

习近平新时代中国特色社会主义思想 开创推进祖国统一新时代

徐晓全

〔内容提要〕习近平总书记在《告台湾同胞书》发表 40 周年纪念会上提出的推进祖国和平统一的五大政治主张，是中国共产党和中国政府在中国特色社会主义进入新时代，运用中国特色社会主义道路、理论及制度，推进祖国和平统一的行动纲领，以及对台湾同胞的政治宣言书。五大政治主张蕴含的坚持以人民为中心的发展思想、发挥协商民主制度优势、运用由点到面的改革经验以及推进国家治理现代化，是习近平新时代中国特色社会主义思想的鲜明实践，是“和平统一、一国两制”方针的具体化，标志着推进祖国统一进入新时代。

〔关键词〕习近平 祖国统一 一国两制

〔作者介绍〕徐晓全，中国社会科学院台湾研究所综合研究室助理研究员。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，领导和团结全国各族人民，推动中国特色社会主义各项改革事业取得全方位、开创性成就，实现深层次、划时代变革。中国特色社会主义进入新时代，使中华民族“迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景”〔1〕。

2019 年 1 月 2 日，习近平在《告台湾同胞书》发表 40 周年纪念会上的讲话，全面阐述了中国共产党和中国政府推进祖国和平统一的五大政治主张，是贯彻落实“和平统一、一国两制”方针的纲领性文件，同时也是对台湾同胞的政治宣言书。这是基于中国特色社会主义进入新时代、大陆牢牢掌握两岸关系主导权和主动权这一新的历史方位，在中华民族伟大复兴进程中，在国家发展战略全局中，创造性发挥中国特色社会主义道路、理论及制度优势推进祖国统一的新方略，标志着推进祖国统一进入新时代，展现了两岸最终实现和平统一的光明前景。

一、坚持以人民为中心的发展思想

（一）以人民为中心是新时代中国特色社会主义的基本方略

〔1〕 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017 年 10 月版，第 10 页。

中国共产党自建立起,就始终坚守“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴”的初心,以群众路线为自身的生命线和根本工作路线,把全心全意为人民服务作为根本宗旨,在领导人民革命、建设、改革的实践中,始终做到一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去。人民立场是中国共产党领导人民治理国家的根本政治立场,以及作为马克思主义政党最为显著的标志。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,恪守人民立场,把人民对美好生活的向往作为全党的奋斗目标,以实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为治国理政一切工作的立足点。2015年10月,党的十八届五中全会强调:“必须坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点,发展人民民主,维护社会公平正义,保障人民平等参与、平等发展权利,充分调动人民积极性、主动性、创造性”〔1〕。2017年10月,党的十九大将“坚持以人民为中心”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,强调“人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量”,“坚持人民主体地位,坚持立党为公、执政为民,践行全心全意为人民服务的根本宗旨,把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,依靠人民创造历史伟业”〔2〕。

恪守以人民为中心的发展思想,要求牢固树立人民群众的主体地位,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,依靠人民创造历史伟业。

(二) 以人民为中心开创两岸共谋民族复兴新局面

习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上提出的五大政治主张,最鲜明的特征是贯穿着以人民为中心的发展思想。

在“携手推动民族复兴,实现和平统一目标”主张中,习近平指出:“两岸迄今尚未完全统一是历史留给中华民族的创伤”,“台湾前途在于国家统一,台湾同胞福祉系于民族复兴”〔3〕。在“探索‘两制’台湾方案,丰富和平统一实践”主张中,习近平指出:“一国两制”在台湾的推进方式和实现形式,不仅“充分考虑台湾现实情况”,而且还“充分吸收两岸各界意见和建议”,以及“充分照顾台湾同胞利益和感情”,祖国实现统一后,在确保统一的国家利益不受损害的前提下,会“充分尊重台湾同胞的社会制度和生活方式等”,“充分保障台湾同胞的私人财产、宗教信仰、合法权益”〔4〕。在“坚持一个中国原则,维护和平统一前景”主张中,习近平指出:“坚持寄希望于台湾人民的方针,一如既往尊重台湾同胞、关爱台湾同胞、团结台湾同胞、依靠台湾同胞,全心全意为台湾同胞办实事、做好事、解难事”〔5〕。在“深化两岸融合发展,夯实和平统一基础”主张中,习近平指出:“继续率先同台湾同胞分享大陆发展机遇,为台湾同胞台湾企业提供同等待遇”,祖国和平统一实现后,“台湾将永保

