

# 全面贯彻“总体方略” 扎实推进祖国统一

朱卫东

〔内容提要〕二十大报告涉台部分立足推进祖国统一新的历史方位，强调贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，科学回答了新时代新征程中如何推进统一大业的关键性问题，即必须坚持两手并举，刚柔相济，既要强化“软的一手”，大力推动两岸关系和平发展、融合发展；也要加重“硬的一手”，坚决开展反分裂、反干涉斗争，进一步强化两岸“必须统、必然统”的历史大势。

〔关键词〕二十大报告涉台部分 总体方略 基本做法 前景展望

〔作者简介〕朱卫东，中国社会科学院台湾研究所副所长、研究员。

举世瞩目的党的二十大在2022年10月16日至22日胜利召开，习近平总书记代表中央所作的报告，系统阐述了新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题，鲜明提出了新时代新征程中国共产党的使命任务，科学谋划了未来一个时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领。二十大报告的涉台部分立足推进祖国统一新的历史方位，强调贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，科学地回答了新时代新征程中如何推进祖国统一大业的关键性问题，是未来一个时期对台工作的根本遵循和行动指南。

## 一、根本遵循：新时代党解决台湾问题的总体方略

### （一）用全局思维理解把握二十大报告涉台部分

党的二十大是一次在关键时刻召开的关键会议，具有里程碑意义。一方面，中华民族伟大复兴已经进入全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标迈进的关键起步阶段，国内任务艰巨繁重，推进统一工作是民族复兴的题中之义和必然要求；另一方面，世界百年变局加速演进，美国强力推行霸权，俄乌冲突效应扩散，世纪疫情持续，世界经济衰退，国际局势动荡难安。在台海方向，美台深度勾连加紧“遏华谋独”，台海风高浪急，不稳定因素和不确定风险显著增多。在国内和国际两个大局叠加共振的历史交汇点上，面对复杂严峻的内外形势，二十大科学谋划了未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，吹响了前进的号角。会议蕴含的独特定位决定了二十大报告必将对中国未来的发展具有十分重要而深远的指导意义。因此，对二十大报告涉台部分的

认识理解要有全局思维，更要作全面把握。不能仅仅停留在字面理解，也不能单纯就对台工作看成统一问题，而应当把它放在新时代中国特色社会主义思想和基本方略，以及二十大报告对中国式现代化发展和民族复兴所提出的一系列新的重大战略论断和决策部署中去把握。在民族复兴的历史进程中推进国家统一，是对台工作所处的新的历史方位。早在2015年3月，习近平总书记就明确指出：“从根本上说，决定两岸关系走向的关键因素是祖国大陆发展进步。我们要保持自身发展势头，同时采取正确政策措施做好台湾工作。”这是在总结历史规律和两岸关系发展经验基础上作出的科学论断，是我们党对台大政方针的决策基点。

推进民族复兴与推进国家统一二者是相辅相成、有机统一的关系，二十大确立了向第二个百年奋斗目标迈进的行动纲领，擘画推动中国式现代化更好更快地发展，将为早日实现国家统一创造更为充分的条件、积累更大的能量；对台工作服从服务于国家总体发展战略，中国统一是中华民族伟大复兴的必然要求。因此，我们要从“新时代、新征程、新使命”的站位去看待对台工作在“新时代、大变局、大趋势”中的定位与发展方向。

## （二）涉台部分的关键点是强调“坚持新时代党解决台湾问题的总体方略”

与十八大、十九大党代会报告涉台表述比较，二十大报告首次将中国共产党解决台湾问题、实现祖国统一的最新理论成果，即党解决台湾问题的总体方略，作为新时代对台工作的根本遵循纳入其中。报告明确指出：“坚持新时代党解决台湾问题的总体方略，牢牢把握两岸关系主导权和主动权，坚定不移推进祖国统一大业。”“新时代党解决台湾问题的总体方略”这一提法的权威表述最早见于2021年11月中共十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》：“党把握两岸关系时代变化，丰富和发展国家统一理论和两岸方针政策，推动两岸关系朝着正确方向发展。习近平同志就对台工作提出一系列重要理念、重大政策主张，形成新时代党解决台湾问题的总体方略。”

