

台湾当局构建“网络主权”的举措及其影响研究

杨晶华 王 玮

摘要：在数字化浪潮推动下，“网络主权”问题受到高度重视，成为新兴网络发展国家与西方发达国家政治博弈的焦点。民进党重新执政后，提出“数位国家”发展战略，以构建“台独”话语权、“防大陆技术渗透”、“防止敏感数据外泄”、“防御认知影响入岛”、强化国际数字领域勾连为主要目的，推动政策迭代及落实，对中国大陆在新兴领域维护国家主权与网络安全，推进两岸交流与融合产生极为负面的影响。在此态势下，中国大陆应高度重视民进党当局建构“网络主权”对主权安全与网络安全维护造成的风险，采取有针对性的措施来强化新兴领域的主权安全维护，探索突破信息与技术封锁的新路径，持续推进两岸资讯共享及数智化合作。

关键词：“网络主权”；“人工智慧岛”；主权安全；台湾

作者简介：杨晶华，国务院发展研究中心港澳研究所研究员；王玮，本文通讯作者，北京联合大学师范学院教师，北京联合大学京台文化研究交流中心研究员

基金项目：2024年国家社科基金一般项目“台湾青年两岸认知形成逻辑与应对策略”（项目编号：24BZZ022）阶段性成果

中图分类号：D675.8 **文献标识码：**A **文章编号：**1006-6683（2025）04-0028-12

随着网络技术的突破性发展，国家主权不断向网络延伸。作为主权新形态之一的“网络主权”逐渐成为国际社会关注乃至大国博弈的焦点，构建并强化维护网络主权的法律及制度成为各国或地区的共识。以中国为代表的网络发展大国主张，网络空间属于国家主权行使范畴；以美国为代表的西方发达国家则强调，网络空间属于“全球公域”。近年来，民进党当局提出发展“数位国家、智慧岛屿”的政策愿景，强调“数位安全”“数位经济”“数位政府”“数位科技”“数位人才”发展，并确定“资安即国安”定位，不断出台政策推进“网络主权”安全及“数位台独”建构。民进党当局的这一系列举动，对中国大陆在新兴领域维护国家主权与网络安全，乃至推进两岸交流与融合均产生了负面影响，应深入研究，妥为因应。

一、“网络主权”的提出及意涵

（一）“网络主权”概念的提出

随着互联网技术的革命性突破，“网络主权”（digital sovereignty，台湾多译为“数位主权”）的概念于2000年初出现，并迅速引起学界的关注。传统“主权”（sovereignty）理

论强调一个政府对其管辖区域拥有绝对性、排他性的政治权力。“网络主权”是传统主权概念的发展和延伸，通常指国家对其境内网络主体、网络基础设施、数据流动、网络行为及网络治理的管辖权，一般包括数据主权、技术主权、网络安全主权、数据规则制定权及文化主权等。

对于传统地理疆域的国家主权概念能否用于网络空间、网络空间是全球公域还是国家主权管辖范围，国际社会的看法不尽相同。以中国为代表的全球新型网络发展大国主张，网络空间属于国家主权行使范畴。习近平总书记在第二届世界互联网大会开幕式讲话中，明确提出“尊重网络主权”等推进全球互联网治理体系变革的四项原则。^[1]2019年5月1日，俄罗斯通过《关于修订〈联邦通信法〉和〈联邦信息、信息技术和信息保护法〉的联邦法案》，即“主权互联网法案”，阐述了与中国相似的互联网主权立场。^[2]以美国为代表的西方发达国家则主张，网络空间属于“全球公域”，应为全人类共同所有，排斥或禁止任何国家以任何方式对其主张主权。美国2005年发布的《国土防御和民间支持战略》(Strategy for Homeland Defense and Defense Support of Civil Authorities)，明确提出网络空间属于全球公域。^[3]不过，各国或地区虽在网络空间意识形态领域的立场不尽相同，但在构建互联网国际法律秩序时都多持维护主权的立场。^[4]如美国在实际操作中，不仅高度重视网络主权的行使，还不断强化网络领域的立法。目前，各国或地区在互联网国际法适用于国际空间上已达成基本共识，但对于适用的规则仍存在较大分歧。

(二) 台湾地区的“网络主权”主张

台湾地区不同政治力量的“网络主权”主张，往往与两岸立场密切相关。民进党以“维护数位主权”为幌子，企图借助数字领域建构“台独”论述，拓展“台独”空间，阻挠中国大陆资讯。如民进党诬称“大陆主张网络主权是为了网络监控”，并称将寻求与美西方合作，以“团结民主国家建构数位联盟”，“对抗大陆的渗透”。这种带有鲜明“台独”倾向的“网络主权”主张，实为民进党“台独”论述在网络领域的延伸。其他绿营小党的相关主张则更肆无忌惮。“时代力量党”“台湾基进党”公然鼓吹“激进数位自主”，鼓噪全面封禁中国大陆媒体、技术及数字服务等进入台湾地区。国民党主张强化“数位治理”、“维护网络安全”，监督民进党当局“数位政策”施政。国民党提出，“发展独立专属的人工智能技术以维护国家主权”，强化“数位治理能力”，推动“人工智慧基本法”修订，加强“资安防护措施”，以确保“国家安全及个人资料基本权益”。民众党更加强调网络安全与个人隐私数据安全。民众党强调，“技术中立，数据自主”，呼吁台湾当局评估人工智能和区块链等技术导入政务可行性；修订“电子签章法”“个人资料保护法”“资通安全法”以保障个人信息安全；强化网络基础设施，防范网络攻击。