〔1〕 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编(中)》,北京:中央文献出版社,2016年6月版,第789页。

〔2〕 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,北京:人民出版社,2017年10月版,第21页。

〔3〕 习近平:《为实现中华民族伟大复兴 推进祖国和平统一而共同奋斗——在〈告台湾同胞书〉发表40周年纪念会上的讲话》,北京:人民出版社,2019年1月版,第5页。

〔4〕 习近平:《为实现中华民族伟大复兴 推进祖国和平统一而共同奋斗——在〈告台湾同胞书〉发表40周年纪念会上的讲话》,北京:人民出版社,2019年1月版,第6页。

〔5〕 习近平:《为实现中华民族伟大复兴 推进祖国和平统一而共同奋斗——在〈告台湾同胞书〉发表40周年纪念会上的讲话》,北京:人民出版社,2019年1月版,第8页。

太平，民众将安居乐业”，以强大祖国为坚强后盾的台湾同胞，“民生福祉会更好，发展空间会更大，在国际上腰杆会更硬、底气会更足，更加安全、更有尊严”^{〔1〕}。在“实现同胞心灵契合，增进和平统一认同”中，习近平指出：“两岸之间同根同源、同文同种”，“亲人之间，没有解不开的心结”，“久久为功，必定能达到两岸同胞心灵契合”^{〔2〕}。由此可见，习近平提出的推进祖国和平统一的五大政治主张，充分展现了中国共产党和中国政府在推进祖国和平统一的过程中，始终坚持以人民为中心的发展思想，推进祖国统一完全是为了台湾人民的福祉和利益，实现祖国统一也要依靠台湾人民与大陆人民携手共同推进。

（三）以人民为中心的发展思想的生动实践

以人民为中心的发展思想已成为新时代对台工作的根本出发点和落脚点。2019年11月4日，国台办、发改委等二十部门联合出台《关于进一步促进两岸经济文化交流合作的若干措施》（“26条措施”），与2018年2月出台的“31条措施”一脉相承，贯穿着以人民为中心的发展思想，旨在为台企台胞提供更深入的同等待遇，使更多台胞率先分享大陆发展机遇。《香港澳门台湾居民在内地（大陆）参加社会保险暂行办法》，规定从2020年1月1日起，在内地（大陆）就业的港澳台居民应当参加五项基本社会保险，在内地（大陆）居住未就业港澳台居民，可以在居住地按规定参加城乡居民基本养老保险和医疗保险，进一步落实同等待遇。与此同时，各省市落实同等待遇措施也持续推进。例如，2019年，甘肃省出台包括推动经济交流合作、鼓励就学就业创业、加强文化交流合作、优化工作生活服务等在内的55条措施。北京市先后发布两批《关于深化京台经济文化交流合作的若干措施》实施细则。福建省出台《关于探索海峡两岸融合和发展新路的实施意见》。这些措施为台湾同胞在大陆经商以及工作、学习、生活提供同等待遇，不断增强台胞获得感。

2020年5月，尽管蔡当局以防疫为幌子百般破坏两岸交流机制，强行切割两岸经济社会文化往来，但大陆一如既往坚持以人民为中心的发展思想，发改委、国台办等十个部委联合发布《关于应对疫情统筹做好支持台资企业发展和推进台资项目有关工作的通知》，出台11条为台商台企量身定做的纾困措施。这些措施着力帮助台商台企在做好疫情防控基础上，推进复工复产，积极帮助台商台企缓解和解决各种难题，以及帮助台商台企开拓新的发展空间。

总之，坚持以人民为中心的发展思想推进祖国和平统一，要求着眼于实现中华民族伟大复兴的长远目标，在中国特色社会主义战略全局中通盘考虑、整体布局，充分发挥中国特色社会主义制度的优越性，把人民作为决定两岸前途命运和推进祖国和平统一的根本力量，一切从最广大台湾人民的根本利益出发，让大陆发展成果真正惠及最广大台湾人民。尊重台湾人民的主体地位和首创精神，激发台湾人民投身推进祖国和平统一和推动民族复兴的热情，依靠台湾人民创造祖国和平统一的历史伟业。

