

两岸融合发展：新时代推进国家统一的新路径

杨亲华

【内容提要】 本文锚定中华民族伟大复兴战略全局与世界百年变局双重坐标，严格遵循新时代党解决台湾问题的总体方略核心论述，以两岸关系历史演进、概念生成溯源、现实困境剖析、理论体系建构、辩证关系辨析、实践路径搭建为完整逻辑脉络，重点深度阐释融合发展作为国家统一全新战略路径的演化历程、内在机理与时代价值。文章系统梳理融合发展理念从首次口头提出、内涵迭代拓展、战略定型到正式纳入党的文件、出台专项政策的完整时间脉络，厘清理念诞生的时代背景与政策场域。对比辨析和平发展与融合发展两大阶段方针政策的共性内核与层级差异，阐明融合发展是对和平发展理念的继承升华、边界拓展与维度深化。直面“台独”分裂作祟、外部势力干涉、两岸社会认同割裂等结构性难题，从范式转型、统一认识论、统一治理三维度凝练融合发展原创理论内涵。确立四维实践准则，搭建五大融合运行机制，立足反“独”促统现实使命与“一国两制”台湾方案长远探索，论证深度融合是破解台海困局、化解两岸隔阂、稳步实现祖国完全统一的必由之路，充分彰显党中央顺应历史大势、凝聚民族共识、以战略定力推动复兴大业的执政智慧与历史担当。

【关键词】 两岸融合发展；国家统一；以融促统；心灵契合；融合示范区

【作者简介】 杨亲华，海峡两岸关系研究中心特约研究员。

【中图分类号】 D618 **【文献标识码】** A

【文章编号】 1006-6683 (2026) 02-0055-20

DOI:10.13818/j.cnki.twyj.2026.02.008

• 55 •

引言

海峡两岸同根同源、同文同种，血脉相连的民族联结、休戚与共的地缘格局、一脉相承的文化基因，构成两岸关系与生俱来、不可割裂的本质属性。步入百年未有之大变局，全球地缘政治格局深度重构，大国博弈日趋激烈，区域安全局势复杂动荡，台海局势的不确定性、复杂性、严峻性同步加剧。正如《台湾问题与新时代中国统一事业》白皮书所指出的，“台湾民进党当局加紧进行‘台独’分裂活动，一些外部势力极力搞‘以台制华’，企图阻挡中国实现完全统一和中华民族迈向伟大复兴”。^①

在分裂势力逆流涌动、外部遏制围堵加剧、两岸社会认知出现分化的现实背景下，传统以人员往来、经贸互通、文化参访为主的浅层交流合作模式，逐步显现出内在局限性。交往频次的提升并未彻底消融两岸民众之间的心理壁垒，经贸利益的捆绑未能从根本上稳固国家统一认同，浅层互动体量增长，难以对冲分裂思潮侵蚀与外部势力干扰带来的负面冲击。两岸关系发展陷入交流易、交融难，经济热、政治冷，往来密、认同疏的结构性困境，传统和平发展路径已然无法适配新时代实现祖国统一的现实需求，探索契合历史规律、贴合两岸实际、顺应民心所向、具备战略韧性的全新统一推进路径，成为新时代对台工作亟待破解的重大理论课题与实践命题。

日常鲜活的两岸交往图景，始终蕴藏着突破困局、凝聚共识的内在力量。台湾青年扎根大陆创业兴业，将个人理想融入大陆发展浪潮；闽台沿海民众协同开展海峡生态治理，共同守护共有的蓝色家园；两岸科研团队携手攻坚半导体、高端制造等关键核心技术，合力构筑民族产业竞争力；两岸宗族宗亲往复联谊、文化学者共研经典、基层民众互通往来……一系列根植民间、贴近生活、贯穿产业与社会的融合实践，打破人为设置的隔阂壁垒，重塑两岸民众的相处模式与情感认知，也悄然重构两岸关系运行的底层逻辑。这些具象化、生活化、常态化的融合场景，指向一个关乎民族前途与国家命

^① 国务院台湾事务办公室《台湾问题与新时代中国统一事业》，北京：人民出版社，2022年，第1页。

运的深刻时代命题：在和平发展遭遇现实挑战、分裂风险持续凸显的历史阶段，如何依托中华民族整体优势，依托两岸天然联结禀赋，以科学系统的战略路径筑牢统一根基，以温情包容的民族情怀凝聚同胞共识，稳步铺就坚实稳固、民心归附、长治久安的祖国完全统一之路。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻总结七十余年两岸关系发展历史经验，精准研判台海局势演变规律，科学把握国家统一历史大势，创造性提出一系列立意高远、内涵丰富、体系完备的对台工作新理念、新思想、新战略，正式形成新时代党解决台湾问题的总体方略。这一方略立足法理底线、历史根基、民族利益与时代要求，成为统领新时代两岸关系发展、指导祖国统一大业推进的根本思想遵循与行动纲领。

站在新的历史发展方位，党中央将两岸融合发展深度纳入国家中长期整体战略布局，把高质量建设两岸融合发展示范区、全面落实台湾同胞同等待遇、共同传承弘扬中华优秀传统文化、深化各领域制度性合作等关键性举措，确立为对台核心工作部署。一系列顶层设计与政策安排，既为新形势下两岸关系提质升级划定发展方向，也为新时代对台工作开展注入持久动力与制度保障。两岸融合发展理念的正式提出、内涵拓展与战略升级，标志着中国共产党对两岸关系发展规律、国家统一实现路径的认知达到全新高度，意味着党的对台工作方针实现从浅层交流合作向全域深度融合的系统性、整体性、根本性跃升，彻底突破传统思维范式，为平稳有序、扎实稳健推进祖国和平统一伟大进程，开辟出兼具理论创新性、实践可行性、战略长远性的全新发展路径。

