

新形势下海南自贸港与台湾自由贸易港区 融合发展研究

彭兴智 曹晋丽 高 雅

摘 要：海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展是新形势下探索两岸融合发展新路的新议题。2025 年是海南自贸港封关运作关键一年，在习近平总书记关于海南自贸港建设以及深化两岸融合发展重要论述的指引下，探索海南自贸港与台湾自贸港区融合发展是当前促进两岸融合发展的新维度。目前，海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展在港区建设、贸易投资和文旅交流等方面取得一定成效，同时在制度创新、现代产业与绿色金融等领域迎来新机遇，但也面临两岸关系形势变化、市场规模差距较大与交通物流短板突出等挑战。未来，海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展应从制度开放与规则衔接、搭建共同市场、构建“一带一路”交通物流体系、新质生产力赋能产业融合发展和深化文旅融合等路径展开，共同谱写中国式现代化的自由贸易港建设新篇章。

关键词：两岸融合发展；琼台合作；海南自由贸易港；台湾自由贸易港区

作者简介：彭兴智，海南大学马克思主义学院副教授；曹晋丽，本文通讯作者，商务部国际贸易经济合作研究院研究员、台港澳研究所所长；高雅，商务部国际贸易经济合作研究院台港澳研究所助理研究员

基金项目：国家社科基金重点项目“党的十八大以来党领导贯彻‘一国两制’和推进祖国统一的实践和经验研究”（项目编号：2022AZD100）阶段性成果；海南大学国际教育与管理研究项目“自贸港高校国际学生与港澳台学生国情教育体系构建研究”（项目编号：Hdgj2025JG-8）阶段性成果；海南大学思想政治理论专项“大陆高校台湾学生铸牢中华民族共同体意识课程思政建设研究”（项目编号：25SZZX-1）阶段性成果

中图分类号：D727.66 **文献标识码：**A **文章编号：**1006-6683（2025）04-0053-15

引 言

党的二十大报告明确指出，“深化两岸各领域融合发展”。党的二十届三中全会提出“加快建设海南自由贸易港”。^[1]2024 年 12 月，习近平总书记在听取海南省委、省政府工作汇报时强调，要继续解放思想、开拓创新，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要

[1]《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》，《人民日报》2024 年 7 月 22 日，第 1 版。

门户,奋力谱写中国式现代化海南篇章。2025 年是海南自贸港封关运作“一号工程”的关键一年,探索海南自由贸易港与台湾自由贸易港区的融合发展,对促进海峡两岸融合发展和中国自由贸易港高质量发展具有重要意义。台湾岛与海南岛是中国的两大岛屿,琼台两地在地缘、血缘、文化等层面联系密切,在自贸港建设与两岸融合发展的双重背景下,琼台两地若能整合资源、优势互补,不仅关乎琼台未来发展,还可为两岸融合发展蹚出新路、形成示范效应,带动大陆各省自由贸易区高质量发展,极具理论价值与实践意义。鉴于以往关于两岸融合发展与两岸自贸区的研究大多集中于闽台合作、福建自贸区与台湾自由经济示范区对接等领域^[1],较少涉及琼台合作、海南自贸港与台湾自贸港区融合发展。因此,本文聚焦海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展,回应《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》提出的要加强与台湾地区合作的方针,希冀为探索两岸融合发展新路提供新思路。

一、海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展现状及成效

在自由贸易港建设与两岸融合发展的时代背景下,台湾岛和海南岛作为中国的第一和第二大岛屿,地理位置相邻、人文相亲,在港区建设、贸易投资和文旅交流等方面的融合发展取得一定成效。

(一) 港区建设是海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展的战略支撑

琼台两地的地缘经济位置突出。海南岛处于南海贸易航线的关键位置,海南自贸港是中国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户、国内国际双循环的重要交汇点、“21 世纪海上丝绸之路”的战略支点,承担“三区一中心”的重要使命。^[2]台湾岛是西太平洋海上运输的关键枢纽,处于东北亚与东南亚之间的咽喉要道,不仅东海和南海之间往返的船只从台湾海峡通过,从日本、韩国前往东南亚以及通往欧洲、中东的航线,都要经过台湾岛附近海域。因此,海南岛与台湾岛作为岛屿型经济体,拥有较大的港口货物吞吐量(见图 1)。根据海南省统计局和台湾地区交通部门相关数据,2018 年至 2023 年,海南省港口货物吞吐量由 18282 万吨增至 20679 万吨,整体增幅约 13%,集装箱吞吐量由 214 万 TEU (Twenty-feet Equivalent Unit) 增至 328 万 TEU,整体增长 53%;台湾地区港口货物吞吐量每年维持在 21000 万至 24500 万吨之间,集装箱吞吐量每年维持在 1300 万至 1550 万 TEU 之间,较为稳定。^[3]总体而言,琼台两地的港口向外连接东南亚、太平洋地区等全球贸易市场,向内则辐射中国大陆的广阔市场,国内国际双向辐射对自由贸易高质量发展影响深远。

[1] 相关研究如:唐永红、王勇:《海峡两岸自由经贸区对接合作研究》,《台湾研究》2015 年第 3 期,第 61 页;王勇:《台湾“自由经济示范区”规划建设及对两岸区域经济合作的影响》,《台湾研究集刊》2014 年第 6 期,第 52 页;王春雷:《福建自贸区与台湾自由经济示范区对接研究》,《经济论坛》2018 年第 1 期,第 31 页;李鸿阶:《深化福建自由贸易试验区与台湾自由经济示范区对接合作研究》,《亚太经济》2016 年第 3 期,第 130 页,等。

[2] 《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》中明确了海南“三区一中心”的战略定位,即全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国家重大战略服务保障区和国际旅游消费中心。