二、发挥协商民主制度优势

（一）协商民主是中国特色社会主义民主政治的独特形式

协商民主是中国特色社会主义民主政治的特有形式，是贯彻落实党的群众路线的重要体现，即在

〔1〕 习近平：《为实现中华民族伟大复兴 推进祖国和平统一而共同奋斗——在〈告台湾同胞书〉发表40周年纪念会上的讲话》，北京：人民出版社，2019年1月版，第9页。

〔2〕 习近平：《为实现中华民族伟大复兴 推进祖国和平统一而共同奋斗——在〈告台湾同胞书〉发表40周年纪念会上的讲话》，北京：人民出版社，2019年1月版，第10页。

中国共产党领导下，各民主党派、各社会团体以及广大人民群众围绕改革、发展、稳定等重大问题以及和人民切身利益密切相关的实际问题，在决策前及决策过程中，广泛开展协商，努力达成共识，实现人民当家作主。

中国特色社会主义协商民主制度具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础，它糅合了中华优秀传统文化和现代民主理念，在中国的革命、建设、改革实践中不断丰富和完善。1949年9月召开的中国人民政治协商会议第一届全体会议，正式确立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，并奠定了中国特色社会主义协商民主的制度主体。进入新世纪以来，中国加快了完善社会主义协商民主制度的步伐。2012年10月，党的十八大正式提出“健全社会主义协商民主制度”，要求“完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛、多层、制度化发展”^{〔1〕}。2013年11月，党的十八届三中全会将加强社会主义协商民主作为全面深化改革重要方向，要求“构建程序合理、环节完整的协商民主体系，拓宽国家政权机关、政协组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商渠道”^{〔2〕}。2014年10月27日，中共中央全面深化改革领导小组审议通过《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，对新形势下开展社会主义协商民主制度建设作出全面部署。2017年10月，党的十九大强调：“发展社会主义协商民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中”^{〔3〕}。

在社会主义协商民主制度具体实践中，包括执政党、各民主党派、社会团体、社会各界及广大人民群众在内的最广泛的政治参与主体，通过制度化、规范化的平台和渠道，围绕国家利益和涉及自身利益的各项政策，平等对话、讨论、协商，化解分歧、增进共识，作出符合公共利益的科学决策。社会主义协商民主制度已成为中国特色社会主义制度的重要组成部分，它充分体现了人民民主的真谛，为人民当家作主提供了广阔的实践平台，是彰显中国特色社会主义优越性的重要制度。

（二）民主协商开创两岸共议“一国两制”新阶段

习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上，向台湾各界发出了开展民主协商的倡议，倡议在坚持“九二共识”、反对“台独”这一共同政治基础的前提下，各政党、各界别分别推举协商代表，“就两岸关系和民族未来开展广泛深入的民主协商，就推动两岸关系和平发展达成制度性安排”^{〔4〕}。民主协商实际上就是协商民主，这标志着中国共产党和中国政府将中国特色社会主义协商民主制度运用于推进祖国和平统一进程中，推动“一国两制”台湾方案由理念构想进入正式探索阶段。

社会主义协商民主制度运用于推进祖国和平统一进程，意味着将充分尊重台湾民众意见和利益，吸纳台湾各界广泛参与协商，是两岸协商谈判理念和方式的重大创新，对于畅通表达、集思广益、化解分歧、凝聚共识具有重要作用。

民主协商将吸纳和团结坚持一个中国原则的任何政党、团体以及广大人民广泛参与协商谈判，能够团结一切可以团结的力量，凝聚起两岸各界共商共议祖国统一的强大气势。民主协商畅通利益表达

〔1〕 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2012年11月版，第26页。

〔2〕 中共中央文献研究室：《十八大以来重要文献选编（上）》，北京：中央文献出版社，2014年9月版，第528页。

〔3〕 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年10月版，第22页。

〔4〕 习近平：《为实现中华民族伟大复兴 推进祖国和平统一而共同奋斗——在〈告台湾同胞书〉发表40周年纪念会上的讲话》，北京：人民出版社，2019年1月版，第7页。