一、理念缘起：概念提出、演进脉络与正式制度化

两岸融合发展并非凭空产生的主观构想，也不是政策层面的临时调整，而是习近平总书记亲自提出、系统阐发、逐步制度化的重大战略理念。该理念历经概念萌芽首提、内涵分层拓展、顶层战略定型、正式纳入党和国家纲领文件、专项政策落地实施的完整演进链条，每一次表述更新、定位调整，

都与不同阶段台海形势变化、国家综合实力提升、对台工作重心转变深度绑定。同时，融合发展理念诞生于和平发展方针长期实践的基础之上，二者存在紧密传承关联，又在发展层次、实践深度、战略目标上形成显著区分，构成前后接续、层层进阶的对台战略体系。

（一）理念萌芽：融合发展概念首次公开提出

2014年11月1日至2日，习近平总书记赴福建平潭综合实验区考察调研，实地走访台资企业，同台商代表面对面座谈交流。彼时两岸关系处于2008年以来和平发展的平稳周期，两岸经贸往来规模持续扩大，人员互动频次不断走高，但深层问题逐步显现，“政冷经热”格局难以打破，两岸青年群体认知隔阂逐步凸显，单纯的往来互动无法凝聚稳固民族认同。平潭作为大陆对台开放的前沿窗口，具备探索两岸深度联结的天然区位优势，在此背景下，习近平总书记首次公开使用融合发展相关表述，明确指出：“两岸同胞同祖同根，血脉相连，文化相通，没有任何理由不携手发展、融合发展。”^①

此次讲话是“融合发展”概念首次出现在两岸关系官方话语体系之中，标志着对台工作思路开始从注重经贸交流、人员往来，转向追求两岸共生共荣、血脉相融的全新方向，共同体思维开始融入对台战略布局，也为后续理念的丰富完善奠定基础。

（二）内涵迭代：从经济融合拓展至经济社会融合范畴

概念提出初期，融合发展首先聚焦经济合作领域，以产业联动、市场互通为主要发力点。2015年3月4日，在全国政协民革、台盟、台联界委员联组会议上，习近平总书记明确强调两岸经济融合发展，肯定经贸领域融合取得的阶段性成果，将经济层面深度绑定作为拉近两岸联结的基础抓手，此时融合发展的内涵限于经济产业维度。

2016年台海局势迎来关键转折，台湾地区选举之后，民进党当局上台执政，拒不承认体现一个中国原则的“九二共识”，两岸官方政治互信快速瓦解，分裂势力借机加紧推进“去中国化”行径。现实局势印证，仅依靠经济

^① 《习近平总书记考察福建纪行》，人民网，2014年11月17日，<http://cpc.people.com.cn/n/2014/1117/c64094-26039017.html>。

利益捆绑,无法抵御分裂思潮侵蚀,也难以维系两岸关系长久稳定。基于局势变化,融合发展内涵实现关键性升级。2016 年 3 月 5 日,习近平总书记参加上海代表团审议时正式提出“深化两岸经济社会融合发展”,^①将融合边界从单一经济领域,延伸覆盖社会民生、情感心灵、日常交往等多元维度,同时提出增进同胞福祉、拉近心灵距离、增强命运共同体认知的发展目标。同年 11 月,在会见时任中国国民党主席洪秀柱的重要谈话中,专门将推进两岸经济社会融合发展列为核心意见之一,进一步阐述两岸经济社会融合发展的优势与共同利益。至此,融合发展跳出经济范畴,形成多领域协同推进的基本框架。

(三) 战略定型:确立为夯实和平统一的核心战略路径

经过数年实践探索与理论打磨,融合发展的战略价值不断凸显,定位逐步上升至国家统一顶层设计层面。2019 年 1 月 2 日,《告台湾同胞书》发表 40 周年纪念会隆重召开,这是新时代对台工作规格极高的标志性会议。面对“台独”分裂活动愈发猖獗、外部势力干涉力度持续加码的严峻形势,习近平总书记发表重要讲话,就推动两岸关系和平发展、实现祖国统一提出 5 点主张,进一步提出要深化两岸融合发展,夯实和平统一基础。^②此次讲话完成融合发展理论体系的闭环建构,将中华文化根脉、民族心灵契合纳入核心范畴,明确融合发展不再是辅助性交流手段,而是支撑和平统一大业的基础性、先导性核心工程,理念正式完成战略定型,成为统筹两岸关系、推进统一进程的核心指导思想。

(四) 制度固化:正式写入党的重要文件,上升为党和国家意志

理念走向成熟之后,就要逐步完成制度化、纲领化转化,成为具备刚性约束力的长期国策。2022 年 8 月,国务院台办发布《台湾问题与新时代中国统一事业》白皮书,明确提出探索两岸融合发展新路、建设融合发展示范区,融合发展被纳入国家统一事业官方纲领。

^① 《习近平参加上海代表团审议》,新华网,2016 年 3 月 5 日, http://www.xinhuanet.com/politics/2016lh/2016-03/05/c_1118244365.htm。