[3] 数据来源于海南省统计局统计年鉴、中华人民共和国交通运输部统计数据、台湾地区统计资讯网总体统计资料库。

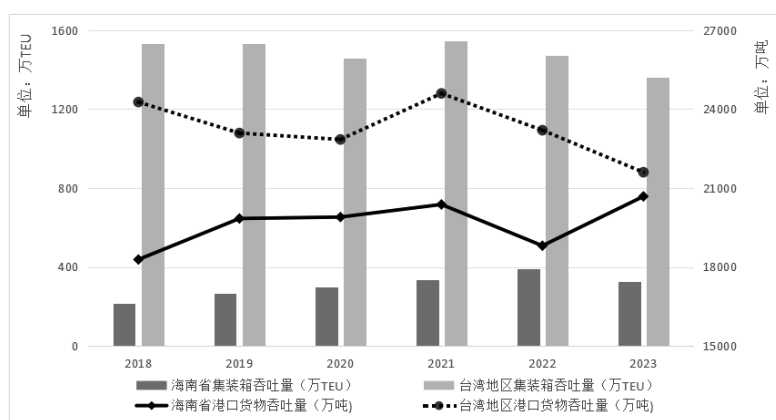


图1 2018—2023年琼台港口货物吞吐量和集装箱吞吐量

资料来源：根据海南省统计局统计年鉴、中华人民共和国交通运输部统计数据、台湾地区统计资讯网总体统计资料库网站公布的数据计算与绘制。

在自由贸易发展方面，台湾地区在自由贸易区建设方面起步较早，从20世纪60年代开始，先后设立了出口加工区、科学工业园区等，2003年和2013年推动设立对外开放程度更高的自由贸易港区和“自由经济示范区”，^[1]最近一次是在2019年修改并公布最新的“自由贸易港区设置管理条例”，其目的是推动贸易自由化及国际化，便捷人员、货物、金融及技术等要素流通。^[2]截至目前，台湾岛内共有7个自由贸易港区和1个农技园区运营，总体形成“六海一空一农技区”的自由贸易港区分布模式，结合邻近园区构建“前店后厂”的模式（见图2），在台湾岛的北、中、南部形成产业集群，以高端服务业、半导体、医疗业、农业等重点产业，最终目标是建设“亚太自由贸易岛”。^[3]

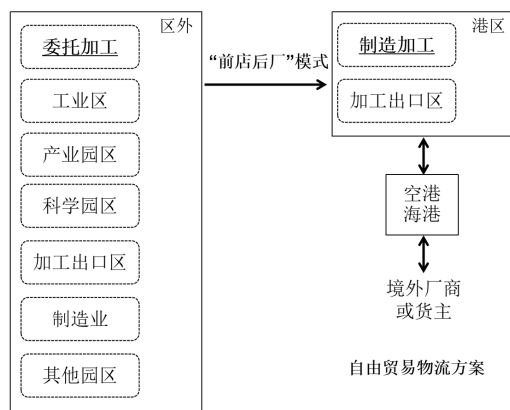


图2 台湾自贸港区“前店后厂”模式

资料来源：根据公开资料绘制。

[1] 王勇：《台湾“自由经济示范区”规划建设及对两岸区域经济合作的影响》，《台湾研究集刊》2014年第6期，第52页。

[2] 朱福林、王晓芳：《韩国与中国台湾地区自由贸易港区发展比较研究及经验借鉴》，《国际商务研究》2020年第2期，第98页。

[3] 黄启才、陈昌健：《台湾自由贸易区建设：发展与评鉴》，《亚太经济》2019年第3期，第135页。

海南在 1988 年建省并建立经济特区以后,海南岛成为中国改革开放的前沿。2018 年 4 月 13 日,习近平总书记宣布“支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。”此后,海南自贸港建设持续改革创新,探索高水平对外开放与高质量发展。特别是通过构建布局完善、功能互补、错位发展的全岛港口一体化发展格局,以“四方五港两核心”为布局推进港口资源整合,以海口港和洋浦港为核心,形成以洋浦港为区域国际集装箱枢纽港,海口港为综合性枢纽港,三亚港、八所港、清澜港为地区性重要港口的海港分工格局。同时,以西部陆海新通道建设为牵引,与琼海、三亚、海口的东南北向三地机场进行海空联运,逐步形成陆海空立体交通网络。整体而言,海南自贸港与台湾自贸港区都以自由贸易高质量发展为目标定位(见表 1),在贸易、投资和物流等方面推动周边区域的自由贸易往来。^[1]

表 1 海南自贸港与台湾自由贸易港区比较

	海南自贸港	台湾自贸港区
总体规划	建设高水平的中国特色海南自由贸易港 “一线”放开、“二线”管住、岛内自由	发展全球运筹管理经营模式,推动贸易自由化及国际化
法规名称	《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(2018) 《海南自由贸易港建设总体方案》(2020) 《中华人民共和国海南自由贸易港法》(2021)	“自由贸易港区设置管理条例”(2019)
功能定位	“三区一中心”,贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动	贸易、仓储、物流、集装箱集散、转口、转运、包装、修理、检验、制造、加工、国际会展、报关服务、金融
税收减免	人才个人所得税最高 15%、鼓励类企业实施 15% 企业所得税,免征企业进口自用生产设备、进口营运用交通工具及游艇、进口生产原辅料、岛内居民购买进境商品等的进口关税	免除进口货物、供营运机器、设备等的关税、货物税、营业税

资料来源:根据公开资料整理编制

港口是战略性、枢纽性设施。纵观海南自贸港与台湾自由贸易港区建设全局,琼台两地的主要港口因位置不同和各自独特的功能定位,在两岸融合发展与自由贸易中扮演重要角色(见表 2 和表 3)。一方面,台湾岛的高雄港曾经是全球集装箱吞吐量第三大港口,目前年均货物吞吐量约 11255 万吨,正在规划建设“洲际货运中心”;台中港主要承担重化工、石化等产业运输,年均货物吞吐量约 7008 万吨;基隆港既承担货物运输,又兼顾客运和旅游功能,年均货物吞吐量约 1589 万吨;台北港紧邻大台北都会区,主要为工商业服务,年均货物吞吐量约 1941 万吨。^[2]另一方面,海南岛的海口港紧邻省会城市,主要为国际集装箱运输、国际贸易等服务,年均货物吞吐量约 11960 万吨;三亚港主要侧重于旅游客运,带动旅游经济发展,年均货物吞吐量约 194 万吨;洋浦港作为西部陆海新通道的重要支点,定位是国际集装箱枢纽港,发挥“中国洋浦港”船籍港的政策优势,带动港航物流产业快速发展,年均货物吞吐量约 5102 万吨。^[3]以上多元化的港口服务功能分布,显示琼台两地根据自身所处位置的资源禀赋和市场需求,定位不同的贸易功能,以满足自由贸易发展需求。