渠道，为台湾同胞提供充分的意见表达权，能够最大限度凝聚共识，能够显著提高决策的针对性及专业化水平。民主协商所搭建的平等对话交流、恳谈沟通平台，能够使两岸平等协商解决久拖未决的政治分歧，双方通过聚同化异，必将形成顺民心、合民意的解决方式。两岸关系从和平发展到最终实现“一国两制”的制度安排，必将是在广泛凝聚社会各界共识的基础上形成的。

（三）岛内各界积极响应协商民主

民主协商倡议发出以来，赢得岛内统派政党、学者以及媒体等各界的积极响应。2019年8月，时任新党主席郁慕明公布新党关于“一国两制”台湾方案的八项倡议，内容包括实现和平统一的方式、统一后的社会制度、台湾的国际空间等等，开启了岛内政党探索“一国两制”的先河。岛内多个统派团体举行“双十、十一的历史和时代意义”座谈会，强调台湾社会回到民族共同体中才有正确的发展道路，两岸和解及和平统一是历史的需要也是历史的必然，“一国两制”是统一后台湾维持现状、长治久安的最佳方式。岛内各界举行“庆祝台湾光复74周年暨缅怀英勇抗日烈士”活动，呼吁加紧探索“一国两制”台湾方案，凝聚社会共识，推进两岸和平统一。岛内各界还积极为两岸开展民主协商建言献策，表示台湾各界必须把握住民主协商机会，推进两岸政治谈判，并提出民主协商从经济议题开始、由民间先行等政策建议。如，前中国统一联盟主席戚嘉林提出民主协商“三阶段三步走”建议。

总之，民主协商为探索“两制”台湾方案提供了重要制度平台。两岸各界可以积极投入到“两制”台湾方案的协商进程中来，不断化解分歧，不断增进共识，推动两岸迈向共议“一国两制”新阶段。

三、运用由点到面的改革经验

（一）由点到面的探索方法是中国改革的基本经验

中国特色社会主义事业是一项前无古人的伟大事业，没有任何现成模式可循。坚持地方探索与中央顶层设计有机结合，由点到面推进改革，是中国改革开放四十年的基本经验。

改革开放以来，在以经济体制改革为主的各项改革中，中国经常采取“由点到面”的探索方法。中央鼓励各地解放思想、积极探索，允许各地在不违背基本制度、法治的前提下，根据当地实际情况灵活探索各种解决问题的方法及推进制度创新，成功的探索经验会被吸收到中央制定的政策中，继而在更大领域甚至全国范围推而广之。同时，中央对亟需取得突破但一时还缺乏经验可循或不那么有把握的改革，在部分地区、部分领域部署一系列重要改革试点，不断探索具有复制性和推广性的经验，发挥试点探索对改革全局的示范、推进和引领作用。坚持由点到面的改革推进方式，先试验、后总结、再推广，从农村到城市、从沿海到内地、从局部到整体、从体制外到体制内，中国的改革就是这么一点一滴探索，一步一个脚印走过来的。

地方探索经验上升到国家制度离不开中央的顶层设计。上下联动的改革是一个复杂的整体性和系统性工程，不仅需要各地“摸着石头过河”，而且还需要高瞻远瞩的战略眼光，需要一个总体的改革发展战略进行通盘考虑和统筹规划，对改革的目标、阶段、条件、困难和前景等有清醒的认识和规划设计。地方探索和中央顶层设计是辩证统一的，二者互为前提、相互促进。通过发挥中央“总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实”的顶层设计作用，能够凝聚改革共识，形成改革合力，更好地系统总结各部门、各领域的试点探索经验，并且通过自上而下层层部署和落实，及时将成熟的改革创新经验上升为国家的战略方针政策以及推动国家层面的制度变迁。

坚持地方探索和加强中央顶层设计相结合，由点到面推进改革，已成为全面深化改革的基本方法。2013年11月，党的十八届三中全会强调：“坚持正确处理改革发展稳定的关系，胆子要大、步子要稳，加强顶层设计和摸着石头过河相结合，整体推进和重点突破相促进，提高改革决策科学性，广泛凝聚共识，形成改革合力”〔1〕。坚持由点到面的改革推进方法，既鼓励大胆试验、大胆突破，又加强宏观思考、顶层设计，由点到面实现制度变迁，汇聚成中国特色的渐进改革之路，成为中国特色社会主义道路的鲜明标识和制度优势所在。