^② 《〈告台湾同胞书〉发表 40 周年纪念会在京隆重举行 习近平出席纪念会并发表重要讲话》,新华网,2019 年 1 月 2 日, http://www.xinhuanet.com/politics/2019-01/02/c_1123937723.htm。

2022年10月，党的二十大报告正式载明：坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，深化两岸各领域融合发展，完善增进台湾同胞福祉的制度和政策。这是融合发展首次被写入中国共产党全国代表大会报告，意味着该理念从领导人战略思考、政策主张，正式升级为全党统一意志、国家长期发展战略，成为新时代党解决台湾问题总体方略不可或缺的核心实践载体。

2023年9月，中共中央、国务院联合印发《关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路建设两岸融合发展示范区的意见》，明确“突出以通促融、以惠促融、以情促融，努力在福建全域建设两岸融合发展示范区”。^①这是首份以两岸融合发展为主题的中央层级专项文件，标志着融合发展从理论构想、宏观部署，全面迈入全域落地、示范先行、体系推进的实践新阶段。

（五）演进脉络梳理与阶段特征总结

纵观整体发展历程，融合发展理念呈现清晰的进阶轨迹：2014年完成概念萌芽，确立携手共生的发展方向；2015至2016年实现内涵扩容，从经济融合拓展至经济社会融合；2019年实现战略定型，锚定以融促统、夯实统一根基的核心目标；2022年纳入党的纲领实现制度定型；2023年依托专项政策开启全面实践。整个过程贴合台海局势变化规律，体现出党对两岸关系认知不断深化、统一路径不断优化的鲜明特征。

二、和平发展与融合发展的异同辨析及辩证逻辑关系

在融合发展理念提出并成为主导战略之前，和平发展是指引两岸关系前行的核心方针。二者一脉相承又层层递进，厘清二者共性与差异，方能精准把握融合发展的理论突破与时代价值。

（一）两大发展理念服务不同阶段战略需要

1. 和平发展：两岸关系长期稳定的历史奠基阶段

自改革开放以来，党和国家正式确立“和平统一、一国两制”基本方

^① 《中共中央 国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见》，新华网，2023年9月12日，http://www.news.cn/politics/2023-09/12/c_1129859215.htm。

针，以此为根本准则引领两岸关系迈入常态化和平发展历史阶段。历经数十年不懈推动，两岸全面直接双向“三通”顺利落地实施，《海峡两岸经济合作框架协议》正式签署生效，两岸人员往来、商贸流通、文化交流、团体互动形成规模化、常态化大交流格局。和平发展阶段完成两岸从隔绝到互通、从对立到接触的历史性转变，维系台海长时间的基本和平态势，为后续深度融合积攒人脉基础、经贸基础、民间情感基础，成为两岸关系不可或缺的历史积淀。

伴随岛内分裂势力抬头、外部干涉力度加码，传统和平发展模式的内在局限性逐步显现，原有发展形态难以应对全新风险挑战。交往行为的常态化不等于社会层面的深度交融，人员彼此往来频繁不代表思想认知高度趋同；浅层合作能够维系两岸基本联系，却无法彻底消解族群隔阂、稳固统一认同。两岸关系发展进入瓶颈期，唯有推动发展模式提质升级，实现从数量规模积累向内在质量交融跨越，才能突破发展困境，守护和平发展既有成果。

2. 融合发展：顺应时局演变的战略深化与主动塑造

融合发展立足新形势新挑战，主动调整发展思路、升级实践模式，超越旧有被动维稳的发展思维，成为突破两岸关系僵局、深化和平统一进程的核心战略选择。

一是融合发展是破解对立困局的主动战略建构。摒弃被动应对分裂挑衅、被动化解局势危机的保守思路，主动深耕两岸基层社会与实体经济领域，构筑牢不可破的利益联结纽带与情感精神纽带，持续壮大拥护统一、期盼和平的民间民意力量，稳固两岸关系和平发展的民意基本盘。融合发展以主动布局塑造两岸关系未来走向，牢牢掌握台海局势发展的主导权与战略主动权。

二是融合发展是和平统一实现路径的实质性纵深推进。推动两岸交流合作摆脱浅层表面化形态，全方位迈向制度、社会、心理深层交融，不断积累和平统一所需的社会条件、治理经验、民心共识。融合推进的深度与广度，直接决定统一根基的牢固程度，融合每向前推进一步，祖国和平统一的现实基础便加厚一分。

三是融合发展是两岸命运共同体理念的具象实践形态。将宏观层面的命

运共同体思想，转化为民众可感知、可参与、可获益的日常现实生活。当台湾同胞在大陆拥有稳定事业、安稳居所、归属感家园，当大陆民众与台湾同胞结下深厚情谊，抽象的共同体概念便转化为具象的生活联结，民族命运一体的共识自然深入人心。

（二）两大发展理念的核心差异

一是发展重心存在区别。和平发展以维稳固局为首要任务，核心目标是结束两岸长期隔绝对峙状态，维系台海整体和平稳定大局，打通两岸往来通道和沟通桥梁。融合发展以一体建构为核心任务，根本目标是建立共同的国家认同，在稳定局势的基础上，主动塑造两岸共生共存的社会格局，消解隔阂分歧，培育统一内在条件。