[1] 王淑敏、李银澄:《自由贸易港区的立法模式:台湾地区的实践及其对海南自贸港的借鉴意义》,《国际商务研究》2020 年第 1 期,第 73 页。

[2] 数据来源于台湾地区统计资讯网总体统计资料库, <https://nstatdb.dgbas.gov.tw>。

[3] 数据来源于海南省统计局统计年鉴, <https://stats.hainan.gov.cn>。

表 2 海南自贸港与台湾自由贸易港区主要港口建设情况

	设置模式	港口名称	地理位置	面积 (km ²)	主要产业与发展定位
台湾 自由 贸易 港区	非全境 设置	台北港	台湾岛北部	1.582	汽车物流、海空联运、农产品、医疗器材、国际货柜物加值集并业务、智慧物流等。
		基隆港	台湾岛北部	0.7116	轻薄短小产业零组件进储、加工、再出口、消费品加值配销、国际货柜物加值集并业务。
		苏澳港	台湾岛东北部	0.575	国际物流产业、绿能产业。
		台中港	台湾岛中部	6.5732	精密机械基础工业、3C 产业、绿能产业、能源、化工、石化等。
		安平港	台湾岛南部	0.721	物流仓储、国际物流等。
		高雄港	台湾岛南部	6.6953	仓储、物流、非铁金属、货柜物加值集并业务、钢铁、金属制品、机械、模具等产业。
		桃园空港	台湾岛北部	0.3485	电子制造及服务业、国际物流业、医疗产品业、美容化妆品业等。
海南 自由 贸易 港	全境 设置	海口港	海南岛北部	3.54 万	港口装卸、仓储、水上客货运输、集装箱运输、外轮理货、船舶修理、商业贸易等。
		洋浦港	海南岛西北部		货物装卸运输、集装箱拆装及运输、水陆客货运输及代理、邻港储运业、邻港加工业等。
		清澜港	海南岛东北部		集商、渔、军、公务的综合港口，国家一级开放口岸港口、文昌航天发射中心中转枢纽。
		八所港	海南岛西部		集装卸、仓储、运输、配送、贸易为一体，也是环北部湾经济圈主要的贸易港口。
		三亚港	海南岛南部		以国际客运为主、货运为辅，是海南省东南部对外贸易和游客往来的主要口岸。
		海口美兰国际机场	海南岛北部		重点负责国内外货物运输、客运枢纽建设，是海南的航空枢纽和国际门户。
		三亚凤凰国际机场	海南岛南部		服务国际旅游市场，拓展国际航线，是以旅游为核心的国际航空枢纽。
		琼海博鳌机场	海南岛东部		服务博鳌亚洲论坛的会议要求，促进琼海及周边城市的经济交流与旅游运输。

资料来源：根据海南自由贸易港网站（<https://www.hnft.gov.cn/>）、台湾自由贸易港区网站（<https://taiwan-ftz.com/FTZWeb/index.php>）的相关数据编制。

表 3 2018—2023 年琼台主要港口货物吞吐量比较

		单位：万吨					
港口		2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年
台湾 自贸港区	基隆港	1728	1539	1619	1659	1570	1420
	高雄港	11880	11402	10855	12012	11406	9988
	花莲港	874	883	915	901	878	824
	台中港	7281	6959	7088	7325	6909	6488
	苏澳港	449	425	417	421	400	371
	安平港	147	152	158	199	224	149
	台北港	1902	1723	1789	2073	1806	2357
海南 自贸港	海口港	11883	12447	11781	12159	11118	12369
	三亚港	201	198	221	236	124	182
	八所港	1396	1507	1501	1652	1646	1692
	洋浦港	4206	5015	5664	5561	5346	5804
	清澜港	254	313	326	264	207	240

资料来源：根据海南省统计局统计年鉴网站 (<https://stats.hainan.gov.cn>)、台湾地区统计资讯网总体统计资料库网站 (<https://nstatdb.dgbas.gov.tw>) 的相关数据编制。

基于主要港口的功能定位，海南自贸港与台湾自由贸易港区的港口群协同发展是深化两岸融合发展的关键载体。以高雄港、台中港、基隆港、台北港为代表的台湾岛港口群，与海口港、三亚港、洋浦港等构成的海南岛港口群，通过功能互补与产业联动，正逐步构建起“双岛联动、陆海互济”的新型港口合作模式。首先，琼台港口群推进差异化功能协同发展。在集装箱中转协同方面，高雄港利用海南“中国洋浦港”船籍港政策优势，至洋浦港的集装箱班轮可搭载台湾电子元件与海南热带农产品，实现“一程运输、两地集拼”。在石化产业联动方面，高雄港通过“前店后厂”模式，将台湾石化原料经洋浦港进入海南加工增值，再通过《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）网络辐射东南亚。2025 年台湾“中远高雄”轮成功靠泊洋浦港万标箱级集装箱码头，标志着琼台港口合作迈出重要一步。其次，琼台港口群逐步搭建立体化物流通道。在直航航线加密方面，2019 年开通的海口—台北集装箱班轮航线，重点运输台湾精密机械、海南热带水果等时效性强的货物。在冷链物流网络方面，依托海南文昌琼台两岸现代渔业产业园，构建“台湾种苗繁育—海南养殖加工—两岸冷链配送”链条，例如台湾屏東的石斑鱼苗经高雄港直运三亚港，在海南完成养殖后，通过洋浦港的保税冷链仓库进行深加工，再通过“海口—台北”航线 24 小时内送达台湾岛内市场。总之，海南自贸港与台湾自由贸易港区的港口通过功能协同、物流贯通与政策创新等多维途径推进融合发展，是新时代两岸融合发展的重要实践。