（二）由点到面的改革经验为深化两岸融合发展开辟新路径

习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上指出：“两岸要应通尽通，提升经贸合作畅通、基础设施联通、能源资源互通、行业标准共通，可以率先实现金门、马祖同福建沿海地区通水、通电、通气、通桥。要推动两岸文化教育、医疗卫生合作，社会保障和公共资源共享，支持两岸邻近或条件相当地区基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。”〔2〕这实际上就是坚持由点到面的改革推进方法，由易到难、由浅到深、由近及远，率先在部分领域、部分地区先行先试探索，为两岸融合发展开辟了新路径。

（三）由点到面探索已成为两岸融合发展的重要实践

由点到面探索两岸融合发展机制已在全国各地以不同形式广泛展开，特别是福建省一直处于两岸由点到面探索融合发展机制的实践前沿。2019年，福建自贸试验区持续深化两岸融合发展，包括深化产业合作，推进贸易畅通，推动金融创新，便利人员往来等。不断完善公共服务，落实同等待遇，如福州率先实施公办中小学及幼儿园可聘用台湾全职教师；厦门向台商提供专业化、强公信力的一站式综合性服务；平潭成立台胞台企服务中心，提供157项行政审批及公共服务事项，等等。平潭综合实验区还专门发布《探索海峡两岸融合发展新路的实施细则》，包括提升经贸合作畅通，推进基础设施联通，加快能源资源互通，深化行业标准共通，以及探索推进两岸基层治理交流合作等，打造台胞台企登陆第一家园的先行区。

总之，由点到面是深化两岸融合发展的有效路径。应该坚持解放思想，一切从实际出发，广泛开展不同地域、不同领域、不同层次的试点探索。大陆将一如既往将自身发展机遇率先惠及在大陆工作、学习和生活的台湾同胞，持续扩大为广大台湾同胞提供同等待遇的领域，不断增强台湾同胞的获得感。为进一步向更多台湾同胞分享大陆发展机遇，可在东中西部不同发展水平的地区分别开展试点工作，探索与各地实际紧密结合的两岸融合机制。两岸之间可先从两岸地域邻近或理念相近地区入手，从经济、社会、文化等领域入手，率先探索与人民生活福祉最直接相关的共同市场等经贸合作机制，以及义务教育、医疗卫生等公共服务领域的融合机制，及时修正错误偏差，及时总结成功经验，再推广至更大范围、更多领域，推动两岸融合发展持续深化。

四、共同推进国家治理现代化

（一）推进国家治理现代化在中国特色社会主义全局中具有统领地位

〔1〕 中共中央文献研究室：《十八大以来重要文献选编（上）》，北京：中央文献出版社，2014年9月版，第514页。

〔2〕 习近平：《为实现中华民族伟大复兴 推进祖国和平统一而共同奋斗——在〈告台湾同胞书〉发表40周年纪念会上的讲话》，北京：人民出版社，2019年1月版，第10页。

2013年11月，党的十八届三中全会把“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标，由此开启了中国“第五个现代化”——国家治理现代化。此后，国家治理现代化成为全面深化改革的基本指向，无论是全面推进依法治国，还是党和国家领导制度改革等各项重大改革举措，均以完善国家治理体系，提升国家治理能力为基本目标。

2017年10月，党的十九大把“推进国家治理体系和治理能力现代化”纳入新时代中国特色社会主义思想，并且在新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略中，再次强调不断推进国家治理体系和治理能力现代化，并且把“国家治理体系和治理能力现代化基本实现”，以及“实现国家治理体系和治理能力现代化”分别作为第二个百年奋斗目标“两步走”的基本目标。2019年10月28日至31日，党的十九届四中全会专题研究“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”重大问题，出台《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，开辟国家治理新境界。