[1] “习近平在第二届世界互联网大会开幕式上的讲话”，中国政府网，https://www.gov.cn/xinwen/2015-12/16/content_5024712.htm。

[2] 黄明拓、阎国栋：《俄罗斯网络主权战略研究》，《俄罗斯学刊》2025年第3期，第6页。

[3] 姬昱昕、任园园：《网络空间国家主权问题探究》，《决策探索》2021年第1期下，第20页。

[4] 吴华明、胡笑梅、邵道萍、石惠惠：《第五领域的法律秩序：网络主权概念的溯源与构建》，《铜陵学院学报》2023年第4期，第67页。

二、台湾当局建构“网络主权”的相关举措

(一) 政策演进

1. 蔡英文炮制网络安全战略

2015 年 6 月 7 日, 蔡英文以民进党主席身份窜访美国硅谷, 并提出所谓“数位台湾、智慧岛屿”构想及“三管齐下、一步到位”的实施方案。具体包括: 全力推动宽带网络基础设施建设, 解决光纤到户问题, 普及 4G 网络建设, 降低网络电信资费, 完成数字汇流; 加强法律制度建设, 建立“数位时代法治基础”, 解决隐私权保护、资料开放、资通安全、网络金融、网络智财权等问题, 明确网络世界游戏规则, 应用服务蓬勃发展。^[1] 在蔡英文的政策指导下, 台湾地区行政管理机构于 2016 年 11 月制定“数位‘国家’·创新经济发展方案”(DIGI+ 方案), 提出“主权国家”概念, 计划以 9 年时间, 推动“数位创新基础环境”“数位经济跃升”“网络社会数位政府”“智慧城乡区域创新”“培育跨域数位人才”“研发先进数位科技”“营造友善法制环境”等“主轴策略”的落实, 加速基础建设, 把台湾发展成“智慧化岛屿”。^[2]

网络安全方面, 蔡英文在第一任期提出以“资安即国安”为纲领的网络安全战略。2018 年 9 月, 台湾“国家安全会议”发布题为“资安即国安——打造安全可信赖的数位‘国家’”的首份网络安全战略报告, 围绕基础设施、产业量能、网络安防能力提升和网安人力、研究及产业跨域整合, 提出“确保数位‘国家’安全”“加速数位经济发展”“推动防务资安自主研发”三大目标。^[3] 蔡英文在第二任期抛出“资安即国安 2.0 战略”, 以“打造坚韧、安全、可信赖之智慧岛屿”为愿景, 制定“培育资安卓越人才, 建构联合作战机制”“提升防护韧性”“促进资安国际合作, 建构岛内外联防体系”“发展精实防御机制, 打击网络犯罪”“产业落实资安, 驱动资安产业”等“五大策略”。^[4]

2. 赖清德抛出“网络主权”“人工智能岛”的政策目标

赖清德 2024 年选举期间即在政见发表会上声称, 要将台湾打造为“智慧科技岛”, 建构“以人为本的智慧新社会”。^[5] 赖清德在就职演说中再次称, 要“运用人工智能来提升实力、军力、人力还有经济力”, 全力推动台湾地区成为“人工智能之岛”, 除投资量子计算机、机器人、元宇宙或精准医疗等前瞻科技外, 还要“把握地缘政治变化所带来的商机”, 发展半导体、人工智能、军工、安控以及次世代通讯, 创造台湾“第二次经济奇迹”。^[6]

赖清德强烈抵制大陆网络产品。针对 DeepSeek 面市后的轰动效应, 赖清德于 2025 年 2 月

[1] “蔡英文访矽谷: ‘三管齐下’打造‘数位国家’、智慧岛屿”, 台湾“风传媒”, <https://www.storm.mg/article/52268>。

[2] 台湾地区行政管理机构“科技会报办公室”: “‘数位国家·创新经济’发展方案 2017 年至 2020 年阶段性成果报告”, 台湾地区行政管理机构网站, <https://digi.nstc.gov.tw/File/44091FADABC02B17>。

[3] 台湾地区“国家安全会议资通安全办公室”: “资通安全战略报告: 资安即国安”, 2018 年 9 月, 第 9-16 页。

[4] 台湾地区“国家安全会议资通安全办公室”: “资通安全战略报告: 资安即国安 2.0”, 2021 年 9 月, 第 17 页。

[5] “赖清德 7 大主张建创‘新智慧台湾’ 拟在印太成立产业园区”, 台湾“中央社”, <https://www.cna.com.tw/news/aipl/202310030151.aspx>。

[6] “赖清德就职演说: ‘打造民主和平繁荣的新台湾’”, 台湾“中央社”, <https://www.cna.com.tw/news/aipl/202405205002.aspx>。