（二）贸易投资是海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展的关键指引

1. 琼台贸易稳定增长

近年来，海南自贸港对台贸易额总体保持稳定增长，尤其 2024 年取得快速上涨（见表 4）。根据海关总署数据，2018 年至 2024 年，海南省对台进口额由 5912.2 万美元增至 2.0 亿美元，出口额由 4645.5 万美元增至 1.5 亿美元，进出口金额增长均超过 3 倍，年均增速分别达 22.9%

和 21.7%。其中,2024 年进、出口额分别同比上涨 67.4% 和 142.0%。但若放眼整个两岸贸易来看,海南省对台进、出口贸易金额在大陆对台贸易中的占比仍较小,2018 年分别为 0.03% 和 0.1%,2024 年分别为 0.09% 和 0.2%。另一方面,台湾在海南对外贸易总额中的比重,一直相对稳定在 1% 左右。总体而言,琼台贸易有较大上升空间。^[1]

表 4 2018—2024 年琼台货物贸易进出口情况(单位:万美元,%)

年份	进口额	出口额	进口 增速	出口 增速	在大陆自台 进口占比	在大陆对台 出口占比	在海南 总进口占比	在海南 总出口占比
2018	5912.2	4645.5	113.55	9.44	0.03	0.10	0.72	1.03
2019	5529.6	4268.2	-6.47	-8.12	0.03	0.08	0.68	0.86
2020	9857.9	5479.4	78.27	28.38	0.05	0.09	1.03	1.36
2021	24835.4	4731.2	151.93	-13.65	0.10	0.06	1.41	0.96
2022	22421.2	6758.6	-9.72	42.85	0.10	0.08	1.16	0.63
2023	12143.0	6229.1	-45.84	-7.83	0.06	0.09	0.54	0.59
2024	20323.9	15071.4	67.37	141.95	0.09	0.20	0.84	1.01

资料来源:根据中华人民共和国海口海关整理编制。

从主要贸易品类看,海南自贸港对台贸易品类主要集中在有机化学品、塑料、钢铁、纸等初级产品。进口方面,海南省自台进口主要集中在有机化学品(HS 编码 29)、药品(HS 编码 30)和塑料及其制品(HS 编码 39)等,相关产品进口额在海南省自台进口总额中占比超过 70%。以 2024 年为例,对二甲苯(HS 编码 290243)海南省自台进口 6281.1 万美元,占比 30.1%。此外,自动数据处理设备及相关零件(HS 编码 8471)进口额也在 2024 年快速增长至 1070.3 万美元,较 2023 年的 800 美元增长 1.3 万倍。出口方面,主要品类包括纸及纸板(HS 编码 48)、钢铁(HS 编码 72)、家具(HS 编码 94)、有机化学品(HS 编码 29)、矿物燃料(HS 编码 27)等,其中,2024 年“宽度≥600mm 的铁或非合金钢平板轧材”(包括冷轧和热轧)的对台出口额占比达 35%。^[2]

2. 琼台投资不断扩大

海南是台资企业集聚发展的地方之一。根据海南省相关统计,截至 2023 年底,海南自贸港累计批准设立台资企业 2526 家,累计使用台资 57.6 亿美元,涉及农业种养、农产品加工及旅游、交通、餐饮、医疗、专业服务及电子制造等行业。^[3]同时,根据台湾地区“投资审议司”数据,截至 2024 年底,台湾地区累计核准对海南投资金额 2.7 亿美元,近年来每年投资额保持在 400 万美元左右。从具体行业来看,2018 年以来,台湾地区对海南自贸港最大投资金额集中在“专业、科学及技术服务业”,2018-2024 年核准投资额 1167.9 万美元,占比 44.2%。此外,在批发零售业、电子零组件制造业等领域也有一定投资。

[1] 数据来源于中华人民共和国海口海关, http://shenzhen.customs.gov.cn/haikou_customs/index/index.html。

[2] 数据来源于中华人民共和国海口海关, http://shenzhen.customs.gov.cn/haikou_customs/index/index.html。

[3] 《越来越多台胞台企抢抓海南自贸港机遇》,海南省人民政府网,2024 年 9 月 26 日, <https://www.hainan.gov.cn/hainan/zymygxwzxd/202409/33044cad0e8f401cac8255159b6f705e.shtml>。

3. 琼台产业协作持续深化

海南省是台商在大陆农业投资的主要地区之一，琼台农业产业协作紧密。2006 年，海峡两岸农业合作试验区澄迈示范基地设立，成为海南省唯一国家级对台农业合作基地，为两岸农业合作和技术交流提供平台。近年来，琼台农业协作在现代农业、生态环保、食品加工等领域取得新进展。2024 年 6 月，“聚焦‘向绿图强’探索琼台热带高效农业合作新模式研讨交流活动”在海口举行，海南企业引入台湾原矿家有机农法全循环经济链服务体系，建立海峡两岸原矿家有机农法示范基地，在有机农产品种植和认证、农产品交易、碳权交易、循环利用农业废弃物等方面开展交流合作。整体而言，台湾地区在种苗培育、精准农业、农产品加工和营销等方面经验丰富，有助于海南提升热带农产品的品质和附加值；海南拥有丰富的热带农业资源，盛产橡胶、椰子、槟榔、芒果等热带水果和经济作物，也契合台湾地区消费市场对高品质生鲜的需求。另外，海南自贸港正在大力发展数字经济，推动人工智能、大数据等新技术应用，而台湾地区在电子信息产业方面具有较强实力，在半导体、电子元器件、通信设备等精密机械制造领域处于领先地位，可为海南高新技术产业发展提供关键零部件支持。

（三）文旅交流是海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展的重要维度

文旅交流是琼台融合发展的亮点。据海南省旅游和文化广电体育厅统计，2024 年琼台旅游交流热络发展，台湾地区赴琼旅游过夜的游客人数达 2.92 万人次，同比增长约 43%。同时，2020 年以前台湾地区赴海南旅游人数在港澳台三地中相对较多，2018 年达到 21.13 万人次的高峰（见图 3）。^[1]此后虽受疫情影响大幅下降，但随着近年旅游市场的回温也逐渐缓慢回升，未来有望进一步挖掘市场潜力。以妈祖文化为例，近年来琼台两地精心策划开展妈祖文化展览、旅游交流等文化活动，加固两地民众之间的心灵纽带。如围绕海口天后宫开发的民俗文化旅游线路，让更多台湾同胞了解海南妈祖文化的魅力，强化了琼台民众的互信认同。另外，东坡文化、黎族传统文化、南海海洋文化以及 2024 年海南岛欢乐节、环海南岛国际自行车赛、环海南岛国际大帆船赛等旅游品牌不断吸引台湾同胞观光，文旅交流成为琼台融合发展的生动写照。

