵看，“一国两制”是对台湾最大的照顾，体现了最大的善意，是务实可行的最佳方案。“和平统一、一国两制”一直是中国共产党和中国政府长期坚持的解决台湾问题的基本方针、基本国策。十九大报告在阐述对台工作决策部署时，首先强调“必须继续坚持‘和平统一、一国两制’方针”，“我们将以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景，因为以和平的方式实现统一最符合包括台湾同胞在内的中华民族的整体利益。”<sup>[14]</sup>这两句话中用了三个“最”字，充分彰显大陆方面坚持和平统一方式解决台湾问题的诚意、善意和坚定追求。和平统一不仅是民族大义，也是战略全局的要求，更有利于统一后台湾长治久安。尽管大陆方面始终强调“中国人不打中国人”，愿意为和平统一创造广阔空间，但决不承诺放弃使用

武力,保留采取一切必要措施的选项,针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动,绝非针对台湾同胞。因为如果承诺不使用武力,和平统一就会变为不可能。2005年3月十届人大三次会议通过的《反分裂国家法》已对此作了明确规定,这也是最终解决台湾问题的可靠保障与最后手段。

### 3、路径选择:立足于大陆的发展进步,坚定走和平发展的道路

其一,立足于自身发展壮大基础上推进统一。台湾问题是中国的内政,以中国人的智慧完全有能力解决自身的统一问题,大陆始终反对国际外部势力插手干涉台湾问题,更反对台湾问题国际化。大陆推进两岸统一的基点和路径完全建立在自身的发展进步上。习总书记一针见血地指出,“从根本上说,决定两岸关系走向的关键因素是祖国大陆发展进步。”<sup>[15]</sup>从历史上看,民族和国家的兴衰始终决定着台湾的命运前途。国家弱乱则台湾分离,国家强大则台湾回归。中国解决所有问题的关键在于发展,解决台湾问题更是如此。发展是硬道理,台湾问题的解决是两岸综合实力较量的过程,实力是最具实质意义的,也是大陆具有强大自信的根本支撑点。这是在总结历史规律和两岸关系发展经验基础上作出的科学论断。因此,必须要从国家发展的战略全局、从党和国家工作的大局去谋划推动统一进程,在全面建成小康社会和社会主义现代化强国进程中完成祖国统一,这是在发展的基础上解决台湾问题的战略思想,是祖国大陆制定对台大政方针的决策基点。

其二,坚定走两岸关系和平发展的正确道路。两岸关系和平发展是中国和平发展战略的重要组成部分。习近平总书记多次指出,“我们将坚定不移走两岸关系和平发展道路,巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础,推动两岸关系不断取得新的成就”<sup>[16]</sup>两岸统一前,之所以要坚定不移地走两岸关系和平发展道路,是因为,这条路线不仅尊重两岸关系的历史与现实,遵循两岸关系发展的规律,而且顺应两岸民众特别是台湾同胞的意愿,满足各方的需求与期待,是两岸关系发展的历史必然,也是实现两岸和平统一的必由之路。2008至2016年两岸关系的实践充分证明,这是一条得到两岸同胞支持、受到国际社会欢迎的正确道路,是最符合两岸民众福祉和中华民族整体利益的选择。中共十九大已将新时代对台工作的主要任务明确为“推动两岸关系和平发展,推进祖国和平统一进程”。展望未来,两岸关系和平发展这条道路不仅不应被改变,而且也不可逆转。可以说,推动两岸关系和平发展是台湾问题各利益攸关方的最大公约数,是一个可以携手各方朝前走的最佳选择。

### 4、基本原则:通过一中原则和“九二共识”基础上的两岸政治谈判解决

坚持一个中国原则,是发展两岸关系和实现和平统一的基础和前提,一中原则在两岸关系发展中的核心地位已为过去几十年的实践所充分证明,背离它就会基础不牢,地动山摇。体现一中原则的“九二共识”在过去几十年来的两岸关系发展中一直扮演着关键角色,发挥了独特作用,不仅成为两岸关系发展的“试金石”和“照妖镜”,更成为两岸关系和平稳定的“定海神针”和“两岸关系之锚”。对待“九二共识”的态度决定了两岸关系的两条道路和两种前景。“九二共识”管用、好用!需要珍惜它,维护它,正确理解它,用好用足这一中国人的重大发明。坚持一中原则是解决台湾问题应有的根本立足点,两岸之间的所有政治分歧都应该在一个中国框架内寻求解决办法。