追根溯源，自2012年党的十八大以来，习近平总书记高瞻远瞩，审时度势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，准确把握国内外形势发展变化，深刻总结我们党对台工作理论与实践的发展历程和经验启示，就对台工作发表了一系列重要论述，作出了一系列重要指示和批示，提出一系列新理念新思想新战略，以宏阔视野审视台湾问题，揭示统则强、分必乱的历史规律，提出实现祖国完全统一是实现中华民族伟大复兴的必然要求，赋予国家统一新的时代内涵。2017年10月召开的十九大将上述对台工作理论创新和实践创新成果进行了系统总结和深化。习近平在十九大报告中提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，将“坚持‘一国两制’和推进祖国统一”列为基本方略的第十二条，并在报告第十一部分对此作了全面阐发。2019年1月2日习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上系统提出在民族复兴新征程中推进祖国和平统一的五项主张。上述这些新思想新论述坚持和发展了党解决台湾问题的思想，丰富发展了党中央对台大政方针，不仅开辟了国家统一理论新境界，也强化塑造了祖国统一大势，将祖国统一进程推进到了新的历史阶段。

新时代党解决台湾问题的总体方略是习近平治国理政思想在对台工作领域的集中体现，也是70多年来对台工作理论和实践的升华，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。总体方略

主题鲜明、统筹全局、求真务实、政策精准，既有对之前中央对台大政方针的继承延续，也有根据内外形势变化的巩固发展，更有统揽全局、与时俱进的创新创造，体现了继承性、创新性和时代性。特别是，总体方略包含许多习总书记的原创性贡献，包括创造性提出两岸同胞共圆中国梦，树立了凝心聚力实现统一的精神旗帜；提出强化反“独”促统大势，揭示了在新时代推进祖国统一进程的主轴主线；提出愿意以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景，但绝不人为各种形式的“台独”分裂活动留下任何空间，明确了实现统一的方式和底线；提出“两岸一家亲”，体现了做台湾同胞工作的思想内涵；提出实现同胞心灵契合，丰富了统一的内涵和对统一后长治久安的战略布局；提出两岸命运共同体，确立了统一的价值理念追求；提出两岸融合发展，拓展了国家统一的实践路径；提出探索“一国两制”台湾方案，展现了统一形式的包容性、开放性、发展性；提出两岸民主协商，指明了共谋统一的方向和道路。这些充满创意的理论结晶，科学地回答了在民族复兴伟大征程中实现祖国完全统一的时代命题，具有划时代的重大历史意义。

此次将“坚持新时代党解决台湾问题的总体方略”正式列入党代会报告中，表明新时代中国共产党对台大政方针更加成熟定型，已经形成从指导方针、总体规划到具体政策、推进策略的一整套系统完备的科学方略，即：新时代对台工作的总体目标是在实现中华民族伟大复兴进程中推进祖国统一，战略思路是在祖国大陆发展进步基础上解决台湾问题，基本方针是坚持“和平统一、一国两制”，基本立场是坚持一个中国原则和“九二共识”，主要途径是推动两岸关系和平发展、融合发展，必然要求是坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉，精神动力是团结台湾同胞共圆中国梦，根本保障是坚持党对对台工作的集中统一领导。二十大报告确立“坚持新时代党解决台湾问题的总体方略”，对统一工作具有很强的指导性，其实践意义在于：为新时代祖国大陆的对台工作指明了前进方向，是未来五年乃至更长一个时期做好对台工作的根本遵循和行动纲领，需要准确领会、全面贯彻、长期坚持；向台湾岛内和国际社会表明，新时代的中国共产党将以最大诚意、尽最大努力争取和平统一，但任何人都不要低估我们捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力；向世人特别是台湾问题各利益攸关方清晰传递出中国“必须统、必然统”的强烈信号，进一步强化了祖国统一的历史大势。

## 二、基本做法：推进“维和促融”工作、强化“反分裂反干涉”斗争

早在1978年邓小平即指出：“解决台湾问题就是两只手，两种方式都不能排除。力争用右手争取和平方式，用右手要力量大一点，实在不行，还得用左手，即军事手段。我们在这方面不可能有什么灵活性。”二十大报告对全面深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略作了系统的阐述和部署，对台工作在方式方法和手段上必须坚持软硬两手并举，刚柔相济。

（一）强化“软的一手”，大力推动两岸关系和平发展、融合发展，做好和平统一大文章

二十大报告指出：“和平统一、一国两制”方针是实现两岸统一的最佳方式，对两岸同胞和中华民族最有利。我们坚持一个中国原则和“九二共识”，在此基础上，推进同台湾各党派、各界别、各阶层人士就两岸关系和国家统一开展广泛深入协商，共同推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。