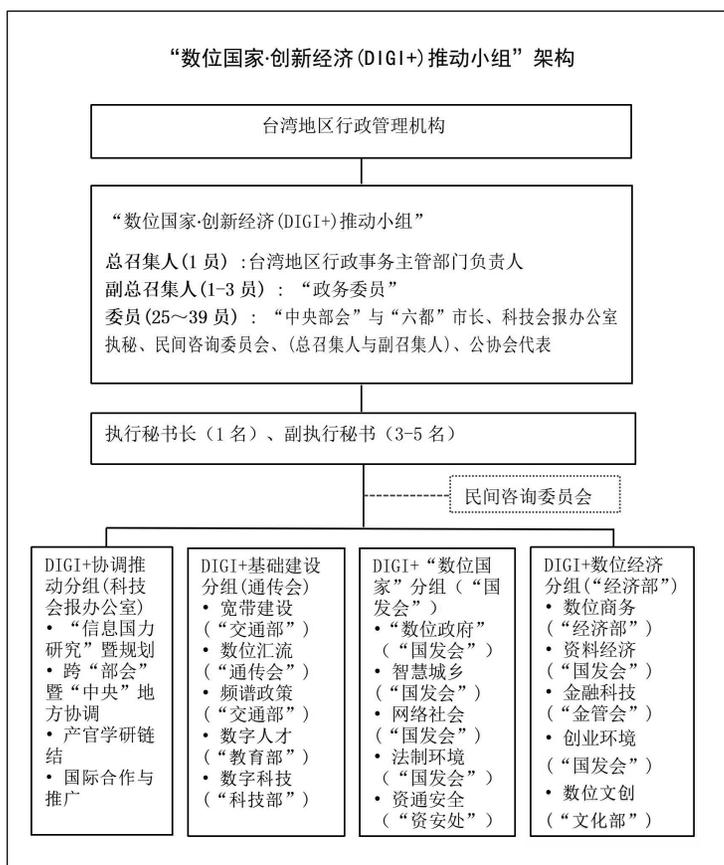
5日诬称，这是“大陆极权主义扩张与威胁”，要加快发展人工智能技术，扩大各领域人工智能应用服务，建立人工智能法规治理，强化资料治理架构，并与“民主国家”紧密连结。台湾地区行政管理机构负责人卓荣泰随即称，落实“人工智慧之岛”政策愿景、建构台湾“主权AI”及完善数字生态系统刻不容缓。赖清德2025年6月18日称，将成立“主权基金”，建置最先进设备的人工智能试制线，促进国际技术合作与标准制定。

网络安全方面，台湾当局2025年4月抛出“资通安全战略2025—资安即国安”，称将全面部署并强化“资安4大支柱”，建立“资安战情协同应变中心”，“强化资通安全会报及信息资安预算正规化”，达成“打造坚韧、安全、可信赖的智慧岛屿”的愿景。^[1]

（二）机制搭建

除“数位‘国家’·创新经济（DIGI+）推动小组”（后改为“智慧国家推动小组”）、“资通安全指导小组”外，民进党当局又成立专业性机构推动相关政策。2016年8月1日，台湾当局正式成立“行政院资通安全处”，取代2013年3月成立的“行政院资通安全办公室”。2022年8月27日，该处业务再次由新设置的“资通安全署”接手。同日，蔡英文当局成立“数位发展部”，以“建构全民数位韧性”“推动产业数位转型”“打造更安全资安环境与产业链”为目标，整合信息、网安、电信、传播及网络等五大领域的业务。

表1 台湾地区“数位‘国家’·创新发展方案(2017~2025)”



图表来源：台湾地区行政管理机构第3524次会议，2016年11月24日，第16页。

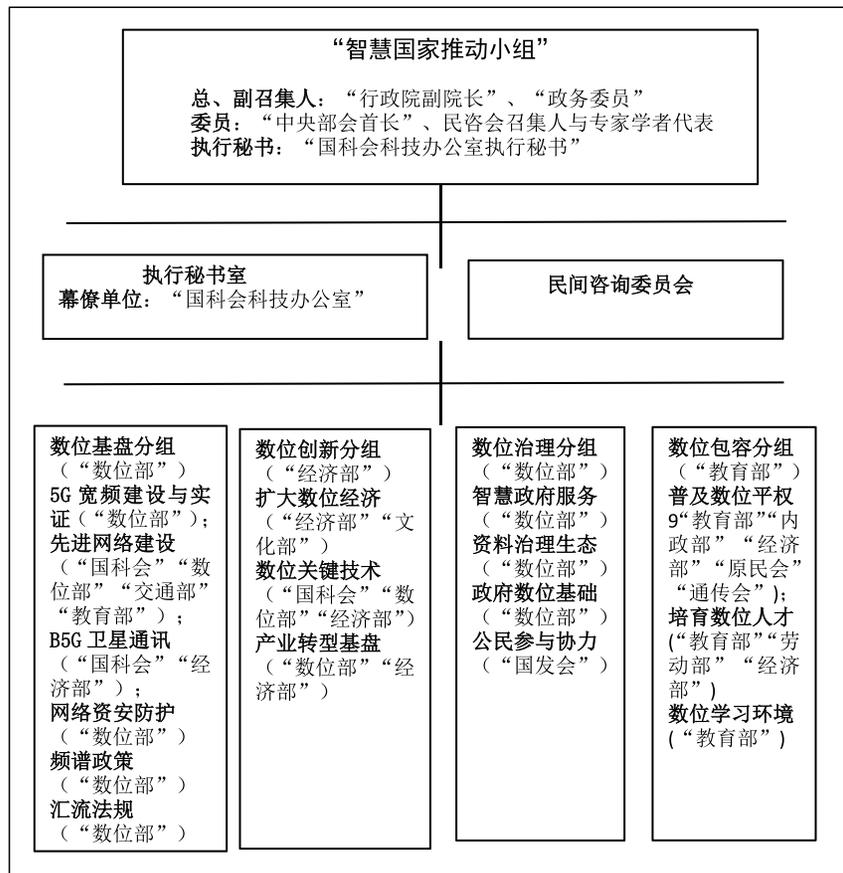
[1] “国家安全会议资通安全办公室”：“资通安全战略报告：资安即国安2025”，2025年4月，第1-52页。