国家治理体系是涉及国家治理各领域方方面面的体制机制、法律法规等构成的相互协调、有机统一的制度体系，它是“围绕着运行权力、建构秩序和创造治理展开的，体现为各治理主体合作与共治”^{〔1〕}。国家治理能力是国家治理体系所发挥的治理国家的效能。国家治理体系和国家治理能力是一个有机统一体，二者相辅相成，缺一不可，“有了好的国家治理体系才能提高治理能力，提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能”^{〔2〕}。推进国家治理体系和治理能力现代化，即以坚持和完善中国特色社会主义制度为目标，改革不适应时代发展变化、实践发展要求的体制机制，实现各项事务治理制度化、规范化、程序化，把各方面制度优势转化为治理国家的效能。

当今世界，国家治理体系和治理能力的竞争已经取代意识形态，成为决定世界各国在相互竞争、文明成长中制胜的更深层次要素。中国的国家治理现代化，是一种超越意识形态争论的更具开放性、包容性和全球化的理念，它汲取了治理理论的基本理念，着眼于构建超越传统的国家和政府管理范围的、包括市场、社会以及个人等多元主体在内的更广泛的治理体系，以及在此基础上不断提高治理能力。

从党的十八届三中全会以来的全面深化改革实践可以看出，各领域、各方面的重大改革举措，均以推进国家治理体系和治理能力现代化为基本指向。国家治理体系和治理能力现代化作为第二个一百年要实现的重要战略目标，又决定了国家治理现代化是建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的鲜明时代特征，在经济、政治、文化、社会乃至国防、外交等党和国家的各项事业中具有统领性地位，即新时代中国特色社会主义的总体布局、战略布局及战略目标，必须以推进国家治理体系和治理能力现代化为基本指向。因而，推进国家治理现代化是中国特色社会主义制度优越性的又一鲜明体现。

（二）推进国家治理现代化为两岸共同治理带来新机遇

习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上提出的五大政治主张，没有直接提到国家治理体系和治理能力现代化概念，但将台湾纳入中华民族伟大复兴进程中，明确提出探索“两制”台湾方案，

〔1〕 林尚立：《当代中国政治：基础与发展》，北京：中国大百科全书出版社，2017年1月版，第387页。

〔2〕 中共中央文献研究室编：《十八大以来重要文献选编（上）》，北京：中央文献出版社，2014年9月版，第548页。

打造两岸共同市场，两岸共同探索基本公共服务均等化、普惠化、便捷化等。这显然是探索两岸治理体系的对接与融合机制，并着手考虑统一后台湾的治理问题，实际上就是从推进国家治理体系和治理能力现代化全局考虑的。

中国共产党和中国政府历来从国家发展战略全局中统筹谋划祖国统一问题，始终把“一国两制”作为中国特色社会主义制度体系的重要组成部分。1987年4月16日，邓小平谈到“一国两制”在中国特色社会主义制度中的地位时指出：“我们搞的是有中国特色的社会主义，所以才制定‘一国两制’的政策，才可以允许两种制度存在”，“我们的社会主义制度是有中国特色的社会主义制度，这个特色，很重要的一个内容就是对香港、澳门、台湾问题的处理，就是‘一国两制’”〔1〕。“一国两制”率先在香港、澳门得以实现，香港、澳门也就相应地被纳入中国特色社会主义制度体系。2017年7月1日，习近平在庆祝香港回归祖国二十周年大会上的讲话中指出：香港回归祖国后，“已经融入中华民族伟大复兴的壮阔征程”，“重新纳入国家治理体系”〔2〕。2019年10月，党的十九届四中全会把“坚持‘一国两制’，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一”〔3〕作为我国国家制度和国家治理体系的显著优势，同时，还把“坚持和完善‘一国两制’制度体系，推进祖国和平统一”〔4〕，作为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要战略举措，并明确了推进祖国和平统一的具体制度建设目标。

（三）推进国家治理现代化展现强大吸引力

推进国家治理现代化的战略举措以及成就日渐受到岛内各界的瞩目和认同。例如，高度瞩目大陆体制优势，认为大陆近几十年在“硬实力”方面取得进步和突破，是作为“软实力”的举国体制与集中力量办大事制度优势的成果；2049年大陆可形成一套既高效有序又尊重个人自由，既有全球示范效应，又体现中华文化传统的治理体系。再如，认为大陆是台湾的发展机遇，台湾社会应该重新认识大陆，进行一场虚心接受大陆发展的“震撼教育”；应务实面对两岸经济实力消长及大陆治理效能之长，更加理性地关注大陆进入新时代后的新变化，读懂大陆政府的施政思路，从中抓住利于台湾发展的机遇；应直面大陆体制的正面经验，摒弃意识形态偏见，对大陆的体制进行客观的了解和学习，以改进台湾的政治制度和运作机制，等等。