二是实践层次深浅不同。和平发展聚焦表层互动往来，以通航、通商、通邮为基础载体，侧重人员流动、商品贸易、文化展演等阶段性、碎片化交流，追求交往规模、合作数量等量化指标。融合发展深入制度规则、社会结构、精神文化、心理认同深层领域，追求体系化嵌入、全方位交融，注重发展质量与内在联结的质变。

三是互动逻辑本质有别。和平发展模式下，两岸更多保持相互独立的交往主体关系，往来行为带有互惠互利的合作属性，彼此边界感相对清晰；融合发展打破固化边界，着力打造你中有我、我中有你的共生共同体，推动利益、生活、文化、治理深度绑定，弱化人为割裂的对立关系。

四是应对局势思路不同。和平发展偏向被动维系平衡，以管控分歧、规避冲突为主，应对分裂风险与外部干预以防守稳固为主。融合发展采取主动塑造态势的思路，主动扎根基层、凝聚民心，从根源上压缩分裂势力生存空间，牢牢掌握两岸关系发展主导权。

（三）两大发展理念的传承递进与内在统一

和平发展与融合发展在根本政治目标、核心政治基础、民族价值取向方面高度契合统一，二者属于一脉相承、层层递进、迭代升级的对台战略体系。

一是政治根基高度统一。二者均严格恪守一个中国原则，坚决反对“台独”分裂行径，维护国家主权、安全与发展利益，坚守两岸同属一个中国的

法理与历史事实，明确指出“坚持‘九二共识’、反对‘台独’，核心是认同两岸同属一个中国”，这是两类发展模式不可动摇的共同政治底线。

二是终极目标完全一致。无论是推动两岸和平发展，还是深化两岸融合发展，最终指向都是实现祖国完全统一，守护中华民族整体利益，推动两岸同胞共同奔赴民族复兴，不存在发展方向与根本宗旨的偏离。

三是价值取向一脉相承。均秉持两岸一家亲理念，以增进两岸民众切身福祉为出发点，尊重台湾同胞合理诉求，以和平方式化解分歧矛盾，最大限度维护两岸社会安定与民众生活安稳。

四是实践基础相互承接。和平发展阶段积累的人员往来、经贸合作、文化交流成果，为后续融合发展提供人脉基础、产业基础与情感基础，融合发展是在和平发展积淀之上开展的深化建设，并非割裂过往发展成果另起炉灶。

（四）融合发展对和平发展的深化与拓展

融合发展不是对和平发展模式的否定与割裂，而是新时代历史条件下，和平发展战略的必然深化、形态升级与内涵拓展，是规避分裂风险、凝聚民族民心、稳步抵达和平统一目标的必经战略道路。

一是发展维度从单一走向立体。和平发展阶段偏重经济往来与浅层文化交流，维度相对单薄。融合发展统筹经济、社会、文化、制度、心理五大领域，构建全方位立体化的发展支撑体系，补齐认同培育、制度衔接等短板。

二是统一认知从静态时点转向动态过程。和平发展理念中，统一多被视作未来某一既定时间节点的最终结果。融合发展提出过程论统一观，将统一视作持续推进的动态进程，把融合实践等同于统一建设的具体过程，拉长统一培育周期，降低统一实现的现实阻力。

三是共识培育从被动接触转向主动滋养。和平发展依靠往来接触实现相互了解，认同培育处于自然生长状态。融合发展依托民生共建、共治共享、文化共情主动培育民族认同，以沉浸式体验拉近心灵距离，破解往来频繁但认同疏离的困境。

四是风险应对从消极管控转向源头消解。和平发展重在应对已然出现的对立冲突，管控当下局势风险。融合发展立足根源层面，通过筑牢利益纽

带、凝聚民族情感，从民意根基上瓦解分裂思潮，从长远层面规避台海动荡隐患。

五是治理视野从短期相处延伸至长远统一。和平发展侧重处理当下两岸交往事务，聚焦短期关系维护。融合发展兼顾当下融合建设与统一后治理布局，以示范区开展治理预演，为“一国两制”台湾方案积累实践经验，兼具现实价值与长远战略眼光。

三、融合发展主张的战略考量与系统理论要义

（一）融合发展提出的现实战略考量

伴随时代变迁与国际格局调整，台海局势整体面貌发生全方位、深层次、颠覆性的复杂演变，两岸关系所处的外部环境、岛内政治环境、民众认知环境均出现全新变化，传统两岸互动模式赖以存续的基础条件逐步弱化，原有和平发展路径面临多重现实挑战，这是融合发展理念不断丰富完善、战略地位持续提升的客观现实背景。

从岛内分裂势力层面分析，民进党当局固守“台独”分裂本质立场，拒不承认体现一个中国原则的“九二共识”，彻底背弃两岸同属一中的历史事实与法理定论，不断谋求所谓“法理台独”“务实台独”，一步步压缩两岸和平发展空间，持续加剧两岸对立对抗风险，成为阻碍两岸融合、阻挠国家统一的内部首要阻碍。从外部干涉势力层面研判，域外霸权国家将台湾问题视作遏制中国崛起、牵制中华民族复兴的核心抓手，不断违背一个中国原则国际共识，恶意干涉中国内政，试图借助外部势力分裂中国领土，人为制造两岸长久分裂局面，成为破坏台海稳定、阻滞融合进程、威胁国家主权安全的关键外部隐患。