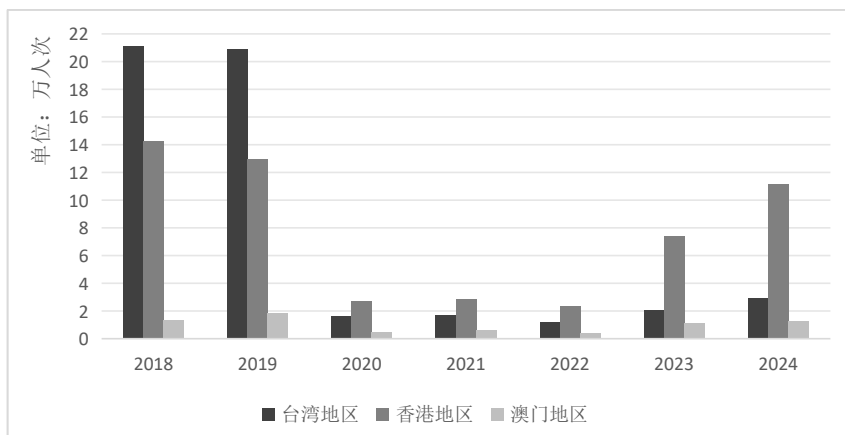


图 3 台港澳地区赴琼旅游过夜游客人数

资料来源：根据海南省旅游和文化广电体育厅相关统计数据编制，<https://lwt.hainan.gov.cn>。

[1] 数据来源于海南省旅游和文化广电体育厅网站，<https://lwt.hainan.gov.cn>。

二、海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展的新机遇

在国家积极推动海南自贸港建设和深化两岸融合发展的进程中，海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展在制度创新、现代产业与绿色金融等领域迎来新机遇。

（一）制度创新为海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展提供新动能

在党的二十届三中全会和中央经济工作会议精神指引下，大陆方面将不断完善惠台政策措施，出台更多深化两岸融合发展的制度政策，为海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展提供制度动能。近年来，海南自贸港陆续出台了多项对台优惠政策（见表5），包括“海南惠台30条措施”和《关于积极支持台湾同胞台资企业参与海南自由贸易港建设的若干措施》等，目的是基于自贸港的制度创新与政策优势，形成更具竞争力的“政策高地”与“资源洼地”，吸引台湾同胞全面参与海南自贸港建设，打造高质量的琼台融合发展新高地。现阶段，海南自贸港即将在2025年12月18日封关运作，将深化落实“一线放开、二线管住、岛内自由”特殊的关税政策，进一步探索“五个自由便利与一个安全有序流动”的制度创新，即贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动，这将为海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展提供新契机，台湾自贸港区的货物、商品等进入海南自贸港可以享受更加便捷的通关手续和贸易自由化政策。

表5 2018—2023年海南自贸港发布的主要惠台政策文件

发布年月	文件名	优惠政策及制度创新内容
2018.12	《贯彻落实〈关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施〉实施意见》	“海南惠台30条措施”，落实“大陆惠台31条措施”“26条措施”“11条措施”，促进琼台经济融合发展。
2020.07	《推进琼台交流合作助力自贸港建设实施方案》	突出加强与台湾地区在教育、医疗、现代农业、海洋资源保护与开发等领域合作。
2020.03	《港澳台地区专业人才在中国（海南）自由贸易试验区、海南自由贸易港执业管理办法》	在制度、政策与同等待遇等方面吸引台湾同胞参与海南自贸港建设。
2020.12	《鼓励港澳台地区人才服务海南发展若干意见》	为台湾地区人才在琼就业、创业创新、生活各方面提供政策保障。
2022.07	《关于支持台湾同胞台资企业在海南省农业林业领域发展的若干措施》	落实中央惠台“农林22条措施”，吸引台商来琼投资热带特色农业，打造琼台农业特色品牌。
2023.11	《关于积极支持台湾同胞台资企业参与海南自由贸易港建设的若干措施》	吸引台湾同胞全面参与海南自贸港建设，分享海南自贸港发展机遇，打造琼台融合发展新高地。

资料来源：根据公开资料整理编制。

（二）现代产业为海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展提供新方向

新形势下两岸现代产业合作是两岸融合发展的重要内容。^[1]2025年海南自贸港封关运作之际，当前海南自贸港正在加快构建“4+3+3”特色现代化产业体系，为海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展提供了新方向，“4”是推动旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业这四大主导产业高质量发展，第1个“3”是前瞻布局南繁种业、深海科技、商业航天这三大未来产业，第2个“3”是做好高端购物、医疗、教育这三大境外消费回流产业。现代化产业体系将进一步促使琼台经济融合发展，在海南自贸港近期出台的《关于积极支持台

[1] 李月、黄柯达、曹晋丽：《全球供应链重构背景下两岸经济融合发展的趋势研究》，《台湾研究》2024年第1期，第40页。

湾同胞台资企业参与海南自由贸易港建设的若干措施》中，强调鼓励或支持台胞台企在海南自贸港投资创业，特别是农、林、渔业和贸易类产业，同时支持和鼓励海南各县、社会力量为台胞台企在海南自贸港投资创业搭建平台。在各方支持下，一批涉及医疗健康、农产品深加工、游艇制造、现代渔业、国际贸易等领域的台资重大项目在海南陆续开展，台商投资领域进一步拓展，产业结构进一步优化。

