

民主协商开创两岸共议祖国统一新阶段

■ 徐晓全

习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上发表重要讲话,系统阐述了新时代推进祖国和平统一五项重大政策主张。在“探索‘两制’台湾方案,丰富和平统一实践”主张中,习近平总书记向台湾同胞郑重倡议:“在坚持‘九二共识’、反对‘台独’的共同政治基础上,两岸各政党、各界别推举代表性人士,就两岸关系和民族未来开展广泛深入的民主协商,就推动两岸关系和平发展达成制度性安排。”标志着祖国大陆正式开启以民主协商形式推进祖国统一进程,对于推进两岸协商谈判具有划时代的里程碑意义。

一、两岸协商谈判是解决两岸问题有效手段

1979年全国人大常委会发表《告台湾同胞书》以来,两岸协商谈判逐渐成为全球中华儿女共同心声。1992年,祖国大陆授权的海协会和台湾当局授权的海基会,在一个中国原则基础上达成“海峡两岸同属一个中国,共同努力谋求国家统一”的“九二共识”。此后,两岸在“九二共识”这一共同政治基础上,不断推动两岸关系向前发展。

1993年4月27日,举世瞩目的“汪辜会谈”在新加坡正式举行。

“汪辜会谈”是1949年以来两岸授权公开进行的最高层次会谈,是海峡两岸高层人士在长期隔阂之后首次正式接触,是两岸关系发展进程重要里程碑,标志着两岸关系发展迈出历史性重要一步。“两会”联系与沟通管道确立,开启了两岸沟通正常化、制度化大门。但随后由于李登辉与陈水扁执政时期,相继抛出“两国论”和“一边一国”论,破坏两岸互信基础,使得两岸对话、协商被迫中止。

2008年5月20日,马英九上台执政,两岸关系实现历史性转折。2008年6月,“两会”在“九二共识”基础上,重新恢复中断9年的协商谈判。2008年至2016年,两岸制度化协商取得重大成就,两岸关系进入和平发展的良好时期,签署20多项协议,不断丰富两岸制度化合作机制,推动两岸实现全面直接双向“三通”,两岸经济合作扩大深化,并推动两岸关系和平发展理念深入人心。2015年,两岸领导人在新加坡实现历史性会晤,双方重申坚持“九二共识”的原则立场,为两岸领导人今后的会谈定下了只有坚持“九二共识”才能推进两岸和平发展的基调,并

推动两岸协商谈判迈上新台阶。

此外,两岸还建立了广泛的政党协商机制。2005年,国民党主席连战访问祖国大陆,实现国共两党领导人60年来的首度对话,开启第三次国共合作,拉开两岸政党党际交流序幕。此后,国共两党保持高层对话沟通,持续举办两岸经贸文化论坛等,对增进两党和两岸互信、推进两岸关系发挥了积极作用。同时,亲民党、新党等也多次访问祖国大陆,与祖国大陆保持较为密切的往来,共同推动形成多样化的两岸协商机制。

二、民主协商是中国特色社会主义制度优越性的集中体现

习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上明确指出,“我们愿意同台湾各党派、团体和人士就两岸政治问题和推进祖国和平统一进程的有关问题开展对话沟通,广泛交换意见,寻求社会共识,推进政治谈判”。标志着中国共产党正式将中国特色社会主义协商民主运用于推进祖国和平统一进程中来。

中国特色社会主义协商民主是指,“在中国共产党领导下,人民内部各方面围绕改革发展稳定重

大问题和涉及群众切身利益的实际问题,在决策之前和决策实施之中开展广泛协商,努力形成共识的重要民主形式”。中国特色社会主义协商民主,是中国共产党革命、建设、改革经验与中华优秀传统文化以及现代民主理念相结合的产物,它“源自于中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的长期实践,源自从新中国成立后各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在政治制度上共同实现的伟大创造,源自改革开放以来中国在政治体制上的不断创新”。1949年9月21日,中国人民政治协商会议第一次全体会议召开,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。此后,大到日臻完善的人民政协制度体系,小到基层政府探索创新的民主恳谈会等丰富多样的民主协商形式,共同构成中国特色社会主义协商民主的坚实基础。中共十八大首次提出“健全社会主义协商民主制度”,并要求“推进协商民主广泛、多层、制度化发展”。十八届三中全会在全面深化改革总体部署中,要求“构建程序合理、环节完整的协商民主体系,拓宽国家政权机关、政协组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商渠道”。十九大要求“加强协商民主制度建设,形成完整的制度程序和参与实践,保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利”。总之,中国特色社会主义协商民主具有深厚文化底蕴、坚实实践基