面对复杂形势与风险，两岸关系发展亟需全新战略理念破局开路，两岸融合发展战略理念则在实践淬炼中不断丰富内涵、明晰边界、校准定位，顶层战略布局逻辑愈发系统清晰。新时代两岸融合发展，以中国式现代化宏伟建设进程为核心牵引，依托国家整体发展实力带动两岸协同进步；以国家顶层统筹规划为制度保障，构建自上而下、统筹协调的融合推进体系；以两岸

融合发展示范区建设为先行抓手，试点探索、总结经验、全域推广。通过深耕基层社会土壤，贴近民众日常生活，夯实两岸共同利益根基，从社会民意源头层面瓦解“台独”分裂思潮传播根基，压缩外部势力干涉介入的操弄空间，有效打破两岸长期对立僵持局面，以渐进式融合态势，开拓祖国和平统一事业全新发展境界。

（二）融合发展的核心系统理论要义

两岸融合发展是根植中国国情、贴合台海实际、具备中国特色的原创性统一理论成果，突破传统国家统一理论框架束缚，形成涵盖范式转型、统一认知、治理实践、理论创新的多层级理论体系，从根本上重塑了新时代国家统一的思维逻辑与实践逻辑。

1. 核心理念：从交流合作到融合发展的整体性范式转型

范式转型是融合发展最核心理论特质，意味着两岸关系发展逻辑、互动模式、价值目标发生根本性转变，主要体现在制度衔接、利益共同体建构、心灵认同重塑三大维度。

一是制度衔接与包容创新理论。客观正视两岸历史发展进程中形成的社会制度、治理模式、民生规则差异，坚决坚守一个中国根本法理原则不动摇。正如习近平总书记所指出的，“制度不同，不是统一的障碍，更不是分裂的借口”。^① 在此政治底线基础之上，积极探索两岸行业规则、民生制度、事务管理规范的相互对接、兼容适配与协同创新。融合发展不追求两岸制度形式绝对同质化、一刀切统一，尊重历史形成的客观差异，秉持存异求和、求同聚力的包容思维，在承认区别、尊重差异的前提下探寻共通规则、共建协作机制。示范区建设明确提出要“坚持问题导向，突出先行先试，扩大授权赋能，持续推进政策和制度创新”。^② 制度层面的渐进对接与实践探索，能够为未来“一国两制”台湾方案的科学构建、落地实施积累充足实践样本，

① 《〈告台湾同胞书〉发表 40 周年纪念会在京隆重举行 习近平出席纪念会并发表重要讲话》，新华网，2019 年 1 月 2 日，http://www.xinhuanet.com/politics/2019-01/02/c_1123937723.htm。

② 《（授权发布）中共中央 国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见》，新华网，2023 年 9 月 12 日，http://www.news.cn/politics/2023-09/12/c_1129859215.htm。

奠定坚实制度实践基础。

二是利益交融与命运共同体建构理论。彻底摒弃零和博弈、利益争夺的陈旧思维，跳出单方获利、彼此消耗的狭隘合作误区。依托大陆完备产业体系、广阔消费市场、雄厚科创实力，联动台湾特色产业、科创资源、区位优势，推动两岸产业链、供应链、创新链深度整合、互补共生，构建全域贯通、深度绑定、互利共赢的经济利益共同体。两岸同胞是休戚与共、荣辱与共、命运与共的命运共同体。当两岸企业发展深度捆绑、民众经济收益紧密相连、产业兴衰彼此依存，物质层面的利益联结将逐步催生情感层面的相互依存，为民族认同凝聚筑牢物质根基。

三是心灵契合与内生认同重塑理论。民族国家认同具备极强的主观性、内生性与长期性，无法依靠行政强制、口号灌输、外力施压实现塑造，只能依托长期真诚、双向平等、包容共情的交往互动逐步滋养培育。融合发展摒弃单向说教式认同引导模式，立足两岸民众日常生活场景，以民生互助、情感交往、文化共情消解历史隔阂与认知偏差，让台湾同胞在创业就业、居家生活、社交往来的点滴体验之中，切身感知两岸同属一家的民族本源，体悟血脉相连的民族亲情。习近平总书记明确提出要“坚持以正确认同促进心灵契合”，^①融合发展的最根本目标就是建立共同的国家认同。生活化的真实体验，远比抽象政治口号更具备凝聚人心、重塑认同的理论力量与现实作用。

2. 战略定位：统一进程演进与统一治理实践的双重维度

融合发展同时肩负推进统一进程、预置统一治理两大战略使命，着力构建动态化、前瞻性的统一战略体系。

一是渐进式过程论统一观。这是新时代国家统一认知层面的根本性思想革新，彻底颠覆以往将统一界定为单一时间节点、突发性政治事件的传统认知。祖国完全统一并非某一时刻骤然完成的政治跨越，而是一项跨度长久、循序渐进、层层递进、持续演化的历史性发展进程。在正式实现法理统一之前的历史阶段，依托全域深度融合持续缩小两岸发展差距、化解历史对立矛盾、凝聚共同利益诉求、培育统一思想共识，让国家统一在社会交融、民心

^① 《习近平总书记会见中国国民党主席郑丽文》，新华网，2026年4月10日，<https://www.news.cn/politics/leaders/20260410/2993d2023b9c4048a8bbfbabe965348e/c.html>。