（三）绿色金融为海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展提供新支持

党的二十届三中全会为金融领域的改革创新提供了指引，金融作为贸易往来的血脉，在当前经济与能源转型的时代背景下，绿色金融的政策体系、产品设计受到重点关注。一方面，海南自贸港建设以来，国家专门出台的《海南自由贸易港建设总体方案》以及《关于金融支持海南全面深化改革开放的意见》等一系列政策文件，明确了海南自贸港金融开放的方向和具体举措，对金融创新、绿色金融等给予政策支持，海南自贸港自身也出台了《进一步完善海南绿色金融政策框架和推进措施》《关于推动绿色金融支持海南省经济发展转型升级的实施意见》等政策文件，通过绿色金融支持自贸港发展。另一方面，台湾地区在绿色金融方面积累了丰富的经验，与海南自贸港的绿色金融合作具有地缘、人缘优势。^[1]未来，全面的绿色低碳高质量发展蕴藏着巨大的绿色投融资需求，琼台将聚焦清洁能源、节能环保、高新技术等绿色产业投融资需求，探索绿色金融的创新路径，为自贸港建设与发展提供新的支撑点。

三、海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展的挑战

虽然琼台两地在制度创新、现代产业体系构建和绿色金融等领域存在广阔的融合发展空间，但是在当前两岸关系环境下，海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展也面临一系列挑战。

（一）民进党当局对海南自贸港与台湾自由贸易港区合作设置政策障碍

民进党当局基于意识形态的政治操弄，通过行政手段对海南自贸港与台湾自由贸易港区合作设置政策障碍，以“国安五法”“反渗透法”等法规对参与两岸经济文化交流的台商台胞设置障碍。首先，民进党当局将两岸经济合作“政治化”，以政治手段阻碍海南自贸港与台湾自由贸易港区合作。例如，民进党当局推动“新南向政策”，试图将台商投资从中国大陆转移至东南亚，这种意识形态驱动的“经济脱钩”政策，直接冲击了海南自贸港与台湾自由贸易港区的产业对接。以海南自贸港重点发展的医疗健康产业为例，台湾地区健康医疗技术本可依托海南博鳌乐城先行区的特许政策实现合作，但民进党当局以“国家安全”为由限制相关技术和人才赴琼，宁可将医疗产业布局东南亚，也不愿参与琼台健康医疗合作。其次，民进党当局通过行政手段干预市场，阻碍琼台产业协同。在热带高效农业领域，海南虽出台“农林 15 条措施”保障台商用地和融资，但民进党当局以“防止农业科技外流”为由，限制台湾优质种苗和繁育技术输入海南，导致琼台热带高效农业合作示范区建设滞后。在高新技术产业领域，台湾半导体产业因民进党当局“经济安全审查”而无法参与海南自贸港的高新技术产业项目，而海南本地企业也难以获得台湾地区高新技术的支持。民进党当局对海南自贸港与台湾自由贸易港区合

[1] 刘玉人：《金融发展趋同赋能两岸经济高质量融合发展：机制与路径》，《台海研究》2024 年第 2 期，第 36 页。

作设置的一系列政策障碍，不仅抬升了海南自贸港与台湾自由贸易港区融合的制度成本，也在台湾社会内部制造了“寒蝉效应”，在一定程度上削弱了岛内民众参与海南自贸港建设的意愿。

（二）琼台市场规模与消费能力具有差距

台湾岛和海南岛是中国两大岛屿，台湾岛的面积约 3.6 万平方公里，海南岛的面积约 3.54 万平方公里。虽然琼台地缘条件相近，但海南省在经济发展、市场规模与消费能力等方面落后于台湾地区，这主要因为目前海南省的主导产业为旅游业，而台湾地区则以高科技产业、现代工业为主。根据海南省统计局以及台湾地区相关统计，2023 年海南省 GDP 约为 1071.57 亿美元，而 2023 年台湾地区 GDP 约为 7572.76 亿美元，是海南的 7 倍多；2023 年海南省居民人均收入 4710 美元，而 2023 年台湾地区居民人均收入 27492 美元，约是海南的 5.8 倍（见图 4）；在经济结构方面，海南省 2023 年工业产值占 GDP 的 19%，甚至不及农业产值高，相比之下台湾地区产业结构较为平衡，工业产值约占 GDP 的 37%，主要以现代产业为主。^[1] 琼台市场规模与经济体量的差距，使海南自贸港在资源调配、产业配套等方面与台湾自贸港区相比处于劣势，对大型项目的承载能力和对产业链的整合能力相对较弱，可能导致一些需要大规模市场支撑的项目难以在海南自贸港落地或达到预期效果。特别是，从优势产业市场容量来看，台湾地区的电子信息、精密机械等产业已形成庞大的产业集群和成熟的市场体系，仅台积电一家公司在全球芯片制造市场就占有很高份额。相比之下，海南自贸港高新技术产业尚处于发展初期，市场容量有限，难以与台湾自贸港区形成对接体系。

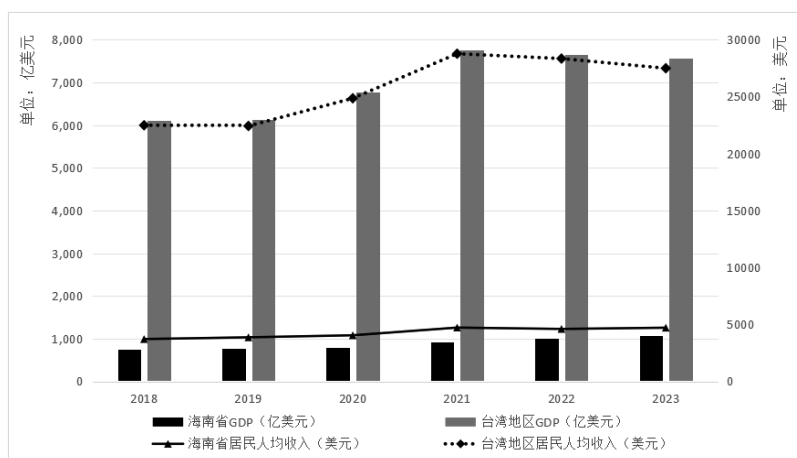


图 4 2018—2023 年琼台 GDP 与居民人均收入比较

资料来源：根据海南省统计局统计年鉴、台湾地区统计资讯网总体统计资料库网站公布的数据计算与绘制。

（三）琼台交通物流衔接存在短板

中国的海南岛与台湾岛虽隔海相望，但交通连贯性不足，海空物流体系尚未深度融合。首先，在海运方面，两地直航港口的航线密度有限，航运班次难以满足高频贸易货量需求，限制了两地货物的运输规模与频率。在货物中转装卸环节，两地海关查验流程和通关文件要求的不