础以及稳固制度保障,已经成为中国特色社会主义制度重要组成部分,具有中国特色国家治理体系和治理能力现代化鲜明特征。

两岸民主协商是中国特色社会主义协商民主的具体运用。正如习近平总书记指出的,“协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式”,协商民主是中国特色社会主义制度优越性的集中体现,是中国共产党坚持以人民为中心发展思想的真实写照。中国共产党自成立起,就始终坚守“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴”的初心。从革命到建设到改革,以及中国特色社会主义进入新时代,中国共产党始终恪守全心全意为人民服务唯一宗旨,坚持把群众路线作为党的生命线和根本工作路线。十九大把“坚持以人民为中心”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略之一,强调“把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,依靠人民创造历史伟业”。发挥中国特色社会主义民主制度优势,倡议两岸通过民主协商解决政治分歧并最终完成祖国统一大业,正是中国共产党一切为了人民、一切依靠人民的鲜明体现,生动展现了中国共产党坚持以人民为中心,全心全意为包括台湾同胞在内的全体中国人民谋幸福。这意味着在中国特色社会主义进入新时代,在祖国大陆牢牢掌握两岸关系发展主导权和主动权新

的历史方位下,祖国大陆一如既往充分考虑到两岸制度差异和生活习惯的差异,充分照顾到台湾同胞利益和感情,始终以最大诚意与台湾同胞共同探索“一国两制”台湾方案,共同协商两岸关系和民族未来。

三、民主协商推动两岸迈进推进祖国统一新阶段

民主协商作为中国特色社会主义制度优越性的集中体现,运用于推进祖国和平统一进程,是两岸协商谈判理论与实践的重大创新,具有显著优越性。

第一,民主协商具有最广泛代表性。民主协商有利于吸纳各党派、团体、社会各阶层各领域广泛参与协商,广泛接受批评和监督,充分反映各方面意见,确保广大人民民主权利得到最大程度实现。习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上强调,“在一个中国原则基础上,台湾任何政党、团体同我们的交往都不存在障碍”。与以往两岸协商谈判相比,开展民主协商不再局限于海协会和海基会或两岸政党之间,而是广泛涵盖坚持一个中国原则的任何政党、团体甚至个人。这显然有利于把各党派、各阶层、各方面人民最广泛团结起来,把方方面面力量汇聚起来,形成推进共商祖国统一方案的强大合力。

第二,民主协商具有最显著民主性。民主协商通过发扬民主、集思广益,能够充分吸纳社会各阶层、各团体智慧,既提高决策针

“和平统一、一国两制” 是实现国家统一的最佳方式

■ 王卫星

DOI:10.13503/j.cnki.reunification.forum.2019.02.005

1月2日,习近平总书记在纪念《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上强调,“‘和平统一、一国两制’是实现国家统一的最佳方式,体现了海纳百川、有容乃大的中华智慧,既充分考虑台湾现实情况,又有利于统一后台湾长治久安”。“台湾同胞的社会制度和生活方式等将得到充分尊重,台湾同胞的私人财产、宗教信仰、合法权益将得到充分保障。”因为,以和平的方式实现祖国统一,最符合包括台湾同胞在内的中华民族的整体利益。这是中华人民共和国成立70年来中国共产党人不断探索解决台湾问题的历史结论,也是中华民族走向伟大复兴的必然选择。

对世界现有国家结构模式的分析

从古到今,任何一个主权国家内部,实行的都是一国一制。即使是自治区、自治州,也都是同一种政治经济社会制度。目前,海峡两岸实行的是完全不同的

社会主义与资本主义两种制度。

政治学理论认为,国家结构模式的核心是国家整体与部分之间、中央政权机关与地方政权机关之间的关系问题。从目前世界上的国家结构模式来看,主要有两种,即单一制国家和复合制国家。

单一制国家,是由若干行政区域构成的统一的主权国家。它具有单一的宪法,统一的国家最高权力机关和行政、司法机关,有统一的国籍,国家整体是单一的国际法主体。中央政权机关对地方政权机关实行集中统一领导。在对外关系和国防方面,地方政权机关不具有独立性。

单一制国家的基本特点主要有四个方面:一是国家是国际法的单一主体;全国有统一的宪法和法律体系,地方立法机关、制度、法律必须依据统一的宪法;二是国家具有统一的立法、行政、司法机关,国家最高权力归中央政府掌握;三是中央政府统一管辖按区域

对性,又提高决策专业化水平,能够广泛畅通利益表达渠道,确保最大限度凝聚共识。习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上强调,“以对话取代对抗、以合作取代争斗、以双赢取代零和,两岸关系才能行稳致远”。民主协商将会给台湾同胞充分意见表达权,有利于保障台湾同胞福祉和权益,这意味着两岸关系和平发展乃至未来统一后的制度性安排,是具有广泛民意基础、在

凝聚共识基础上达成的。

第三,民主协商具有充分平等性。民主协商为各阶层、团体搭建平等对话交流、恳谈沟通平台,能够有效化解分歧、增进共识,确保社会各层面意见能够受到平等对待。习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上强调,“和平统一,是平等协商、共议统一”。民主协商将在确保国家主权、安全、发展利益前提下,两岸双方聚同化异,平等共议解决两岸

长期存在的政治分歧问题,平等共议推动两岸关系和平发展以及两岸统一后的制度性安排。

总之,民主协商是中国特色社会主义协商民主的具体运用,是开展两岸协商谈判最佳方式,必将开创两岸共议统一新阶段,助推祖国统一大业早日实现。真诚期盼广大台湾同胞,认清世界大势,把握历史机遇,担当民族大义,积极参与到民主协商、共议祖国和平统一的正义事业中来。统