归附、利益共生中自然生成，最终达成水到渠成、平稳顺畅的统一结果，避免激进统一带来的社会动荡、秩序波动与民生冲击。从本质层面而言，两岸融合发展的全过程，就是祖国统一持续推进、不断深化的动态进行时态，这正是以融促统的核心理念所在。

二是统一治理前瞻试验田定位。以福建两岸融合发展示范区为核心载体，示范区不仅是两岸经贸民生合作的政策试点区域，更是为未来“一国两制”台湾方案落地实施开展的前瞻性治理预演。依托示范区平台，探索两岸多方协同共治新模式，积累跨制度、跨区域公共事务治理经验，培养通晓两岸民情、熟悉双向规则的复合型治理人才。通过先行先试破解治理难题、完善协作机制，推动统一后的台海治理从无规可循的摸索阶段，转变为依托成熟实践体系有序推进的规范化治理阶段，保障统一之后台湾地区社会稳定、民生安定、发展繁荣。示范区建设要“推进厦金、福马等重点区域融合，推动闽台两地应通尽通、能融尽融”。^①

3. 理论创新：超越传统框架的新时代复合型统一观

两岸融合发展立足时代变局实现多重理论突破，构建起超越传统单一范式的复合型新型国家统一理论，丰富发展马克思主义国家统一学说，完善中国特色国家治理理论体系。

一是突破片面的“经济决定论”，构建多维立体统一支撑体系。传统统一理论多侧重经济利益驱动单一维度，片面认为经贸往来足以推动统一认同形成。融合发展理论打破这一局限，统筹经济联动、社会共生、文化同源、心理共情、制度协同五大维度，搭建全方位、立体化、多层次的统一支撑框架，依靠多元合力共同助推统一进程稳步向前。

二是破除“政治敏感区”思维，确立由易及难渐进互信积累策略。针对两岸政治分歧显著、政治互信薄弱的现实困境，融合发展坚持以经济合作带动政治互动、以民生小事撬动大局共识，从低敏感度民生事务、经贸产业入手逐步拓展合作边界，循序渐进化解政治对立情绪，一点一滴积累政治互信基础，稳妥规避直接政治博弈带来的局势风险。

^① 《中央台办：推动闽台应通尽通、能融尽融》，新华网，2023年9月14日，http://www.news.cn/tw/2023-09/14/c_1129862874.htm。

三是重构国家认同生成逻辑，创立体验式具象认同路径。摒弃抽象化、概念化的认同宣教模式，将国家认同培育融入共同生产、共同生活、共同治理的具体实践之中。以真实可感的共同利益、日常相伴的同胞情谊、一脉相承的文化记忆作为认同生成载体，让民众在亲身参与、切身获益中自发形成稳固持久的国家认同，大幅提升民族认同的凝聚力与持久度。

四、融合发展的实践准则与全方位落地建构路径

两岸深度融合发展绝非抽象理论构想，必须依托科学严谨的实践原则把控方向，依托系统化机制搭建落地实施。融合成果依靠脚踏实地的实践奋斗得来，依靠统筹协调的系统举措铸就，遵循核心原则、健全运行机制，全方位搭建多维度融合实践体系，是推动融合发展走深走实的关键支撑。

（一）推进两岸融合发展的根本性核心原则

融合发展事关国家主权安全、领土完整、民族长远利益，事关两岸亿万民众切身福祉，实践推进全过程必须严守四项基本原则，保障融合方向不偏移、融合底线不突破、融合秩序不失控。

一是坚守政治根基与和平愿景相统一原则。一个中国原则是两岸一切交流融合活动不可撼动的根本政治前提，所有融合政策制定、合作项目落地、民间往来开展，均必须严格恪守一个中国原则与“九二共识”政治框架，坚决反对任何形式的“台独”分裂活动和外来干涉。坚决旗帜鲜明抵制、反对一切形式“台独”分裂言行，绝不允许分裂势力借融合渠道从事分裂国家活动。在坚守法理底线的基础上，始终秉持最大民族诚意，倾尽一切可行努力，全力守护和平统一前景，以和平方式实现民族团结。

二是坚持国家战略统筹与区域示范先行相结合原则。立足国家整体发展大局开展顶层设计，统筹全国资源、政策、力量协同推进两岸融合事业，保障融合发展整体布局科学有序。充分发挥福建对台前沿区位优势，依托两岸融合发展示范区承担先行先试职能，遵循由局部试点拓展全域、由简单领域延伸复杂领域的客观规律，以示范点成熟经验带动整体突破，实现单点创新突破与全域稳步推进有机统筹。示范区建设明确要“坚持先易后难、循序渐

进、持续推进、久久为功”。^①

三是坚持台胞同等待遇与法治制度保障并重原则。以制度政策为抓手系统性落实台胞、台企大陆同等待遇，全面清理阻碍两岸要素流通、权益平等的制度性壁垒。示范区建设明确要“率先落实台胞台企同等待遇”，以完善法律法规体系稳固融合环境预期，保障台胞在学习、就业、创业、生活各方面合法权益，构建稳定公平、包容友善的发展空间，真正实现台湾同胞进得来、留得住、能发展、有归属。具体政策涵盖“台胞在闽定居落户‘愿落尽落’，扩大台湾居民居住证身份核验应用范围，努力实现台湾居民居住证与大陆居民身份证社会面应用同等便利”。