我们坚持团结广大台湾同胞，坚定支持岛内爱国统一力量，共同把握历史大势，坚守民族大义，坚定反“独”促统。伟大祖国永远是所有爱国统一力量的坚强后盾！两岸同胞血脉相连，是血浓于水的一家人。我们始终尊重、关爱、造福台湾同胞，继续致力于促进两岸经济文化交流合作，深化两岸各领域融合发展，完善增进台湾同胞福祉的制度和政策，推动两岸共同弘扬中华文化，促进两岸同胞心灵契合。

与以往比较，这里的关键词是“和平发展”、“融合发展”、“对话协商”和“支持爱国统一力量”。之所以在台海形势依然复杂严峻的今天，二十大报告还要强调推动两岸关系和平发展、融合发展，这充分体现了习近平总书记“以人民为中心”、“两岸一家亲”的理念和尽最大努力争取和平统一的巨大诚意善意。

两岸关系和平发展是维护两岸和平、促进两岸共同发展、造福两岸同胞的正确道路，也是通向和平统一的必由之路和必经阶段，2008年至2016年两岸关系大交流、大合作、大发展充分证明了这一点。和平统一方针主导下的两岸关系和平发展，是新时代推进中国式现代化的必要条件。推进两岸融合发展，扩大深化两岸经济文化交流合作，是强化两岸连结、形塑共同认同，构建两岸命运共同体、夯实和平统一基础的重要途径。习总书记2014年提出的“融合发展”主张，进一步明确了通过融合发展充实和平统一内涵；2021年又强调“要突出以通促融、以惠促融、以情促融，勇于探索海峡两岸融合发展新路”，为深化两岸融合发展指明了方向。

实践表明，解决政治认同问题没有万灵丹，深化两岸交流合作是不二法门。习近平强调两岸交流合作不能停、不能断、不能少，通过两岸和平发展、融合发展夯实统一的基础，削弱岛内“台独”的社会土壤。此次党代会报告再次重申这一重大主张，表明未来祖国大陆仍将坚定不移地排除民进党当局阻挠等各种干扰，继续通过维护和推动两岸关系和平发展、融合发展，去强化两岸人民的感情连结和利益连结，不断完善“一国两制”制度体系，以心相交、增进理解、增强认同，共谋两岸民众的福祉和中华民族的荣耀，这始终是大陆推进两岸关系发展的努力方向，也是充分做好和平统一大文章的具体要求。这不仅是民族大义，也是国家战略全局的要求。因为和平统一对两岸成本最小，对同胞福祉最大，有利统一后长治久安。

至于报告有关“推进同台湾各界就两岸关系和国家统一开展广泛深入协商”，以及“坚定支持岛内爱国统一力量”的新表述，主要是针对当前民进党当局顽固抗拒在“九二共识”基础上开展两岸对话协商，并利用执政资源竭力打压岛内爱国统一力量而提出的，这是大陆“反独促统”工作的内在要求，期望在现有的环境条件下，能够最广泛地团结引导广大台湾同胞认清历史大势，为打破两岸僵局、推进祖国统一谋良策出良方；同时，通过强调“伟大祖国永远是所有爱国统一力量的坚强后盾”，以进一步坚定和激励岛内统派力量“反独促统”的意志和信心。

## （二）加重“硬的一手”，坚决开展反分裂、反干涉斗争，为统一提供根本保障

二十大通过的《中国共产党章程（修正案）》也将“坚决反对和遏制‘台独’”的表述写进党章，以最高章程的形式再度强化确认党的一贯立场，充分展现了全党意志及其背后的国家意志。之所以要