研究机构层面。2001 年 3 月成立的“行政院资通安全会报技术服务中心”，于 2023 年 1 月整合原“国家实验研究院资安卓越中心”，改制为“国家资通安全研究院”，以推动网安科技的研发、应用及服务，并致力提升关键信息系统及基础设施的防护能力。其业务范围包含研发信息安全科技，推动信息安全技术应用、移转、产学服务及国际交流，协助当局进行信息安全防护及重大信息安全事件应变，规划与培育信息安全专业人才；协助“数位发展部数字政府司”与“数位发展部资通安全署”开展“数字韧性强化辅导”等工作。

执法机构层面。台“法务部调查局”于 2019 年 8 月 8 日以任务编组方式成立“假讯息防制中心”，2020 年 4 月该中心转型为“资安工作站”，其业务范围包含侦办计算机犯罪、网络攻击案件、影响“国安”社安假讯息等案件，网安对外合作及渗透测试等，并强化“网络安全侦搜及计算机犯罪鉴识侦处”的能力。^[1]

作战部队层面。2017 年 7 月 1 日，台军“资电作战指挥部”升格为“国防部参谋本部资通电军指挥部”，直属“国防部参谋本部”，其指挥官从“少将”改为“中将”编制。

表 2 台湾地区行政管理机构“智慧国家推动小组”组织架构



图表来源：台湾地区行政管理机构网站，<https://digi.nstc.gov.tw/Page/79FC5257BE5338CD>。

[1] 台湾地区法律事务主管部门“2023 年度单位预算评估报告”，台湾地区立法机构网站，<https://www.ly.gov.tw/Pages/Detail.aspx?nodeid=45908&pid=224590>。

（三）技术强化

1. 强化“数位韧性”

台湾当局“数位发展部”以“强化全民数位韧性”为核心理念。所谓“数位韧性”，主要指“透过数位工具，让台湾在遇到各种不利情况时，不但能撑得住，还能从打击中迅速恢复，并从中学习、强化自身体质”。一是强化通讯传播网络设施韧性。持续推动通讯传播领域基础设施建设，打造“无处不在”“低延迟”的三维通讯网络环境，如建置异步卫星应变网络、整合卫星与5G云端核网(5GC)、强化海缆登陆站韧性等。二是强化通讯网络运转韧性。确保资通设备安全可靠，包括审验防火墙、路由器、交换机等通信设备，对公众电信网络设置者实施安全检验等。三是强化资通防护韧性。推动“资安跨域联防计划(2021至2024年)”，持续精进与完备“通讯暨网际安全中心”(NCCSC)，24小时全天候受理网络通信安全事件，实时掌握通信领域CI运作状态。^[1]

2. 提升大型人工智能算力

为推动台湾成为“人工智慧岛”，台湾当局颇为重视大型人工智能算力的建设。目前，台湾“高速网络与计算中心”是全台唯一拥有共享大型计算平台和学术研究网络设施，并提供高速计算服务的官方实验室。该中心的晶创25(Nano 5)为新一代加速器丛集式超级计算机，计有21台NVIDIA H100以及16台NVIDIA H200AI服务器，共有296片NVIDIA Hopper计算加速器，是台湾发展人工智能及高效能运算的基础设施。台湾“国研院国网中心主任”张朝亮称，晶创主机Nano 5的启用是“晶创台湾方案”强化台湾研发基础设施的起点。台湾“科学及技术委员会”还制定了“新一代高速运算主机建置规划”，希望通过“芯片驱动台湾产业创新方案”及“大南方新硅谷推动方案”，建设大型人工智能算力，规划2029年完成480 Petaflops的算力，并于2025年起兴建一栋兼具节能、耐震、智慧与绿建筑功能的人工智能运算资料中心，作为台湾关键资料服务据点，同时推出人工智能云端开发服务平台，“打造坚实且具竞争力的AI发展生态系”。^[2]

3. 推动“AI新十大建设”