四是坚持政府宏观引导与市场自主驱动协同联动原则。各级政府承担制度框架搭建、营商环境优化、公共服务供给、秩序规范管控职能，以有为政府扫清融合制度障碍；经济产业领域充分尊重市场经济客观规律，发挥市场资源配置决定性作用，激活两岸企业、民众自主融合的内生动力，实现有效市场与有为政府双向协同，全面释放融合发展内在活力。示范区建设强调要“突出以通促融、以惠促融、以情促融”。

（二）多维度融合运行机制系统化建构

以四大原则为统领，围绕经济、社会、文化、制度、舆论五大核心领域，搭建五项常态化运行机制，构建全方位、全覆盖、全链条的融合实践体系。

一是经济利益联结机制，筑牢共生共荣物质根基。紧扣国家现代化产业体系建设与新质生产力发展战略，推动两岸优势产业协同配套、科创资源联合攻关，合力打造具备国际竞争力的中华民族现代产业体系，助力两岸企业抱团参与全球产业竞争，共同抵御外部经贸打压与市场风险。对标国际通行规则推进两岸行业标准、市场规范互认互通，破除资金、技术、人才、货品跨岸流动壁垒，实现生产要素自由高效配置。稳步探索两岸共同市场建设路径，总结试点区域成熟经验，形成可复制、可推广的制度型开放模式，以深

^① 《中共中央 国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见》，新华网，2023 年 9 月 12 日，http://www.news.cn/politics/2023-09/12/c_1129859215.htm。

度经济捆绑筑牢融合最坚实的物质纽带。

二是社会生活融合机制，构筑邻里相亲民生共同体。全面落实台胞民生保障相关政策规划，持续优化台胞就学、求职、创业、安居综合服务体系。拓宽台湾同胞基层社会参与渠道，支持台胞参与社区治理、公益服务、公共事务决策，在共建家园过程中催生归属感与主人翁意识。统筹建设跨岸便捷生活圈，针对性解决医疗就医、子女教育、社保养老、交通出行等民生难题，打造宜居便利的台胞生活空间。深挖宗亲、乡邻、姻亲天然纽带价值，依托民俗往来、日常交际、家族联谊夯实基层交往网络，让两岸民众在烟火日常中结为至亲家人。

三是文化精神共铸机制，守护一脉同源民族根脉。严格落实共同传承弘扬中华文化的战略部署，合力守护中华民族共同文化根脉，坚决抵御各类“去中国化”分裂文化侵蚀。搭建两岸经典共读、历史共研、民俗共庆、先祖共祭交流平台，在文化互动中强化历史同源、文化同根认知。聚焦青年群体培育未来价值共同体，常态化开展两岸青年研学、创业、艺术创作、志愿服务联合活动，引导新一代青年树立休戚与共、共创复兴的共同理想，以文化精神凝聚跨越海峡的民族向心力。

四是制度衔接治理机制，铺就统一共治实践道路。聚焦两岸民众共同关切的民生事务，建立海漂垃圾治理、气象灾害预警、公共卫生防控、食品安全监管等功能性常态化协作机制，以务实合作解决共同难题。推动两岸治理经验互鉴互学，搭建公务人员、基层管理者交流研习平台。创新跨域公共事务协同共治新模式，开展两岸联合治理实践探索，为未来全域一体化治理积累制度经验、锻炼专业队伍，稳步铺就统一后的规范化治理道路。

五是舆论传播生态优化机制，凝聚共识向善舆论氛围。推动两岸正规媒体开展理性客观、建设性新闻合作，真实全面传递两岸发展现状与同胞心声。创新融媒体传播形式，以台胞奋斗故事、两岸家庭温情故事、融合发展典型案例为核心素材，打造接地气、有温度、易共鸣的传播内容。强化正向舆论引导，抵制分裂抹黑、对立煽动类不良言论，营造包容友善、理性平和的公共舆论环境，凝聚全社会共促融合、期盼统一的思想共识。

五、融合发展的反“独”促统核心效能与深远理论价值

深度融合发展是新时代应对分裂风险、抵御外部干涉、推进国家统一最务实、最持久、最有效的战略举措，既能切实推动统一进程稳步向前，也能够为国家统一理论完善、统一后长治久安治理提供丰厚理论支撑，兼具现实实践效能与长远理论指导意义。

（一）融合发展视域下国家完全统一趋势研判

两岸融合发展始终恪守以融促稳、以融促合、以融促统的核心发展方向，紧密贴合国家整体发展战略布局，循序渐进消解两岸历史隔阂与现实分歧，持续创造助力祖国完全统一的各类有利条件。

一是深化多维合作，夯实互信认同根基。依托全领域深度协作搭建稳固共同利益体系，不断增进两岸民众彼此信任与民族认同。当“台独”分裂思潮失去生存传播的社会土壤，外部干涉势力丧失介入挑拨的民意依托，祖国统一将不再需要激烈对抗博弈，自然迎来民心所向、大势所趋的圆满收获阶段。

二是推进制度互嵌，降低统一后续治理成本。逐步实现重点领域规则对接、制度兼容、体系互嵌，形成密不可分的经济社会一体化格局。长期融合形成的无缝衔接状态，能够最大限度减少统一之后制度磨合、秩序调整成本，依靠前期融合积淀，为统一后平稳治理扫清障碍。