[1] 数据来源于海南省统计局统计年鉴，<https://stats.hainan.gov.cn/>；台湾地区统计资讯网总体统计资料库网站，<https://nstatdb.dgbas.gov.tw/>。

一致，也成为物流时效的阻碍因素。其次，在空运方面，两地航班运力调配的不灵活性对高附加值产品贸易影响较为显著。在电子信息产业合作中，台湾地区生产的先进芯片、精密电子元件等高附加值电子产品运往海南自贸港时，有时会遭遇运输延误，导致海南的电子制造企业无法按时获取关键零部件，生产链条暂时中断，新产品研发与生产计划推迟，阻碍了电子信息产业的协同发展。同时，冷链物流与快件物流的“断链”风险，给生鲜产品和紧急文件、样品运输带来挑战，影响琼台两地企业合作效率与创新交流。由于冷链转运衔接不畅，海南的生鲜产品运往台湾地区以及台湾地区的特色果蔬运往海南过程中，易发生变质腐坏的情况，造成资源浪费与经济损失。

四、海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展路径策略

在深化两岸融合发展与推动中国特色自贸港建设的时代背景下，面对两岸关系形势变化、市场规模差距和交通物流短板等挑战，未来海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展路径应从制度开放与规则衔接、搭建共同市场、构建“一带一路”现代交通物流体系、新质生产力赋能产业融合发展和深化文旅融合等方面展开。

（一）制度开放引领海南自贸港与台湾自由贸易港区规则衔接

党的二十届三中全会提出“稳步扩大制度型开放”，对接国际高标准经贸规则。制度型开放是对外开放进阶到高水平阶段的核心内容，在规则、规制、管理、标准等方面与国际高标准衔接和融合。^[1]在此指引下，面对民进党当局对海南自贸港与台湾自由贸易港区合作设置政策障碍，海南自贸港应积极在政策措施、产权保护、环境标准、绿色金融等领域面向台湾自贸港区探索规则、规制、管理、标准相通，完善惠台政策措施，优化涉台营商环境，增强台商台胞参与海南自贸港建设的意愿。其一，推进琼台贸易投资规则对接与协同创新。一方面，系统比对海南自贸港与台湾自由贸易港区现行规则，以 RCEP、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等国际高标准服务贸易协定为参照，推动海南自贸港与台湾自由贸易港区在货物贸易中的关税政策、原产地规则、金融政策等领域衔接。另一方面，落实同等待遇政策，给予台资企业与海南本地企业同等的投资待遇，消除隐性投资壁垒。其二，探索建立海南自贸港与台湾自由贸易港区税收政策沟通协调机制，定期交流税收政策动态，在企业所得税、增值税、关税等主要税种上，寻求政策协同。其三，推进海南自贸港与台湾自由贸易港区数字经济规则衔接，在规避风险的基础上探索跨域数据流动，进一步明确数据跨域流动的条件、安全标准和监管要求，保障数据在跨域传输过程中的安全与隐私，对符合数据保护标准的企业和机构，给予跨域数据流动的便利。同时，在电子商务、数字治理等领域，海南自贸港与台湾自由贸易港区共同探索制定适应数字经济发展的贸易规则，促进数字贸易在自贸港区内的健康发展，提升数字经济竞争力。

（二）两岸共同市场框架下探索琼台市场对接

党的二十届三中全会提出并强调有序扩大商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场的开

[1] 彭兴智、张礼祥：《海南自由贸易港建设推动南海区域经济合作的策略研究》，《国际贸易》2023 年第 1 期，第 3 页。

放。习近平总书记在《告台湾同胞书》发表 40 周年纪念会上的讲话中强调“打造两岸共同市场”。在此指引下，中国大陆秉持“两岸一家亲”理念，推进两岸经贸交流，推动台湾同胞参与中国式现代化建设。当前，面对琼台市场规模与消费能力差距带来的挑战，未来应在两岸共同市场框架下探索琼台市场对接。其一，海南自贸港面向台湾自贸港区逐步开放金融市场，推动金融市场对接交流，在此过程中借鉴琼港在金融领域的开放合作模式，探索逐步放宽台资金融机构在海南自贸港设立分支、开展业务的一些限制，共同开发跨域绿色金融产品。其二，海南自贸港参考福建自贸区与台湾地区在贸易便利化上的对接举措，探索台湾地区现代产业进入海南自贸港市场的申报和准入机制，提升海南自贸港与台湾自由贸易港区之间的经贸合作畅通、基础设施联通、能源资源互通、行业标准共通。其三，逐步构建琼台海关互认互帮的新型贸易通关监管模式，建立联合查验机制，简化海关通关流程，实现“一次申报、一次查验、一次放行”，共同提升海关通关效率。同时，以数字化新手段革新贸易流程，整合琼台港口物流系统，探索打造自由贸易大数据平台，逐步构建琼台紧密相连的共同市场。

（三）“21 世纪海上丝绸之路”下构建琼台现代交通物流体系

党的二十届三中全会强调完善陆海天网一体化布局，构建“一带一路”立体互联互通网络。海南岛与台湾岛是“21 世纪海上丝绸之路”沿线的重要支点，面对琼台交通物流衔接短板带来的挑战，未来应在“21 世纪海上丝绸之路”下构建琼台现代交通物流体系。其一，探索琼台交通基础设施互联互通。依托海南的地缘、政策优势以及台商在轨道交通、港口设备方面的技术沉淀，共同进行海港与空港建设。特别是海南的洋浦港作为西部陆海新通道的重要出海口，可联合台湾岛的高雄港、基隆港共同优化集装箱转运设施，协同提升吞吐能力。同时，加密洋浦港至台湾地区各港口的直航航线，打造集装箱快速运输通道。其二，探索完善琼台物流信息共享与协同机制。利用大数据、云计算、物联网等技术，整合琼台两地物流企业、港口、机场、海关等相关信息资源，实现货物运输状态的实时跟踪与查询。同时，通过信息共享，实现琼台物流企业的协同运作，确保货物能够安全、及时送达目的地。其三，创新琼台物流服务合作模式，海南自贸港面向台湾自贸港区打造“海运+空运”的多式联运模式，并在各港口推行“一站式”联合通关模式，利用区块链技术共享货物信息，简化查验流程。同时，琼台两地的物流企业加强在物流技术研发方面的交流，共同研发智能仓储设备、绿色运输工具等，提高物流行业的科技水平和永续发展能力。