台湾当局认为，台湾要坚持“主权AI”，把资料留在台湾，否则只能向美国、大陆购买，进而引发网络安全问题。为此，台湾当局大力推进人工智能基础设施建设。2025年6月，台湾地区行政管理机构研拟“AI新十大建设方案”，计划在2025年至2028年期间投入1900亿元(新台币，下同)以上资金，发展“十大重点领域”：兆元软件平台产业、产业应用百万家、全民智慧生活圈、硅光子技术全球领先、进入量子运算领先群、智慧机器人技术发展、亚洲前二算力资源、50万人才与千亿资金、“主权AI”与资料治理、区域均衡发展等。^[3]此外，还将打造“硅光子、量子计算机、智慧机器人”等三个“国家级实验室”，带动人工智能全面发展，

[1] 参见台湾地区“数位发展部2024年度施政绩效报告”，台湾“数位发展部”网站，<https://moda.gov.tw/information-service/govinfo/administrative-plans/1049>。

[2] “新一代高速运算主机建置进度与规划”，台湾地区行政管理机构网站，<https://www.cy.gov.tw/Page/448DE008087A1971/e62e3f6a-8e40-45c7-b73f-8c6c79042a23>。

[3] 《“AI新十大建设”企业导入AI今年拼3.2万家》，台湾《联合报》，https://udn.com/news/story/7238/8837915?from=udn-relatednews_ch2。

推动台湾进入人工智能基础建设全球前五，强化台湾在全球人工智能产业链的核心地位，加速企业人工智能导入与应用，为台湾建立竞争优势。^[1]2025 年 5 月 15 日，台湾当局拟通过“国科会”提出的“AI 新科技——智慧机器人计划”，即 2026 年起“国科会”4 年编列 100 亿元，“国发会”10 年编列 100 亿元，建立台湾 AI 智慧机器人产业，打造本土新创品牌。“工研院”也规划设立“机器人研究中心”。

（四）法规完善

台湾当局从基础层、平台层、应用层等面向加强法规制定，以完善信息安全保护、基础设施建设、数字经济发展、数字科技创新及数字人才培养。

1. 推动机制设置法制化

2021 年 6 月 9 日，修订“国防部组织法”部分条文，规定“资通电军指挥部”自 2022 年 1 月 1 日起改为“国防部直属军事机构”。2022 年 1 月 19 日，修订“数位发展部组织法”和“国家资通安全研究院设置条例”。“数位发展部组织法”规定，设置一级机构以主管“数位科技、数位经济、资通安全、数位服务、设施建置及国际交流”等工作，并另订“数位发展部数位产业署组织法”“数位发展部资通安全署组织法”，规范两个次级机关的业务。“资通安全研究院设置条例”定位“资安院”为受“数位发展部”监督的“行政法人”，以研究资通安全科技，协助推动资通安全防护机制、处置重大安全事件应变、防护关键基础设施、推广资通安全意识等为主要业务。

2. 推动资通安全管理法制化

2018 年 6 月 6 日修订“资通安全管理法”，将网络安全提升至“国安”层次，进一步规范网安事件的通报、应变及处理。同年 11 月 21 日，台湾地区行政管理机构订定发布“资通安全管理法施行细则”“资通安全责任等级分级办法”“资通安全事件通报及应变办法”“特定非公务机关资通安全维护计划实施情形稽核办法”“资通安全情资分享办法”及“公务机关所属人员资通安全事项奖惩办法”等配套规定，搭建网络安全管理的法律框架。

3. 推动韧性建设法制化

2020 年 7 月 1 日，“电信管理法”正式实施，对频率弹性运用机制、电信网络设置与使用、加速 5G 等各类电信网络建设与更新、降低市场进入门槛等进行规范，并依此修订“实验研发专用电信网路设置使用管理办法”“学术教育或专为网络研发实验目的之电信网路设置使用管理办法”“电信管制射频器材制造输入及申报作业管理办法”及“公众电信网路设置申请及审查办法”等子法。

4. 推动科技创新法制化

随着互联网及人工智能等科技的迭代发展，台湾当局不断修订相关法律。2024 年 7 月，台湾“国科会”公布“人工智能基本法”草案，确定“人类自主、资安、安全”等七大基本原则及风险管理等四大重点。台湾地区立法机构 2025 年 4 月 18 日三读通过“产业创新条例”部分条文修正案，从“AI 及节能减碳纳入投资抵减”“增加新创募资机会”及“避免关键技术外流”三大面向进行修订。台湾地区行政管理机构负责人郑丽君强调，台湾将制定“个人资料保护

[1] 刘佩真：《台湾 AI 新十大建设：半导体赋能智慧岛屿》，台湾《自由时报》，<https://talk.ltn.com.tw/article/paper/1713879>。

委员会组织法”和“AI基本法”，分阶段修改“个人资料保护法”。赖清德 2025 年 2 月称，目前 DeepSeek AI 服务“在模型语言训练上有思想审查偏见及限制讯息”，有“侵害个人隐私及资料取得等疑虑”，台湾要“加快脚步发展 AI 技术，建立 AI 法规治理、强化资料治理架构”。^[1]台湾“数位发展部”表示，将推动制定“促进资料创新利用发展条例”，打造“台湾主权 AI 语料库”。

（五）涉外合作

台湾“数位发展部”下设“数位国际司”（原名“民主网络司”），以“接轨国际与台湾数位发展与民主治理经验，运用民主网络力量推动公民科技及分散式自治，强化网络发展数位韧性”为目的，负责“国际数位民主对话”“公民科技协作”等业务。