### 5、主要做法:“反独促统”两手并举、刚柔相济

台湾问题的复杂性、艰巨性和长期性要求大陆在推进两岸统一过程中须始终坚持“反独”和“促统”两手并举。习近平总书记反复强调指出:“坚决反对‘台独’分裂势力及其活动。确保国家主权和领土完整是国家核心利益,是一条不可逾越的红线”;<sup>[17]</sup>同时又要不断推进两岸经济社会融合发展,增进两岸同胞亲情和福祉。笔者认为,“遏独维和”与“融合促统”是当前及今后一个时期推进两岸关系的两大主题。为了确保两岸关系发展的正确方向,确保两岸关系和平大局基本稳定,更好更快地

实现统一目标,对台工作必须坚持软硬两手策略“反独促统”,既要增大对“台独”的压力和威慑力,又要增强“统一”的吸引力和感召力。

硬的一手:坚决强力“反独遏独”,维护和平统一大局。鉴于民进党重新执政后岛内“台独”势头上升,两岸关系风险增大,“台独”分裂势力及其活动已成为两岸关系和平发展和台海和平最大现实威胁,大陆要始终保持强烈的忧患意识和底线思维,未雨绸缪、下好先手棋,做最坏的打算,力争最好的结果。要始终对岛内外“台独”势力及其活动保持高压态势,明确对台政策的红线及惩戒措施,展现大陆“反独遏独”的坚定意志与决心,综合运用政治、经济、法律和军事等多种手段防范、管控和化解风险,确保对“台独”威慑的可信度和有效性,坚决遏阻各种重大“台独”风险。在外部环境塑造方面,要全面扎紧国际社会一个中国的篱笆,坚决打掉任何制造“两个中国”、“一中一台”的图谋,全力巩固和强化国际社会的“一中大框架”。

软的一手:全力推进“融合战略”,构建两岸命运共同体。历史经验已反复证明,两岸人员往来与各项交流,特别是两岸经济合作,一直是增进两岸同胞感情和利益的重要载体;以中华文化为重要纽带的两岸文教交流,在深化两岸同胞感情融合方面始终发挥着不可替代的作用。中国人帮中国人,加强两岸人员往来与经济、社会、文教领域的交流合作,不仅是实现两岸融合发展迈向和平统一的必经阶段和基本路径,也是实现中国和平统一的一项重大基础性工程。两岸人员往来和各界交流合作的意愿强烈、潜力巨大、空间广阔。未来不论两岸关系如何风云变幻,大陆都将坚定不移地排除干扰、持之以恒地不断推进和深化两岸融合战略,通过两岸各领域、各层次的融合发展,形塑共同的记忆和共同的认同,促进两岸同胞心灵契合,增进共同的国家、民族和文化认同,促使两岸关系走近走好,这是构建两岸命运共同体的必由之路,也是“两岸一家亲、共圆中国梦”的生动写照。

## (二)在“统什么”的问题上,探索“两制”台湾方案,丰富和发展“一国两制”

“一国两制”方案是古今中外从未有过的伟大创举,完全是根据世情、国情特别是两岸关系的实际提出来的,绝非照搬外国的理论、受制于旧有的条条框框,而是具有鲜明的“中国特色”和中国气派,充分体现出中国人的智慧与创新。“一国两制”也是中国特色社会主义的一个伟大创举,是得到港澳成功实践检验的科学理论,具有强大的生命力,它绝不是一成不变的教条,而是与时俱进的行动指南。习近平强调,“‘一国两制’在实践中已经取得举世公认的成功,具有强大生命力。无论遇到什么样的困难和挑战,我们对‘一国两制’的信心和决心都绝不会动摇”。<sup>[18]</sup>