总之，探索“两制”台湾方案，蕴涵着国家采取灵活、务实的方式治理不同地区的政治智慧和体制机制安排，能够将资本主义制度融入到以社会主义为主体的国家治理体系，使两种制度体系有机融合、相互协调、相互促进。这既能有效解决两岸长期存在的制度分歧，也能充分发挥两种制度体系的优越性，提升整体的国家治理能力。两岸应该着眼于祖国统一后的国家治理现代化，从推动两种治理体系有机融合，提升两岸整体的治理能力出发，探索两岸共同治理的体制机制，以及不断完善相关的法律法规安排。台湾各党派、团体、社会各阶层应抓住这一机遇，主动融入到推进国家治理现代化的进程中来，在两岸合作共治的国家治理体系中为自身创造一席之地。

〔1〕《邓小平文选（第三卷）》，北京：人民出版社，1993年10月版，第217—218页。

〔2〕中共中央文献研究室编：《十八大以来重要文献选编（下）》，北京：中央文献出版社，2018年5月版，第783页。

〔3〕《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，北京：人民出版社，2019年11月版，第4页。

〔4〕《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，北京：人民出版社，2019年11月版，第37页。

结 语

综上所述，习近平提出的新时代推进祖国和平统一的五大政治主张，是习近平新时代中国特色社会主义思想的鲜明实践，是中国共产党和中国政府运用中国特色社会主义道路、理论及制度推进祖国和平统一的行动纲领，是新时代向台湾同胞发出的政治宣言书。这充分表明，经过 30 年社会主义建设、40 余年改革开放，大陆已牢牢掌握两岸关系主导权和主动权，具备了塑造两岸关系发展和运用中国特色社会主义推进祖国统一的全局性主动，并由此开创推进祖国统一进入新时代。

推进祖国统一进入新时代意味着，只要坚持把以人民为中心的发展思想始终贯穿于祖国统一进程中，两岸 70 年分隔造成的隔阂必将逐步融化，台湾同胞必将感受到大陆的关怀，两岸必将走上携手推动民族复兴之路。只要坚持运用协商民主集思广益、凝聚共识，两岸中国人一定有充足的政治智慧探索出符合两岸共同利益的“一国两制”实现形式。只要秉持解放思想、实事求是的态度，先行先试探索经济、社会、文化融合方式，必将由点到面推动两岸融合发展不断深化。只要两岸在推进国家治理体系和治理能力现代化道路上相向而行，推动台湾的各项制度有机融入到以社会主义制度为主体的国家治理体系中，两岸必将形成推进国家治理现代化的强大合力。

（责任编辑：刘玉人）

Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for the New Era Opens Up a New Phase for Reunification of the Motherland Xu Xiaoquan

Abstract: At the meeting to commemorate the 40th anniversary of issuing “Message to Compatriots in Taiwan”, General Secretary Xi Jinping put forward five political propositions to promote peaceful reunification of the motherland, which serve not only as the guideline for the CPC and the Chinese government in the new era of socialism with Chinese characteristics to explore the path, theory, and system of socialism with Chinese characteristics, as well as to strive for peaceful reunification, but also as political declaration to compatriots in Taiwan. The five major political propositions adhere to the people-centered development philosophy, giving full emphasis onto the advantages of consultative democracy and the reform experiences generated from wide-spread application, and promoting the modernization of national governance; they are Xi Jinping’s remarkable practices of socialism with Chinese characteristics in the new era, as well as the implementation of the “peaceful reunification and one country, two systems” principle, marking the advancement of reunification of the motherland in the new era.

Keywords: Xi Jinping, reunification of the motherland, “one country, two systems”

Author: Xu Xiaoquan is Assistant researcher at Comprehensive Research Office at the Institute of Taiwan Studies, Chinese Academy of Sciences.