1. 以“民主”为名谋求涉外参与

台湾极力寻求与美国、日本、韩国、新加坡等在网络领域的合作，分别与美国及欧盟举行数字经济对话与数字经济论坛等对话合作。台湾“经贸谈判办公室”还与美英分别就“二十一世纪贸易倡议”、“强化贸易伙伴关系”进行谈判。2023 年起，台当局与立陶宛合作推动“自由民主数位对话论坛”。同年，台湾成为国际组织“自由线上联盟”观察员。2025 年 2 月，“全球数位人权大会”在台北世贸中心举办。

2. 借数字科技交流推广“台湾经验”“台湾模式”

2025 年 6 月 25 日，台湾地区涉外事务负责人林佳龙与台湾“国科会主委”吴诚文共同主持会议称，将就海外智慧科技园区、人才培育及关键新兴科技等开展涉外合作，以“科技加值外交”。台湾当局推动“荣邦计划”，聚焦科技、人才、资金“三大支柱”，配合如半导体供应链韧性、可信赖网络、新能源与碳权合作、智慧园区海外示范计划、智慧医疗与健康计划、智慧新农业、永续观光及“主权 AI”等“八大旗舰”项目开展。台湾“国科会”陆续推进与美、德、法、加、澳等多个国家或地区签署科技合作协定（STA）。相关单位还以位于巴拉圭的“台巴智慧科技园区”为示范，协助巴拉圭向入驻台商提供“一站式服务”，以建立“在地化的先进运营体系”。

三、台当局建构“网络主权”的影响

民进党当局构建所谓“网络主权”，以谋求“台独”话语权、“防大陆技术渗透”、“防止敏感数据外泄”、“防御认知影响入岛”、强化国际数字领域勾连为目的，对中国大陆在新兴领域维护国家主权、实现国家完全统一、利用新兴舆论阵地宣传对台政策等将产生一定的负面影响。

（一）加快“台独”意识的网络渗透

台湾当局的“数位国家”政策是以科技与经济为主要载体的政治战略，企图借此争夺新兴领域的话语权、拓展“台独”空间。蔡英文将“主权意涵”包裹在所谓网络安全论述中。赖清德的“网络主权”主张实为“台独基本教义”向网络领域的延伸，其攻击大陆有关“网络空间属于国家主权范畴”的主张，意图将数字科技、人工智能等作为传导“台独”意识及争夺“网

[1]《迎战 DeepSeek 威胁 赖清德首发声吁加快发展“主权 AI”技术》，台湾《工商时报》，<https://www.ctee.com.tw/news/20250205701330-430104>。

络主权”话语权的工具。

“主权 AI”指的是一个国家不依赖他国，自主掌控从资料汇集、模型训练、演算法开发到最终应用的垂直产业链整合，是具有战略意义的技术资产。其核心目标在于确保资讯流通与数据治理的自主性，维护关键基础设施的安全，进而保障数据主权。台湾当局则意图将“主权 AI”作为连结技术创新、治理韧性与文化自主的关键引擎，借此构建“台湾网络主权架构”。^[1]“国科会”不加掩饰地宣称，建构“主权 AI”的重点在于维持符合“台湾主权”的多元价值观。2023 年初，台湾开始推动可信任生成式 AI 发展先期计划（Trustworthy AI Dialogue Engine，简称 TAIDE），2024 年 4 月又推出结合台湾文化的大型语言模型商用版 TAIDE LX-7B 及学研版 TAIDE LX-13B。^[2]至 2024 年，已经协助 60 家业者训练出 88 个模型。其中，台南大学研发的“台语对话生成式 AI 机器人”，将 TAIDE 模型导入中小学“台语”教学；阳明交大研发“台客语 TAIDE 大语言模型+语音 AI 界面”使电脑具有“华台客英语”听说读写功能等。今年以来，“数位发展部”多次强调将建立“台湾主权 AI 语料库”，欲借 AI 模型推动“台独论述国际化”。2 月 27 日，“数位发展部”举行“建构台湾 AI 产业生态系”记者会，称将研拟修订“促进资料创新利用发展条例”，规划提出 1 年期“资料汇流与隐私强化计划”，鼓励非个人资料开放，规范个人开放与管理。6 月开始与各相关单位盘点语言资料，评估纳入 AI 训练语料库，目前确定会放入“客家话”“原住民语”，同时研议语料库行动计划，推动民间资料共享。