坚决开展反分裂、反干涉斗争，加大“硬的一手”力度，是因为近年来台海风高浪急、动荡难安，风险急剧上升。

当前围绕解决台湾问题的国际大气候和岛内小气候正在发生着深刻复杂的变化，在中国大陆快速迈向民族复兴的伟大征程中，台湾政治社会的分离倾向进一步加剧。2016年上台的蔡英文当局不仅拒不承认体现一中原则的“九二共识”，而且还加紧利用政权力量对内全方位地推进“台独”路线，对外挟洋自重，甘当棋子，图谋“抗统谋独”，导致两岸关系迅速倒退，陷入对抗的僵局中。与此同时，作为影响台湾问题最大外部因素的美国，自特朗普任内到今天的拜登政府，在错误的对华认知和定位下，为维护自身霸权竭力遏制中国，显著加大了“以台制华”打“台湾牌”的力度，美台加紧勾连“抗统谋独”，在两岸关系上制造一系列挑战冲撞大陆底线的冒进行径。种种情况表明，当前及未来一个时期，台湾问题面临的形势之复杂、斗争之尖锐前所未有，民进党等岛内“台独”分裂势力和国际外部干涉势力的“抗统谋独”活动已经成为破坏两岸关系和平发展、阻挠中国统一的最大现实威胁。

因此，二十大报告再度强调：“台湾是中国的台湾。解决台湾问题是中国人自己的事，要由中国人来决定。我们坚持以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景，但决不承诺放弃使用武力，保留采取一切必要措施的选项，这针对的是外部势力干涉和极少数‘台独’分裂分子及其分裂活动，绝非针对广大台湾同胞。”这是大陆针对两岸关系风险增大向美西方外部干涉势力和岛内“台独”分裂分子发出的重大警讯。

在坚决反对“台独”分裂问题上，习近平总书记曾多次强调：“在涉及国家统一和中华民族长远发展的重大问题上，我们旗帜鲜明，立场坚定，不会有任何妥协和动摇；对于任何分裂国家的行径，我们绝不会容忍。”在此前十九大报告中，习近平更提出“六个绝不允许”，即：“我们有坚定的意志、充分的信心、足够的能力挫败任何形式的‘台独’分裂图谋。我们绝不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂出去！”充分表明祖国大陆对形形色色的“台独”分裂零容忍的严正态度。

此次二十大报告与以往相同问题的表述有所不同的是，针对性更强，立场更鲜明，措施更有力。强调“台湾是中国的台湾。解决台湾问题是中国人自己的事，要由中国人来决定”，主要是针对岛内外分裂势力图谋加紧将“台湾问题国际化”以及利用所谓“民主人权”和“公民自决”抗拒统一的行径；“决不承诺放弃使用武力，保留采取一切必要措施的选项，这针对的是外部势力干涉和极少数‘台独’分裂分子及其分裂活动，绝非针对广大台湾同胞。”非常清晰地传达了大陆“对台用武的目标”，将“外部势力干涉”摆在前面，矛头直指当下美国及个别盟友对台湾问题的无端干涉，在岛内的打击对象将“极少数‘台独’分裂分子”与“广大台湾同胞”区隔开来。这些新的变化进一步表达了大陆“反分裂反干涉”坚如磐石的意志和决心，是习近平总书记代表中国共产党对人民、对历史作出的庄严承诺，展现了大国领袖在国家统一问题上的战略自信、战略定力与历史担当，对外部势力和“台独”分裂分子及其分裂活动产生强烈的震慑效应。大陆坚决开展“两反斗争”所展现的毫不手软的强硬态度将对岛内外产生深远的影响。

### 三、前景展望：统一大势不可阻挡，奋力推进统一进程

国家强大、民族复兴、两岸统一的历史大势，任何人、任何势力都无法阻挡。党的二十大提出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。解决台湾问题、实现祖国统一，是新时代实现中华民族伟大复兴的必然要求。二十大报告指出：“国家统一、民族复兴的历史车轮滚滚向前，祖国完全统一一定要实现，也一定能够实现！”

展望未来，解决台湾问题的时、势、义始终在主张统一的力量这一边，祖国大陆牢牢把握两岸关系的主导权和主动权。现在大陆主导推动台湾问题的实力决心、视野格局和能力手段今非昔比；与过去相比，我们离统一目标不是远了而是更近了。从解决台湾问题关键变量的发展态势和趋势看，中美实力差距缩小和两岸实力差距拉大的趋势不可逆转。大陆比以前更有信心、更有能力、更有条件、更有办法来确保“台独”干不成、台湾跑不掉；大陆已在经济、军事、涉外和治理能力等方面对台形成全方位的绝对的压倒性优势，使得大陆在更为灵活自信地处理台湾问题方面保有很大的战略回旋空间。以习近平同志为核心的党中央在解决台湾问题、实现国家完全统一方面展现出强烈的使命感和历史担当。这是我们的底气和定力所在，也是决心和信心所在。相反，台湾始终摆脱不了被统一的宿命。现在任何一个理性务实的人都不会认为“台独”会成功。过去的历史经验也反复证明，任何人、任何势力搞“台独”都是穷途末路，永无实现的可能。“台独意味战争”、“台独尽头是统一”，加速“台独”就是加速统一。连陈水扁都无奈坦承“台独”做不到就是做不到！