三是顺应历史大势，促成水到渠成统一结局。伴随融合程度持续深化，两岸共同利益基础愈发牢固，同胞情感联结愈发坚韧，国家完全统一成为顺应历史潮流、契合民族整体利益、满足全体同胞共同心愿的必然历史结果。

（二）融合发展理念的多重理论指导价值

一是科学优化国家统一实现路径。依托渐进式全域融合凝聚共识、绑定利益、化解矛盾，让统一成为自然演化的历史结果，最大限度降低统一过程综合成本，开辟和平、平稳、稳妥的现代化统一路径。

二是持续扩充拥护统一民意基础。切实维护并增进台湾民众各项切身权

益，不断强化台湾同胞中华民族认同感与家国归属感，持续壮大支持统一、反对分裂的主流民意队伍，为统一事业永续推进凝聚不竭内生动力。

三是前瞻探索统一后区域治理模式。以融合示范区为实践载体，预演“一国两制”台湾方案运行模式，积累制度衔接、多方共治、区域管控实战经验，储备复合型治理人才，从制度层面保障统一之后台湾地区长治久安、繁荣稳定。

四是源头化解分裂风险与外部干涉隐患。依靠深度利益联结与情感纽带稳固民心根基，从民意本源层面铲除“台独”分裂滋生土壤，压缩外部势力干涉操作空间。融合发展是主动布局塑造统一格局，而非被动防御应对分裂危机；是积极谋划民族长远未来，而非消极维持暂时两岸现状，牢牢守护国家主权与领土完整核心利益。

结 语

两岸融合发展立足两岸关系客观现实，放眼民族复兴长远未来，汇聚深刻的理论探索成果与成熟的实践治理智慧，是新时代党中央统筹全局作出的关键性战略抉择，更是稳步推进祖国统一大业的核心战略路径。新的历史阶段，必须坚定不移全面贯彻落实新时代党解决台湾问题的总体方略，始终坚守一个中国原则与“九二共识”政治底线，立场坚定反对一切“台独”分裂行径，坚决抵制任何形式外部势力干涉破坏。持续纵深推进两岸经济、社会、文化、制度全方位融合发展，不断优化保障台湾同胞福祉的制度政策体系，一点一滴筑牢祖国和平统一的稳固根基。

历史洪流滚滚向前，民族复兴不可逆转。两岸深度融合契合中华民族整体核心利益，顺应台海关系演变客观规律，符合海峡两岸亿万民众对美好生活的共同追求。面对复杂多变的内外局势，始终保持战略定力与历史耐心，坚守两岸一家亲民族理念，秉持绵绵用力、久久为功的实干精神，日积月累便可聚沙成塔，持之以恒终能积厚成势，汇聚起全体中华儿女同心促统一、携手兴民族的磅礴伟力。

祖国完全统一不是中华民族复兴征程的终极终点，而是中华民族迈向更

高发展阶段、开启全新历史征程的崭新起点。海峡两岸携手同行的融合实践，正是书写民族团结、国家统一壮丽篇章的核心过程。全体中华儿女与广大台湾同胞同心相向、携手共进，坚守民族大义、深耕融合事业，必定能够破除分裂阻碍、凝聚民族合力，共同开创两岸关系和平稳定发展新局面，奋力铸就中华民族伟大复兴的历史伟业。

Cross-Strait Integrated Development: A New Pathway for Advancing National Reunification in the New Era

Yang Qinhua

Abstract: Anchored in the dual coordinates of the great rejuvenation of the Chinese nation and the profound transformations unseen in a century, this study takes the overall policy for resolving the Taiwan question in the new era as its fundamental guide. Structured around the historical evolution of cross-Strait relations, the conceptual genesis of integrated development, the analysis of structural constraints, theoretical system construction, and dialectical reasoning, this paper elucidates the evolutionary trajectory, internal mechanisms, and contemporary value of integrated development as a strategic pathway toward national reunification.

First, it systematically reviews the complete timeline of the integrated development concept—from its initial emergence in policy discourse and iterative expansion of connotations to its strategic institutionalization within the reports of the Communist Party of China National Congress and the issuance of dedicated central policies—clarifying its specific historical context and policy setting.

Second, by comparing the policies of the “peaceful development” and “integrated development” phases, the paper clarifies their shared core principles while highlighting the hierarchical progression of the latter. It argues that integrated development represents not a replacement but a deepening, boundary expansion, and dimensional elevation of the peaceful development framework.

Third, confronting structural challenges such as “Taiwan independence” sepa-

ratist activities, external interference, and the artificial social estrangement across the Strait, the paper distills the theoretical essence of integrated development from three dimensions: paradigm shift (from managing differences to proactive governance) , epistemological foundations (the cognition of the reunification process) , and governance practices. It establishes a four-dimensional set of practical principles and constructs five operational mechanisms. Grounded in the mission of opposing “Taiwan independence” and promoting reunification, and oriented toward the long-term exploration of the “one country, two systems” Taiwan solution, this study demonstrates that deep-level integrated development is the necessary route to resolving the current impasse, dissolving cross-Strait estrangement, and steadily realizing complete national reunification. This fully reflects the governing wisdom and historical responsibility of the Central Committee of the CPC in aligning with historical trends, consolidating national consensus, and advancing the rejuvenation agenda with strategic resolve.

Keywords: Cross-Strait Integrated Development; National Reunification; Promoting Unification Through Integration; Heart-to-Heart Bond; Integrated Development Demonstration Zones

(责任编辑: 刘匡宇)