（二）加强台湾对中国大陆的网络攻击

在美西方的助力下，台湾“资通电军”及黑客组织不断加大对中国大陆的网络攻击力度及强度。广州市公安局天河区分局于 2025 年 5 月 27 日公告，广州某科技公司遭境外黑客组织网络攻击，公安机关经技术分析和溯源追踪，初步查明该公司遭受的网络攻击为民进党当局“豢养”的黑客组织所为。大陆相关部门及 360 数字安全集团于 2025 年 6 月 5 日联合发布通告称，台湾“资通电军”，通过钓鱼邮件、木马植入及内网渗透等手段，对中国大陆国防、能源、科技、媒体等关键基础设施发动逾千次攻击，更进一步指控台湾与美国反华势力勾连进行对华认知战，并点名“APT-C-01”“APT-C-62”等多个与台湾有关的黑客组织（APT groups）。国家计算机病毒应急处理中心等机构联合发布调查报告，曝光台湾“资通电军”的历史背景、组织架构、人员构成、工作地点、工作任务及网络攻击案例等信息。台湾“资通电军”近年来伪装成“毒云藤”“三色堇”“匿名者 64”“金叶萝”“乌苏拉”等黑客组织，有组织、有计划地对大陆和港澳地区的多个重点部门、重点领域的网络系统，实施了数千次大规模网络攻击。美国情治部门长期为台湾“资通电军”提供人员培训和技术装备支持，多次派出“前出狩猎”团队赴台，对大陆开展网络攻击。2020 年美国批准出售给台湾“资通电军”“第三代陆区系统”（野战信息通信系统），2024 年 11 月 29 日宣布对台湾“资通电军”出售“战术区域通信系统后续维持”服务。

（三）拦阻两岸资讯交流与共享

民进党当局全力在岛内制造“信息茧房”，企图过滤封堵大陆资讯，营造“反中抗中”氛

[1] 许嘉雯、黄仁志：《台湾“主权 AI”的发展现况、挑战与策略分析》，台湾“中华经济研究院”，2025 年，第 1-10 页。

[2] “TAIDE 模型介绍— 带有台湾味的大型语言模型”，Medium，<https://blog.infuseai.io/taide-model-introduction-f14d1334bf17>。

围。一是禁止中国大陆影音串流平台（OTT）落地。凯度洞察与 LifePoints 在线问卷平台 2019 年调查显示，台湾地区 15-49 岁的民众中 96% 曾通过 OTT 串流平台（流媒体平台）观看影音作品，平均使用 3.2 个影音平台，高达 78% 几乎天天收看，平日每人平均 2.8 小时，假日则增加至 4.7 小时。^[1]2019 年，根据凯度洞察《台湾 OTT 市场随选影视战况分析》统计，爱奇艺位列台湾人常用的 OTT 平台的第二名，仅次于 YouTube。2025 年 4 月台湾“资策会”发布的“台湾影音观看行为调查”结果显示，2024 年串流影音用户使用频率居前的 5 大平台分别为 Netflix（65%）、Disney+（36%）、爱奇艺（35%）、LINE TV（29%）与 Hami Video（16%）。^[2]爱奇艺 2016 年曾申请在台设立子公司，但遭台湾经济事务主管部门“投审会”驳回，只能通过台湾代理商“欧锑锑”宣传与经销，以“爱奇艺台湾站”名义在台运营。2019 年 4 月，腾讯视频海外版 WeTV 在台上架，又被“台独”势力质疑为“文化渗透”。台湾地区经济事务主管部门更明确将“代理或经销大陆 OTT 与相关商业服务”定为“禁止事项”。

二是禁止采购“大陆厂牌资通讯产品”。2021 年，台湾地区行政管理机构发布“禁止使用及采购大陆厂牌资通讯产品”的相关规定，2023 年 6 月、2024 年 12 月、2025 年 4 月又多次重申各公务机关使用资通讯产品原则，对大陆厂牌采取从严认定，原则上全面禁用 DeepSeek AI 以及大疆创新（DJI）、海康威视（Hikvision）、普联（TP-Link）、小米集团（MI）、闪铸三维（Flashforge）、岚锋创视（Insta360）、吉翁电子（TOTOLINK）、华为（Huawei）等大陆品牌的资通讯产品。

三是以“资安威胁”为由阻止使用大陆 APP。台湾青少年热衷于使用中国大陆的社群媒体 TikTok（抖音）、小红书等。网络平台分析公司 We are social 和 KEPIOS 于 2022 年初发布的 DIGITAL Taiwan 调查指出，台湾的 TikTok 活跃使用者约有 416 万，每季度平均成长幅度 3.5%。其中，24 岁以下的青少年用户的比例高达 38%。台湾媒体 READr 2021 年调查台湾高中职生社群软件使用情况发现，虽然 Facebook 和 Instagram 仍是最热门的社媒平台，但 TikTok（抖音）和小红书已排名在第三和第六位。对青少年而言，TikTok 的内容推荐机制给人源源不绝的新鲜感。^[3]面对大陆软件在岛内受热捧的局面，民进党当局不断恐吓台湾民众，称中国大陆地区研制 APP 存在个人资料外泄风险。台“陆委会”多次在社群发文诬称，抖音、小红书等社群平台的“安全性问题”已经引起国际关注。台“国安局”鼓吹，检测小红书、微博、抖音、微信及百度云盘 5 款大陆 APP，均有所谓“过度搜集个资”与“权限滥用”问题。

（四）滥用权力过度监控台湾民众

民进党当局持续通过修法、不当扩大监控主体及行政手段滥用等加强对台湾民众通讯内容联系对象及行动轨迹的技术监控。一是修法扩权。2022 年，台湾“通讯传播委员会”（NCC）企图修订“数位中介服务法草案”，拟扩大中介服务提供者对内容的审查权，强化执法机关的资料调取权和对使用者言论内容的筛选与监控，后因引发过度限制言论自由的争议而暂缓。二