（四）新质生产力赋能琼台现代产业融合发展

党的二十届三中全会强调发展新质生产力体制机制，推动产业深度转型升级。发展新质生产力将赋能琼台产业融合发展与深度耦合，进一步发挥海南“三度一色”（气候温度、海洋深度、地理纬度、绿色生态）资源禀赋优势。其一，在热带特色高效农业方面，充分发挥海南全岛作为海峡两岸农业合作试验区的优势，利用海南自贸港优越的热带农业资源和台湾地区的精致农业科技，以新质生产力赋能热带农业示范基地建设，吸引台商来海南投资热带特色高效农业，鼓励台商引进台湾优良种苗品种和先进技术，支持琼台企业用数智技术、绿色技术提升现代热带农业的科技含量和附加值，打造具有国际竞争力的热带农产品品牌。其二，在高新技术产业方面，海南自贸港在商业航天、深海科技、南繁种业等领域具有独特优势，与之互补的是台湾自贸港区在电子信息、半导体等高新技术产业实力较强，未来探索琼台共建产业科技创新

园区、孵化器和研发中心等平台，共同探索颠覆性技术创新，例如在海南的海口、三亚等地与台湾地区的新竹等科技产业集中地共同打造“琼台科技创新走廊”和“琼台科创园区”，为琼台两地的科研机构、企业提供联合研发、技术转化的空间。其三，在现代医疗产业方面，海南自贸港进一步发挥博鳌乐城国际医疗旅游先行区政策优势，鼓励台湾地区医疗新技术、新装备、新药品的引进和研究应用，深化与台商台企开展健康服务业、休闲康养、健康技术开发等领域的交流。

（五）文旅融合深化琼台人文交流

当前，推动高质量发展，文化是重要支点，文化产业和旅游产业密不可分，要推动文化和旅游融合发展。^[1]海南岛与台湾岛均拥有丰富的文化旅游资源，通过文旅融合，琼台两地共同发展以文化、海洋、休闲康养和文创等具有热带海岛特色的旅游新业态。其一，琼台两地共建文化旅游特色品牌，围绕海洋文化、民俗文化与华侨文化等，将海南的“黎族三月三”、台湾地区的“妈祖绕境”等民俗活动串联起来，深挖妈祖信仰等同源同根文化，推出“琼台民俗风情体验游”等文旅项目，并且依托保亭县海峡两岸交流基地等平台加强琼台少数民族交流，打造常态化民俗文化节、非遗技艺传承工坊，共同举办文化节庆活动，通过节庆活动提升文化产业的附加值。其二，海南借鉴台湾地区骑行文化的精细化线路设计，在海南环岛旅游公路中打造热带岛屿骑行精品路线，连结海南岛热带雨林国家公园、海岸线等旅游项目，结合骑行主题赛事，打造海南特色主题的骑行旅游路线。其三，依托博鳌亚洲论坛，面向台湾同胞发展琼海旅游线路，以文旅融合支持琼台医疗、休闲、康养等项目合作，同时以琼台两地的特色文化元素为灵感联合设计文创产品，比如以海南的椰子、槟榔等特色植物，以及台湾地区的凤梨、蝴蝶兰等元素，设计制作文具、饰品、家居用品等文创产品。其四，在文旅融合实践过程中，琼台应加强政策协调，开通更多旅游航线，为两地深化文旅融合提供便利。

结 语

海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展对两岸融合发展、中国地缘经济战略以及对外开放战略等有着重要意义。2025 年正值海南自贸港封关运作之年，在习近平总书记关于“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”以及“深化两岸融合发展”系列论述的指引下，海南自贸港与台湾自由贸易港区融合发展大有可为、大有作为，是中国特色自贸港建设与深化两岸融合发展的新课题。未来，在党的二十届三中全会和中央经济工作会议精神引领下，海南自贸港应积极探索琼台融合发展新路径，不断完善两岸融合发展与惠台政策措施，与台湾同胞分享海南自贸港发展新机遇和高水平对外开放红利，进一步在现代产业体系构建、新质生产力赋能等方面助力台胞台企在海南自贸港高质量发展，共同谱写中国式现代化的自由贸易港新篇章。

（责任编辑 熊俊莉）

[1] 郭强、王晓燕：《文旅融合助推海南旅游业高质量发展研究》，《海南大学学报（人文社会科学版）》2023 年第 3 期，第 130 页。

Research on the Integrated Development of Hainan and Taiwan Free Trade Port Area under the New Situation

Peng Xingzhi, Cao Jinli & Gao Ya

Abstract: The integrated development of Hainan and Taiwan Free Trade Port Area is a new topic for exploring a new path of cross-strait integration and development under the new situation. 2025 is a crucial year for the operation of the Hainan Free Trade Port. Guided by Xi Jinping's important statements on the construction of the Hainan Free Trade Port and the deepening of cross-strait integration and development, exploring the integration and development of the Hainan Free Trade Port and the Taiwan Free Trade Port is a new dimension of cross-Straits development. At present, the integrated development of Hainan and Taiwan Free Trade Port Area has achieved certain results in port construction, trade investment, and cultural tourism exchanges. At the same time, it has ushered in new opportunities in institutional innovation, modern industry, and green finance. However, it also faces challenges brought by the complex economic environment, market size gap, and transportation and logistics shortcomings. In the future, the integrated development of Hainan and Taiwan Free Trade Port Area should proceed along the following paths: institutional opening-up and rule alignment, establishing a common market, building a Belt and Road transportation and logistics system, new quality productive forces enabling industrial integration and development, and deepening the integration of culture and tourism.

Key Words: Cross-Straits Integration and Development; Cooperation between Hainan and Taiwan; Hainan Free Trade Port; Taiwan Free Trade Port Area