和平统一是最佳方式,“一国两制”是最佳方案,如何以最佳方式实现最佳方案,考验两岸双方的智慧。习近平总书记1月2日讲话提出了探索“两制”台湾方案的重大主张,即,“‘一国两制’在台湾的具体实现形式会充分考虑台湾现实情况,会充分吸收两岸各界意见和建议,会充分照顾到台湾同胞利益和感情。在确保国家主权、安全、发展利益的前提下,和平统一后,台湾同胞的社会制度和生活方式等将得到充分尊重,台湾同胞的私人财产、宗教信仰、合法权益将得到充分保障”。<sup>[19]</sup>讲话对“两制方案”提出的“3充分3前提2尊重3保障”的创意提法,观念极为包容,态度极为务实,内涵极为丰富、展现了极大的诚意和善意,是对坚持一中原则的坚定性和两岸统一后的制度安排,提出了更具发展性、开放性、包容性的论述,在“统什么”的问题上,已经大体勾勒出“两制台湾方案”的“四梁八柱”,不仅体现了大陆方面巨大的善意与包容,体现“以人为本”、“以人民为中心”的思想,更表明构建“和平统一、一国两制”的国家统一工程,需要两岸各界在实践中去共同创造、共同维护、共同完善。

个人以为,在一中原则基础上探讨“两制”台湾方案时,要集思广益,博采众长,不仅要借鉴世界上一切有用的理论,也要借鉴其他国家从分裂走向统一的有益经验,但绝不能违背“两岸同属一国”



的原则去机械照搬现成的理论框框，自我设限、自我束缚。新的理论创造和新的构想必定是两岸中国人思想解放的结晶，必定是管用的、可行的、有效的。因此，我们没有必要生搬硬套现有的联邦制、邦联制国家结构形式，个人不赞同用联邦制、邦联制的设计套用到两岸关系上，因为它不符合中国的国情和文化传统，更不符合当今的政治现实。

在探讨方案推进统一过程中，“一国两制”始终是一个完整的概念，“一国”与“两制”的关系是相辅相成、互为补充的，绝不能割裂对立起来。“一国”是“根本”，是实行“两制”的前提和基础，具有强制性和排他性的特点；而“两制”应服从和服务于“一国”，并统一于“一国”之内，具有从属性和派生性的特点。在“一国”前提下，“两制”长期共存，共同发展，谁也不吃掉谁；既要和平共处，井水不犯河水；又要相互促进、共同提高。

无论在统一前还是统一后，“一国”前提下的“两制”都应该具有非常丰富的内涵和巨大的空间，需要通过两岸政治谈判共同去充实和发展。此即大陆方面一贯倡导的“在一个中国原则下，什么问题都可以谈”，体现了“一中”原则性和“两制”灵活性的有机统一，反映了“一国两制”的精髓。因此，习近平总书记在讲话中提出，“我们郑重倡议，在坚持‘九二共识’、反对‘台独’的共同政治基础上，两岸各政党、各界别推举代表性人士，就两岸关系和民族未来开展广泛深入的民主协商，就推动两岸关系和平发展达成制度性安排”。<sup>[20]</sup>这一“郑重倡议”引发了包括台湾同胞在内的中华儿女的强烈共鸣，虽然目前蔡英文当局极力“反中拒统”、拒绝两岸和谈，但是这种逆时背理的做法阻挡不了两岸民众期望和谈实现双赢的潮流趋势。笔者深信，通过“一中”基础上的两岸政治谈判，平等协商、共议统一，“两制”台湾方案的内涵将会得到大大的丰富和发展，两岸也一定能够共同创造出充满中华智慧的“一国两制台湾模式”。

结语：综上所述，习近平时代的中国统一方略在信念理念上，是从中华民族伟大复兴和国家整体发展战略的高度去推动统一进程，从战略和长远的眼光去处理台湾问题，从趋势和结构的角度去推动对台工作，而不是以工具、功利、短视的眼光去处理两岸关系。新时代大陆对台工作会更加审慎细致地处理好诸多关系：如，经济建设与对台工作，坚持原则的坚定性与策略的灵活性，短期效应与长期目标、手段与目的、两岸关系与涉外事务、存量与增量、推力与引力、模糊与明晰等关系，分清轻重缓急、把握速度幅度，在两岸关系和平发展的大道上克难前行，全力塑造和强化两岸“必须统”和“必然统”的历史大势。

注释：

[1] 习近平总书记会见台湾和平统一团体联合参访团，新华网，2014年9月26日 [http://news.xinhuanet.com/politics/2014-09/26/c\\_1112641354.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2014-09/26/c_1112641354.htm)。

[2] 特朗普战略报告强调四大核心利益 提中国33次。2017年12月20日，凤凰网。[http://news.ifeng.com/a/20171220/54334449\\_0.shtml](http://news.ifeng.com/a/20171220/54334449_0.shtml)。