[1] “台湾 OTT 市场随选影视战况分析（上篇）”，KANTAR，https://kantar.com.tw/News_detail.php?nid=61。

[2] “MIC 调查：OTT 订阅户每月花 323 元 Netflix 居冠”，台湾“中央社”，<https://www.cna.com.tw/news/afe/202504230303.aspx>。

[3] “抖音、小红书上的台湾青少年：当本土认同与中国社群媒体热潮并行”，香港雅虎网站，<https://hk.news.yahoo.com/抖音-小红书上的台湾青少年-当本土认同与中国社群媒体热潮并行-230000167.html>。

是不当扩大监控主体。台湾的网络监控主责单位为台湾各县市警察局，但是民进党当局不当扩大协助单位，将“国道公路警察局”、航警局、港务警察总队等不具备此职权的部门纳入网络监控主体以服务民进党选举事务。国民党籍民意代表还公开质疑，民进党执政县市检警单位以查贿为名变相搜集情资帮助民进党辅选。

（五）推动台湾数字领域“脱中入北”

台湾当局在芯片制造、规则制定、技术研发、数据存储、伦理考量及文化融入上采取全面“脱中入北”策略，企图进一步区隔两岸。台湾利用其在半导体和电子制造业方面的优势，大力发展人工智能芯片和边缘计算技术。台湾借助台积电等公司在人工智能芯片制造领域的领先地位，寻求与美西方开展战略合作，^[1]配合美国“芯片战”的部署对中国大陆实施芯片出口管制。台湾当局还积极谋求与美西方顶尖研究机构建立合作关系。2024 年英伟达在台湾建造亚太第一个人工智能研发中心，并建设人工智能超级计算机“Taipei-1”，以其先进的 GPU 运算技术协助训练台湾的人工智能模型。^[2]在应用领域选择上，台湾采取聚焦战略，重点发展医疗、智慧制造等优势领域，在人工智能法规制定上，则妄图通过与欧盟的“人工智能法案”(AI Act)等国际标准接轨来提高全球竞争力。^[3]在中美战略博弈的关键领域，民进党当局将持续发力推动“去中融美”策略，深化对美协作与配合，并在新兴科技领域的法制及算法应用中，全面采取美西方范式，借构建“网络主权”推进“台独国际化”。

民进党当局建构“网络主权”的相关主张和举措，实际是借人工智能的快速发展来提升其国际影响力及加强涉外联系，并将“台独”意识及话语的传导延至新兴发展领域中，拓展“台独”理念的深植与渗透。同时，台湾当局高强度、全方位封堵中国大陆网络、人工智能及文化产品等进入岛内，并编造虚假叙事，反诬“大陆对台实施网络攻击”进行政治炒作。在此态势下，中国大陆应重视民进党当局建构“网络主权”对主权安全与网络安全的风险，采取有针对性的措施维护网络主权安全，提升对网络主权的共识从而增强网络国际合作治理的思想基础，积极参与网络空间国际规则制定以提升在网络国际合作治理中的话语权，并通过增强网络安全能力，促进网络技术创新，从而有效提升维护网络主权能力的自主性。^[4]

（责任编辑 徐子洋）

[1] 江泰樞：“生成式人工智慧产业发展：中国大陆与台湾的思维差异与策略比较”，台湾海峡交流基金会网站，<https://www.sef.org.tw/article-2-204-15932>。

[2] “从本土创新到国际舞台 迎接台湾金融 AI 新纪元”，CIO 台湾，<https://www.cio.com.tw/92492/>。

[3] 江泰樞：“生成式人工智慧产业发展：中国大陆与台湾的思维差异与策略比较”，台湾海峡交流基金会网站，<https://www.sef.org.tw/article-2-204-15932>。

[4] 熊光清、王瑞：《网络主权：互联网时代对主权观念的重塑》，《中国人民大学学报》2024 年第 1 期，第 138 页。

**Research on the Measures and Influence of Taiwan Authorities'
Construction of “Digital Sovereignty”
Yang Jinghua & Wang Wei**

Abstract: Driven by the wave of digitalization, the issue of cyber sovereignty has received great attention and has become the focus of political games between emerging network-developing countries and western developed countries. DPP authorities proposed the “digital country” development strategy. Its main purpose includes building the discourse power of “Taiwan independence,” “preventing mainland technology infiltration,” “preventing sensitive data leakage,” defending cognitive influence from entering the island, and strengthening “international digital connections.” DPP authorities has also promoted the iteration and implementation of this strategy. This strategy has a very negative impact on Chinese Mainland's maintenance of national sovereignty and cyber security in emerging fields and the promotion of cross-strait exchanges and integration. Under this situation, Chinese Mainland should attach great importance to the risks caused by the DPP authorities' construction of “digital sovereignty.” To the maintenance of sovereign security and cyber security, Chinese Mainland should take targeted measures to strengthen the maintenance of sovereign security in emerging fields, explore new paths to break through information and technology blockades, and continue to promote cross-strait information sharing and digital cooperation.

Key Words: “Digital Sovereignty”; “Artificial Intelligence Island”; Sovereign Security; Taiwan