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。习近平新时代中国特色社会主义思想已为新时代的对台工作确立了战略坐标，提供了战略指引。百年变局和民族复兴叠加共振，新时代、新征程、新任务要求我们必须深入领会、坚决贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略和党中央对台工作决策部署。准确识变、科学应变、主动求变；用全球性、系统性和长期性的视角看待国家统一问题，全面科学地认识和把握不断变化的新形势，在统筹两个大局中作决策。面对复杂严峻的台海形势及其带来的乱局、困局和僵局，要无畏浮云遮望眼，只缘身在最高层。既要充分认识推进统一的艰巨性、复杂性和尖锐性，看到诸多挑战困难，增强忧患意识和底线思维，积极防范化解风险，又要登高望远拨云见日，坚定信心和定力，看到有利条件和积极因素的快速增长，更要注重抓住和用好机遇，敢拼善赢，敢于在挑战中塑造态势，善于在变局中开新局；不信邪、不怕鬼、不怕压，知难而进、迎难而上，以识变之智、应变之方、求变之勇，埋头苦干、顽强斗争，勇毅前行。只有这样，才能不断开辟解决台湾问题的新天地，不断强化中国统一的时与势，力争以最小的成本代价、以最符合两岸同胞福祉、最有利于维护中华民族根本利益的方式实现祖国完全统一。

（责任编辑：刘玉人）

（下转第 14 页）

Co-Existence, Co-Safeguarding, Co-Integration, Co-Prosperity:  
Achieving the Complete Reunification of the Motherland

Wang Weixing

**Abstract:** In Taiwan-related statements in the report to the 20<sup>th</sup> National Congress of the CPC, important concepts such as “blood runs thicker than water”, “in-depth consultations”, “integrated development”, “closer bonds”, “deliver benefits to Taiwan compatriots”, “peaceful reunification” and “national rejuvenation” are developed layer by layer and are interconnected. The report demonstrates the new plan and new route for cross-Strait peaceful reunification through “co-existence”, “co-safeguarding”, “co-integration” and “co-prosperity”. It is a blueprint for implementing the Party’s overall policy for resolving the Taiwan question in the new era. “Co-existence” is the logical starting point for cross-Strait peaceful reunification; “co-safeguarding” is the basic condition for cross-Strait peaceful reunification; “co-integration” is the main path for cross-Strait peaceful reunification; “co-prosperity” is the ultimate goal of cross-Strait peaceful reunification. They are interconnected and exert influence upon each other; together they constitute a coordinate map for future development of cross-Strait relations and a direction indicator for cross-Strait peaceful reunification.

**Keywords:** report to the 20<sup>th</sup> CPC National Congress, blueprint of reunification, co-existence and co-safeguarding, co-integration and co-prosperity

**Author:** Wang Weixing is Member of the National Committee of CPPCC, Vice President of National Society of Taiwan Studies, and Academic Consultant at the Research Center of Cross-Strait Relations.

~~~~~  
(上接第 7 页)

Implementing the “Overall Policy” on All Fronts and Steadily Promoting  
the Reunification of the Motherland

Zhu Weidong

**Abstract:** The Taiwan-related part in the report to the 20<sup>th</sup> CPC National Congress is based on the new historical position of promoting the reunification of the motherland, emphasizing the implementation of the Party’s overall policy for resolving the Taiwan question in the new era, and scientifically answering the key question of how to promote the great cause of reunification in the new era and on the new journey. In other words, we must use both the “soft hand” and the “tough hand”, balancing softness with toughness. It is necessary to strengthen the “soft hand” to vigorously promote the peaceful and integrated development of cross-Strait relations; it is also important to strengthen the “tough hand” to resolutely carry out anti-secession and counter-interference struggles, and further promote the historical trend of “China must be and will be reunited” across the Strait.

**Keywords:** Taiwan-related part in the report to the 20<sup>th</sup> CPC National Congress, overall policy, basic approach, prospects

**Author:** Zhu Weidong is Vice Director and Researcher at Institute of Taiwan Studies, Chinese Academy of Social Sciences.