[3] 习近平：为实现民族伟大复兴 推进祖国和平统一而共同奋斗——在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的讲话全文，国台办网站，2019年1月2日。[http://www.gwyth.gov.cn/wyly/201901/t20190102\\_12128140.htm](http://www.gwyth.gov.cn/wyly/201901/t20190102_12128140.htm)。

[4] 海协会：《“九二共识”历史存证》，北京：九州出版社，2005年6月第1版，第10页。

[5] 国台办：陈水扁鼓动“台独”公投荒谬可笑，2018年9月12日 [http://www.gwyth.gov.cn/wyly/201809/t20180912\\_12058919.htm](http://www.gwyth.gov.cn/wyly/201809/t20180912_12058919.htm)。

[6] 邓小平：答美国记者迈克·华莱士问，《邓小平文选》第三卷，第170页。

[7] 习近平总书记会见台湾和平统一团体联合参访团，新华网，2014年9月26日 [http://news.xinhuanet.com/politics/2014-09/26/c\\_1112641354.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2014-09/26/c_1112641354.htm)。

- [8] 中国共产党第十九次全国代表大会报告,北京:人民出版社,2017年10月,57页。
- [9] 中国共产党第十九次全国代表大会报告,北京:人民出版社,2017年10月,57页。
- [10] 胡锦涛:在纪念辛亥革命100周年大会上的讲话,2011年10月9日,新华网。[http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201110/t20111009\\_2097614.htm](http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201110/t20111009_2097614.htm)。
- [11] 邓小平:“一个国家、两种制度”,《邓小平文选》第三卷,第59页。
- [12]、[13] 习近平总书记会见台湾和平统一团体联合参访团,新华网,2014年9月26日 [http://news.xinhuanet.com/politics/2014-09/26/c\\_1112641354.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2014-09/26/c_1112641354.htm)。
- [14] 中国共产党第十九次全国代表大会报告,北京:人民出版社,2017年10月,57页。
- [15] 坚持两岸关系和平发展道路 促进共同发展造福两岸同胞,2015年3月4日,新华网, [http://www.gwytb.gov.cn/zt/xijipingzhuanti/201504/t20150409\\_9538279.htm](http://www.gwytb.gov.cn/zt/xijipingzhuanti/201504/t20150409_9538279.htm)。
- [16] 从民族利益高度把握两岸关系,2013年6月14日,凤凰网, [http://news.ifeng.com/gundong/detail\\_2013\\_06/14/26381792\\_0.shtml](http://news.ifeng.com/gundong/detail_2013_06/14/26381792_0.shtml)。
- [17] 习近平总书记会见中国国民党主席洪秀柱,2016年11月1日,新华网, [http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201611/t20161101\\_11610932.htm](http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201611/t20161101_11610932.htm)。
- [18] 习近平:对“一国两制”的信心和决心绝不会动摇,2016年7月1日,人民网, [http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201607/t20160701\\_11497401.htm](http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201607/t20160701_11497401.htm)。
- [19]、[20] 习近平:为实现中华民族伟大复兴 推进祖国和平统一而共同奋斗——在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的讲话,2019年1月2日,新华网 [http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201901/t20190102\\_12128140.htm](http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201901/t20190102_12128140.htm)。

(责任编辑 党朝胜)

## The Strategy of Chinese Mainland's Reunification Strategy in the New Era: From “the Inevitability and Necessity of Reunification” to “the Path and Contents of Reunification”

Zhu Weidong

**Abstract:** General Secretary Xi Jinping's five-point speech on Taiwan issue is the latest and most authoritative signal released by China's top leader on cross-Straits reunification to the world. It is regarded as a declaration, road map and action plan for the peaceful reunification of China in the new era, which has been expressed highly concerned by various stakeholders on the Taiwan issue and also aroused enthusiastic response and strong resonance among all Chinese people. This paper makes a comprehensive and in-depth interpretation on the background of the speech, the new China's achievements on Taiwan problem in the past 70 years, and how to understand the strategy of reunification—from “the inevitability and necessity of reunification” to “the path and content of reunification” in the new era. It is helpful to further comprehend and understand the profound meaning and significance of the speech.

**Key Words:** Xi Jinping's Speech; Cross-Straits Development; Reunification Strategy